

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la Hotărârea Guvernului nr.

privind aprobarea normativelor de cheltuieli și a devizului pentru: Întrunirea Consiliului de administrație al Institutului European al Ombudsmanului, care reunește Ombudsmanii din Europa; Adunarea generală a Institutului European al Ombudsmanului; Evenimentul Aniversar ”20 de ani de la înființarea instituției Avocatul Poporului” și Conferința internațională privind drepturile omului.

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul prezentului act normativ*

### **HOTĂRÂRE**

privind aprobarea normativelor de cheltuieli pentru: Întrunirea Consiliului de administrație al Institutului European al Ombudsmanului, care reunește Ombudsmanii din Europa; Adunarea generală a Institutului European al Ombudsmanului; Evenimentul Aniversar ”20 de ani de la înființarea instituției Avocatul Poporului” și Conferința internațională privind drepturile omului.

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii prezentului act normativ*

1. Descrierea situației actuale	<p>În conformitate cu dispozițiile art. 4 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituțiile publice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâre a Guvernului, la propunerea instituțiilor interesate, se pot aproba și alte normative de cheltuieli pentru acțiuni de protocol cu caracter deosebit, precum și alte măsuri necesare în vederea desfășurării normale și eficiente a acțiunilor de protocol în țară și în străinătate, pe bază de justificări fundamentate.</p> <p>Prevederile pct. II din anexa nr. 2 la actul normativ menționat stabilesc limitele maxime în cadrul cărora se pot aproba și efectua cheltuieli pentru acțiuni de protocol de către ministere, celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale și locale, precum și de către instituțiile publice din subordinea acestora, la invitarea în țară a unor delegații pe cheltuiala părții române.</p> <p>Astfel, cheltuielile zilnice de masă pentru „delegațiile conduse de miniștri de stat, miniștri, miniștri delegați și pentru invitații miniștrilor de stat, miniștrilor, miniștrilor delegați și ai persoanelor cu funcții asimilate acestora (...)” pot fi în valoare de 90 de lei/persoană/zi.</p> <p>De asemenea, pot fi efectuate cheltuieli pentru „cafea, apă minerală, sucuri sau alte tratatii oferite în timpul tratativelor sau al ședințelor”, în limita sumei de 6,5 lei/persoană/zi.</p> <p>Totodată, delegațiilor străine le pot fi oferite cadouri în valoare maximă de 225 de lei.</p> <p>Prevederile legale menționate trebuie corelate cu prevederile capitolelor 1 și 2 din Hotărârea Guvernului nr. 552/1991 privind normele de organizare în țară a</p>
---------------------------------	--

	<p>acțiunilor de protocol, cu modificările și completările ulterioare, sintagma „acțiune de protocol cu caracter deosebit” implicând și alte tipuri de cheltuieli decât cele prevăzute de pct. 2 din anexa nr. 2 la Ordonanța Guvernului nr. 80/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 247/2002, cu modificările și completările ulterioare. Arătăm în acest sens, cu titlu exemplificativ, prevederile pct. 5 lit. C din capitolul 2 al Hotărârii Guvernului nr. 552/1991, care fac referire la cheltuieli pentru transportul la și de la mijlocul de transport internațional la locul de cazare, la sosirea și plecarea din țară, fotografiile ce se execută cu ocazia vizitei oficiale sau semnării unor documente oficiale, buchete de flori la sosire și plecare, în cazul în care din delegație sau din rândul invitaților fac parte și femei, oferirea unei cupe de șampanie cu ocazia semnării unor acorduri și convenții, vizionarea unor spectacole, vizitarea orașului sau a unor muzee etc.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În luna septembrie 2017, Avocatul Poporului va fi gazda unor evenimente organizate în contextul celei de-a 20-a aniversări de la înființarea instituției, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <i>Întrunirea Consiliului de administrație al Institutului European al Ombudsmanului, care reunește Ombudsmanii din Europa;</i></li> <li>- <i>Adunarea generală a Institutului European al Ombudsmanului;</i></li> <li>- <i>Evenimentul Aniversar "20 de ani de la înființarea instituției Avocatul Poporului";</i></li> <li>- <i>Conferință internațională privind drepturile omului.</i></li> </ul> <p>Această serie de evenimente, de o importanță majoră, sunt menite să întărească poziția instituției în plan internațional și să genereze un amplu schimb de experiență, benefic întăririi scopului pentru care a fost înființat Avocatul Poporului: apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raport cu instituțiile și autoritățile publice.</p> <p>Instituția Avocatul Poporului va trebui să asigure, următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- transportul intern al participanților;</li> <li>- cazarea și transportul angajaților Birourilor Teritoriale ale Instituției Avocatul Poporului;</li> <li>- 3 cine cu un nivel de protocol înalt, corespunzător funcțiilor și demnităților ocupate de participanți;</li> <li>- 3 mese de prânz cu un nivel de protocol înalt, corespunzător funcțiilor și demnităților ocupate de participanți;</li> <li>- 5 coffee break cu un nivel de protocol înalt, corespunzător funcțiilor și demnităților ocupate de participanți;</li> <li>- închiriere sală de conferințe și echipament tehnic, pentru 30 persoane;</li> <li>- pointer pentru videoproiecții;</li> <li>- cadouri pentru invitați;</li> <li>- materialele informative și de lucru ale evenimentului: materiale vizuale cu sigla Instituției Avocatul Poporului, constând în afișe, pliante, mape etc.;</li> <li>- serviciile de interpretariat în limbile engleză, franceză, germană, italiană, spaniolă, rusă;</li> <li>- fotografi;</li> <li>- organizarea și publicitatea evenimentului, printr-o firmă specializată;</li> <li>- asistent pentru îndrumarea invitaților ;</li> </ul>

- badge-uri pentru staff;
- aranjamente florale pentru sălile în care se vor desfășura evenimentele;
- bilete pentru transport City Bus;
- bilete de acces pentru vizită la Palatul Parlamentului.

Evenimentul va fi organizat în București și se estimează prezența unui număr de 350 de participanți, dintre care 200 de participanți străini din organizații internaționale, *ombudsmani naționali, ombudsmani regionali*, respectiv un număr de 150 participanți români, *foști Avocați ai Poporului, reprezentanți ai autorităților publice din România și ai corpului diplomatic, parlamentari, precum și ai mediului universitar și vor avea loc la Palatul Parlamentului.*

Având în vedere necesitatea organizării în condiții optime a „Întrunirii Consiliului de Administrație al EOI; Adunarea generală a EOI; Evenimentul organizat cu prilejul aniversării a 20 de ani de la înființarea instituției Avocatul Poporului; Conferința internațională privind drepturile omului”, prin prezentul proiect de hotărâre a Guvernului se propune spre aprobare stabilirea unor normative specifice de cheltuieli privind:

- cazarea angajaților Birourilor Teritoriale ale Instituției Avocatul Poporului – 250 lei/persoană/zi, cheltuiala totală fiind estimată la 10.250 lei cu TVA;
- transportul angajaților Birourilor Teritoriale ale Instituției Avocatul Poporului între biroul teritorial și sediul central – 250 lei/persoană/zi, cheltuiala totală fiind estimată la 10.250 lei cu TVA;
- transportul intern al participanților – 70 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 14.000 lei cu TVA;
- închirierea unei săli de conferințe și a echipamentului tehnic pentru organizarea evenimentului *Întrunirea Consiliului de administrație al Institutului European al Ombudsmanului, care reunește Ombudsmanii din Europa*“, la care vor participa 30 persoane, cheltuiala totală fiind estimată la 4.000 lei cu TVA;
- cadouri 50 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 17.500 lei cu TVA;
- pointer 400 lei cu TVA;
- 5 coffee break, 25 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 28.250 lei cu TVA;
- 3 mese de prânz - 110 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 77.000 lei cu TVA;
- 3 cine - 190 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 136.800 lei cu TVA;
- materialele informative și de lucru ale evenimentului – 20 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 7.000 de lei cu TVA;
- materialele promoționale, bannere, badge-uri – 15 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 5.250 de lei cu TVA;
- fotograf – 700 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 2.100 de lei cu TVA;
- serviciile de interpretariat în cele 5 limbi oficiale ale ONU– 2500 lei/2 interpret/limbă/zi (2 zile), cheltuiala totală fiind estimată la 25.000 de lei cu TVA;
- vizitele la obiective turistice – 50 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 7500 de lei cu TVA;
- transportul cu City Bus - 25 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la 3750 de lei cu TVA;

	<p>- organizarea și publicitatea evenimentului printr-o firmă specializată 45.000 lei cu TVA;</p> <p>- asistente pentru îndrumarea invitaților - 200 lei/persoană/zi, cheltuiala totală fiind estimată la 1200 lei cu TVA;</p> <p>- aranjamente florale pentru sălile în care se vor desfășura evenimentele - 500 lei/aranjament, cheltuiala totală fiind estimată la 1500 lei cu TVA.</p> <p>Cheltuielile privind transportul intern al participanților internaționali, cazarea și transportul personalului de la Birourile teritoriale ale instituției Avocatul Poporului, închirierea unei săli de conferințe, materialele informative și de lucru ale evenimentului, bagde- uri, fotografiile, serviciile de interpretariat în cele 5 limbi de lucru ale ONU, asistentele pentru îndrumarea invitaților, aranjamentele florale, pointer, transportul cu City Bus-ul, vizitele la obiective turistice, serviciile de organizare și publicitate evenimentului printr-o firmă specializată, prânzurile, cinele, cadourile, tratațiile și pauzele de cafea oferite participanților, sunt stabilite prin prezentul proiect de act normativ.</p>
3. Alte informații	Stabilirea tipurilor de cheltuieli și estimarea normativelor prevăzute de prezentul proiect de act normative au fost realizate pe baza efectuării unui studiu de piață.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>1</sup> . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2 <sup>2</sup> . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu este cazul.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	An curent 2017	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare,	-	-	-	-	-	-

plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	0 0  0					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	396.750 lei  0 396.750 lei	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	396.750 lei 396.750 lei	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	396.750 lei rectificare bugetară	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	- cazarea angajaților Birourilor Teritoriale ale Instituției Avocatul Poporului – 250 lei/persoană/zi, 41 persoane, cheltuiala totală fiind estimată la <b>10.250</b> lei cu TVA; - transportul angajaților Birourilor Teritoriale ale Instituției Avocatul Poporului între biroul	-	-	-	-	-

	<p>teritorial și sediul central</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 250 lei/persoană/zi, cheltuiala totală fiind estimată la <b>10.250</b> lei cu TVA;</li> <li>- transportul intern al participanților – 70 lei/persoană, 200 persoane/3 zile, cheltuiala totală fiind estimată la <b>14.000</b> lei cu TVA;</li> <li>- închirierea unei săli de conferințe și a echipamentului tehnic pentru organizarea evenimentului „Întrunirea Consiliului de administrație al Institutului European al Ombudsmanului“, la care vor participa 30 persoane, cheltuiala totală fiind estimată la <b>4.000</b> lei cu TVA;</li> <li>- 5 coffee break, 25 lei/persoană, oferite astfel: <ul style="list-style-type: none"> <li>● 1 coffee break în prima zi, pentru 30 persoane</li> <li>● 2 coffee break în a doua zi, pentru 350 persoane</li> <li>● 2 coffee break în a treia zi, pentru 200 persoane, cheltuiala totală fiind estimată la <b>28.250</b> lei cu TVA;</li> </ul> </li> <li>- 3 mese de prânz - 110 lei/persoană: <ul style="list-style-type: none"> <li>● 1 prânz în a doua zi, pentru 350 persoane</li> <li>● 1 prânz în a treia zi, pentru 200</li> <li>● 1 prânz în a patra zi, pentru 150 persoane, cheltuiala totală fiind</li> </ul> </li> </ul>					
--	---	--	--	--	--	--

	<p>estimată la <b>77.000</b> lei cu TVA</p> <p>- 3 cine - 190 lei/persoană:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 1 cină în prima zi, pentru 170 persoane</li> <li>• 1 cină în a doua zi, pentru 350 persoane</li> <li>• 1 cină în a treia zi, pentru 200 persoane, cheltuiala totală fiind estimată la <b>136.800</b> lei cu TVA</li> </ul> <p>- materialele informative și de lucru ale evenimentului – 20 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la <b>7.000</b> de lei cu TVA;</p> <p>materialele promoționale, bannere, badge-uri – 15 lei/persoană, cheltuiala totală fiind estimată la <b>5.250</b> de lei cu TVA;</p> <p>- fotograf – 700 lei/persoană/zi, 3 zile, cheltuiala totală fiind estimată la <b>2.100</b> de lei cu TVA;</p> <p>- serviciile de interpretariat în 5 limbi – 2500 lei/2 interpreți/ limbă /zi (2 zile), cheltuiala totală fiind estimată la <b>25.000</b> de lei cu TVA;</p> <p>- vizitele la obiective turistice – 50 lei/persoană, 150 persoane, cheltuiala totală fiind estimată la <b>7500</b> de lei cu TVA;</p> <p>- transportul cu City Bus - 25 lei/persoana persoană, 150 persoane, cheltuiala totală fiind estimată la <b>3750</b> de lei cu TVA;</p> <p>- organizarea și publicitatea evenimentului printr-o</p>					
--	---	--	--	--	--	--

	<p>firmă specializată - <b>45.000</b> lei;</p> <p>- asistente pentru îndrumarea invitaților - 200 lei/persoană/zi, 2 persoane, 3 zile, cheltuiala totală fiind estimată la <b>1200</b> lei;</p> <p>- aranjamente florale pentru sălile în care se vor desfășura evenimentele - 500 lei/aranjament, 3 aranjamente, cheltuiala totală fiind estimată la <b>1500</b> lei;</p> <p>cadouri 50 lei/persoană, 350 persoane cheltuiala totală fiind estimată la <b>17.500</b> lei;</p> <p>-pointer 200lei/zi, cheltuiala totală fiind estimată la <b>400</b> lei</p>					
7. Alte informații	<p>Finanțarea cheltuielilor pentru: Întrunirea Consiliului de administrație al Institutului European al Ombudsmanului, care reunește Ombudsmanii din Europa; Adunarea generală a Institutului European al Ombudsmanului; Evenimentul Aniversar „20 de ani de la înființarea instituției Avocatul Poporului” și Conferința internațională privind drepturile omului, precum și Proiectul Hotărârii de Guvern, în cuantum total de <b>396.750</b> lei cu TVA se va suporta din sumele ce vor majora bugetul instituției pe anul 2017, în urma primei rectificări bugetare.</p>					
<p><b><i>Secțiunea a 5-a</i></b></p> <p><b><i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i></b></p>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 <sup>1</sup> . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a	Prezentul act normativ nu se referă la acest					



actelor normative comunitare	subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 6-a</b> <b>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul.
<b><i>Secțiunea a 8-a</i></b> <b><i>Măsuri de implementare</i></b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind aprobarea normativelor de cheltuieli și a devizului pentru: Întrunirea Consiliului de administrație al Institutului European al Ombudsmanului, care reunește Ombudsmanii din Europa; Adunarea generală a Institutului European al Ombudsmanului; Evenimentul Aniversar ”20 de ani de la înființarea instituției Avocatul Poporului” și Conferința internațională privind drepturile omului.