



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro



Doamnei dr. Simona Maya TEODOROIU
Secretar de stat, Ministerul Justiției

Referitor: Implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015

Stimată doamnă Secretar de stat,

În urma adresei nr. 120/4842/SNA/2014, prin care ne-ați adresat invitația de a participa la cea de a Șaptea Reuniune a Platformei de Cooperare a Autorităților Independente și a Instituțiilor Anticorupție, ce va avea loc la 7 iulie 2014, orele 13, 00 la Ministerul Justiției, vă aducem la cunoștință că instituția Avocatul Poporului va fi reprezentată de dna. Magda Ștefănescu, consilier, Adjunct al Avocatului Poporului, delegat, dna. dr. Anda Gheorghiu, consilier și dl. dr. Eugen Dinu, consilier, persoană de contact-cooperare cu secretariatul tehnic al SNA .

În plus, vă informăm că, Ordinul Avocatului Poporului nr. 11/3 februarie 2014 a fost modificat prin Ordinul nr. 45/1 iulie 2014 stabilindu-se noua componență a Comisiei după cum urmează:

- 1. Coordonator – dl. Victor Ciorbea Avocatul Poporului**
- 2. Membru - Dl. Ionel OPREA, Adjunct al Avocatul Poporului, domeniul Drepturile copilului, familiei, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap;**
- 2. Membru – Dna. Erzsébet DÁNÉ, Adjunct al Avocatul Poporului, domeniul Drepturile omului, egalitate de șanse între bărbați și femei, culte religioase și minorități naționale;**

- 3. Membru – Dna. Ecaterina Gica TEODORESCU, Adjunct al Avocatul Poporului, domeniul Proprietate, muncă, protecție socială impozite și taxe;**
- 5. Membru – Dl. dr. Eugen DINU, Consilier, Domeniul Armată, justiție, poliție, penitenciare– persoană de contact-cooperare cu secretariatul tehnic al S.N.A.**
- 6. Membru – Dna. dr. Anda GHEORGHIU, Consilier pentru audit.**

2 iulie 2014

Cu deosebită stimă,



dr. Eugen Dinu, consilier,
persoană de contact, Comisia pentru implementarea
Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015

**Doamnei dr. Simona-Maya TEODOROIU,
Secretar de stat, Ministerul Justiției
Str. Apolodor nr. 17
Sectorul 5
Municipiul București**

Evoluțiile înregistrate în activitatea instituției Avocatul Poporului în perioada ianuarie-iulie 2014 privind implementarea SNA 2012-2015

În perioada ianuarie-iulie 2014 au fost înregistrate următoarele evoluții privind implementarea Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) în instituția Avocatul Poporului:

1. a fost modificată componența Comisiei pentru implementarea Strategiei Anticorupție 2012-2015, prin Ordinul Avocatului Poporului nr. 45 din 1 iulie 2014, coordonatorul Comisiei menționate fiind dl. Victor Ciorbea, Avocatul Poporului.

2. a fost asigurat accesul la informații de interes public și a celor privind transparența procesului decizional, prin:

- publicarea în anul 2014 a *declarațiilor de avere și de interese ale demnitarilor și personalului instituției Avocatul Poporului pe site-ul web al instituției Avocatul Poporului (www.avp.ro.)*

- *aprobarea și publicarea Listei informațiilor exceptate de la comunicare la solicitările formulate în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, prin Ordinul nr. 13 din 5 februarie 2014;*

- *înființarea Comisiei de analiză privind încălcarea dreptului de acces la informațiile de interes public și a Regulamentului de lucru al Comisiei, prin Ordinul nr. 12 din 4 februarie 2014 al Avocatului Poporului;*

- *întocmirea Registrului special pentru înregistrarea cererilor și răspunsurilor privind accesul la informațiile de interes public, prevăzut de Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 123/2002.*

- *publicarea pe site-ul instituției Avocatul Poporului a Raportului de activitate pe anul 2013, a Rapoartelor speciale (Raport special privind respectarea drepturilor copiilor privați de libertate în România și Raport special privind dreptul consumatorilor de a fi informați asupra sursei de proveniență a apei de masă), a Recomandărilor Avocatului Poporului, a sesizărilor din oficiu, a excepțiilor de neconstituționalitate ridicate direct în*

fața Curții Constituționale, a informărilor statistice privind activitatea instituției Avocatul Poporului.

- *publicarea comunicatelor de presă în care sunt prezentate cele mai importante evenimente privind activitatea instituției Avocatul Poporului (spre exemplu, întrevederile Avocatului Poporului cu reprezentanții altor instituții publice, organizații internaționale, personalități ale vieții publice).*

3. în privința petițiilor înregistrate la instituția Avocatul Poporului referitoare la fapte de corupție, s-a realizat evidență separată, inclusiv electronică a acestora, iar petiționarii care au sesizat fapte de corupție au fost îndrumați asupra demersurilor pe care le pot întreprinde.

4. în perioada 5-7 mai 2014 dl. Eugen Dinu, consilier, a participat la cursul de „Expert prevenire și combatere a corupției”, organizat de Institutul European din România.

5. colaborarea instituției Avocatul Poporului cu Ministerul Justiției în vederea susținerii inițiativei legislative a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 48 din 26 iunie 2014 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, în baza căreia instituția Avocatul Poporului, prin Domeniul privind prevenirea torturii și a altor pedepse ori tratamente cu cruzime, inumane sau degradante în locurile de detenție, îndeplinește atribuțiile specifice de Mecanism național de prevenire a torturii în locurile de detenție.

Vă urăm mult succes în activitatea dumneavoastră.

Victor Ciorbea

Avocatului Poporului,

**Coordonator al Comisiei pentru implementarea
Strategiei naționale anticorupție 2012-2015**

Redactat: Eugen Dinu
București, 4 iulie 2014

ANEXA Nr. 2

**INVENTARUL MĂSURILOR PREVENTIVE ANTICORUPȚIE ȘI INDICATORII DE EVALUARE
PENTRU PERIOADA IANUARIE-IULIE 2014**

Nr.	Măsură preventivă	Sediul materiei	Indicatori relevanți
1	Cod etic/deontologic/ de conduită	<p>Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată</p> <p>Legea nr. 477/2004 privind Codul de conduită a personalului contractual din autoritățile și instituțiile publice</p> <p>Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare</p> <p>Hotărârea Guvernului nr. 991/2005 pentru aprobarea Codului de etică și deontologie al polițistului</p> <p>Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 328/2005 pentru aprobarea Codului deontologic al judecătorilor și procurorilor</p> <p>Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 946/2005 pentru aprobarea Codului controlului intern/managerial, cuprinzând standardele de control intern/managerial la entitățile publice și pentru dezvoltarea sistemelor de control intern/managerial, republicat</p> <p>Ordine interne/memorandumuri</p>	<p>Număr de sesizări privind încălcări ale normelor 0</p> <p>Număr de sesizări în curs de soluționare 0</p> <p>Număr de sesizări soluționate 0</p> <p>Durata procedurilor –nu a fost cazul</p> <p>Număr de decizii prin care s-a confirmat încălcarea normei 0</p> <p>Număr de măsuri dispuse diferențiate pe tipuri 0</p> <p>Număr de decizii ale comisiei anulate sau modificate în instanță 0</p> <p>Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor (chestionare de evaluare) 100%</p> <p>Număr de activități de formare privind normele de conduită 1</p> <p>Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională 90</p> <p>Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor 0</p> <p>Număr de persoane per instituție care au săvârșit abateri disciplinare 0</p> <p>Număr de persoane care au săvârșit în mod repetat abateri de la normele respective 0</p>

2	Declararea averilor	<p>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative</p> <p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p>Număr de persoane care au obligația depunerii declarației de avere 80</p> <p>Număr de persoane care nu au depus în termen declarații de avere 0</p> <p>Număr de persoane care nu au depus declarații de avere –nu a fost cazul</p> <p>Număr de sesizări ale ANI 0</p> <p>Număr de decizii ANI ca urmare a sesizărilor transmise de instituție 0</p> <p>Număr de decizii ale ANI puse în aplicare 0</p> <p>Număr de hotărâri ale instanțelor de judecată ca urmare a sesizărilor ANI 0</p> <p>Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind declararea averilor -nu a fost cazul</p> <p>Număr de consultații oferite de persoanele responsabile pentru implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și declarațiile de interese 80</p> <p>Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind declararea averilor (chestionar de evaluare) 100%</p> <p>Număr de activități de formare privind declarațiile de avere 2</p> <p>Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională 0</p>
3	Declararea cadourilor	<p>Legea nr. 251/2004 privind unele măsuri referitoare la bunurile primite cu titlu gratuit cu prilejul unor acțiuni de protocol în exercitarea mandatului sau a funcției</p>	<p>Număr de cadouri primite și înregistrate în registru 0</p> <p>Publicarea anuală a inventarului pe site-ul instituției –nu a fost cazul</p> <p>Număr de situații în care s-a achiziționat cadoul –nu a fost cazul</p> <p>Valoarea cadourilor achiziționate –nu a fost cazul</p> <p>Valoarea cadourilor primite (per cadou și în total) –nu a fost cazul</p> <p>Valoarea bunurilor valorificate –nu a fost cazul</p>
4	Conflicte de interese	<p>Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative</p> <p>Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și</p>	<p>Număr de declarații de abținere –nu a fost cazul</p> <p>Număr de situații în care superiorul ierarhic a dispus înlocuirea persoanei aflată în situația de potențial conflict de interese –nu a fost cazul</p> <p>Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unui conflict de interese –nu a fost cazul</p> <p>Număr de decizii ANI prin care s-a constatat starea de conflict de interese –nu a fost cazul</p> <p>Număr de sesizări ale parchetului privind posibila săvârșire a infracțiunii de conflicte de interese –nu a fost cazul</p> <p>Număr de rechizitorii/condamnări privind săvârșirea infracțiunii de conflicte de interese –nu a fost cazul</p> <p>Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese</p>

		sanționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare Codul penal	(chestionar de evaluare) –evaluarea este în curs Număr de activități de formare –1 activitate Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională–80
5	Consilier de etică	Legea nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare Legea nr. 7/2004 privind Codul de conduită a funcționarilor publici, republicată	Număr de ședințe de consultare –consultarea s-a efectuat în mod informal Număr de angajați care au beneficiat de consiliere-80 de salariați au luat la cunoștință despre prevederile Codului etic Număr de spețe, diferențiate pe tipologii de dileme etice 0 Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind consilierul etic (chestionar de evaluare) 100% testarea a avut loc sub forma de interviuri Gradul de popularizare a rolului consilierului de etică 100% Număr de activități de formare 1 Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională 80
6	Incompatibilități	Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției,cu modificările și completările ulterioare	Număr de persoane aflate în stare de incompatibilitate 0 Număr de sesizări ale ANI formulate de către instituție 0 Număr de sesizări primite de instituție de la terțe persoane cu privire la existența unei incompatibilități 0 Număr de decizii ale ANI cu privire la constatarea unor incompatibilități 0 Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor privind incompatibilitățile –nu a fost cazul Gradul de cunoaștere de către angajați a normelor privind conflictul de interese (chestionar de evaluare) 100% testarea a avut loc sub forma de interviuri Număr de activități de formare -prelucrarea este în curs Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională –50
7	Transparență în procesul decizional	Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică,cu modificările și completările ulterioare	Număr de anunțuri publice privind proiectele de acte normative 0 Număr de recomandări transmise de societatea civilă privind completarea sau modificarea proiectelor de acte normative, diferențiate pe tipologii Gradul de acceptare și preluare al recomandărilor formulate de societatea civilă cu privire la proiectele de acte normative supuse consultării publice (ca procent între

			<p>numărul total de recomandări transmise și numărul de propuneri efectiv preluate)</p> <p>Număr de ședințe publice 0</p> <p>Număr de participanți la ședințele publice 0</p> <p>Număr de plângeri în justiție privind nerespectarea prevederilor legale de către instituție 0</p> <p>Număr și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale 0</p> <p>Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică prelucrarea este în curs</p> <p>Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare profesională -prelucrarea nu s-a finalizat, este în curs</p>
8	Acces la informații de interes public	Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările ulterioare	<p>Număr de solicitări de informații de interes public- 16</p> <p>Număr de răspunsuri comunicate -16</p> <p>Număr de răspunsuri formulate cu întârziere, față de termenul legal 0</p> <p>Număr de solicitări de informații de interes public la care nu s-a răspuns 0</p> <p>Număr de reclamații administrative 0</p> <p>Număr de reclamații administrative soluționate pozitiv 16</p> <p>Număr de reclamații administrative soluționate negativ 0</p> <p>Număr de plângeri în instanță 0</p> <p>Numărul și tipul de sancțiuni dispuse pentru încălcarea obligațiilor legale 0</p>
9	Protecția avertizorului de integritate	Legea nr. 571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii	<p>Număr de sesizări 0</p> <p>Numărul și tipul normelor încălcate (structurate sub forma unui Compendiu) nu a fost cazul</p> <p>Număr de regulamente interne armonizate cu prevederile legislative - 1</p> <p>Număr de instituții în care există persoane special desemnate pentru a primi sesizările avertizorilor de integritate 1</p> <p>Număr de instituții în care există implementat un mecanism cu privire la protecția avertizorilor de integritate 1</p> <p>Număr de măsuri administrative adoptate pentru înlăturarea cauzelor sau circumstanțelor care au favorizat încălcarea normelor, diferențiat pe tipologii –nu a fost cazul</p> <p>Număr de situații de represalii la locul de munca 0</p> <p>Număr de plângeri depuse în instanță 0</p> <p>Număr de situații în care au fost acordate compensații avertizorilor de integritate 0</p> <p>Număr de activități de pregătire profesională a personalului din administrația publică 1</p> <p>Număr de persoane care au fost instruite prin intermediul acțiunilor de formare</p>

			profesională-50
10	Distribuirea aleatorie a dosarelor/sarcinilor de serviciu	Hotărârea Consiliului Superior al Magistraturii nr. 387/2005 pentru aprobarea Regulamentului de ordine interioară al instanțelor judecătorești, cu modificările și completările ulterioare Regulamente, ordine interne	Număr de persoane desemnate cu repartizarea aleatorie a cauzelor/sarcinilor de serviciu –nu este cazul la instituția Avocatul Poporului Număr de nereguli apărute în sistemul de distribuire aleatorie, diferențiat pe tipologii 0 Număr de măsuri luate de președintele instanței/conducătorul instituției pentru remedierea neregulilor constatate 0
11	Interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice (Pantouflage)	Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare [art. 94 alin. (3)] Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora [art. 13 alin. (1)]	Număr de regulamente interne care prevăd procedura monitorizării situațiilor de pantouflage 0 Număr de instituții în care există implementat un mecanism cu privire la monitorizarea situațiilor de pantouflage, inclusiv prin desemnarea unor persoane cu atribuții speciale în acest sens 0 Număr de persoane care au desfășurat activități de monitorizare și control cu privire la societăți comerciale și care au ieșit din corpul funcționarilor publici 0 Număr de persoanelor care își desfășoară activitatea/ dau consultanță în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public, în termenul de 3 ani după ieșirea din corpul funcționarilor publici (dintre acele persoane care au interdicție conform legii) 0 Număr de măsuri adoptate pentru remedierea situațiilor de pantouflage, diferențiat pe tipuri 0 Număr de încălcări ale prevederilor art. 13 alin (1) constatate nu a fost cazul Număr de solicitărilor către instanța de judecată pentru anularea contractului de finanțare în caz de încălcare a art. 13 alin. (1) nu a fost cazul Număr de sancțiunilor aplicate de către instanțe 0 Număr de societăți comerciale în care își desfășoară activitatea persoane care au derulat anterior activități de monitorizare și control și care intră sub incidența art. 13 alin.(1), diferențiat pe domenii majore de activitate 0
12	Registru abateri conduită ale demnitarilor, personalului contractual, cu atribuții în domeniul protecției intereselor	Act normativ	Nu este cazul

	financiare ale UE		
13	Cod de conduită al personalului cu atribuții de control în domeniul protecției intereselor financiare UE	Act normativ Ordine interne	Nu este cazul

Se valorifică și
se arhivează
J. Iulian

INFORMARE

În perioada 6 – 7 octombrie 2014, a avut loc cea de-a doua ediție a Conferinței anuale anticorupție, organizată în cooperare cu Direcția Servicii Online din cadrul Cancelariei Primului - Ministru.

Tema conferinței a fost „Bune practici în prevenirea corupției, promovarea integrității și a transparenței.”

Evenimentul, desfășurat la Biblioteca Națională a României este parte a proiectului Măsuri suplimentare în vederea realizării obiectivelor de referință din cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare, finanțat de Ministerul Justiției din România și Ministerul Afacerilor Externe din Olanda. Proiectul are drept obiectiv consolidarea capacității autorităților române de a implementa măsurile adoptate în vederea îndeplinirii angajamentelor asumate în contextul Mecanismului de Cooperare și Verificare.

Obiectivul general al conferinței este creșterea gradului de cunoaștere și vizibilitate a măsurilor de prevenire a corupției și consolidare a integrității în sectorul public și privat.

Au avut loc dezbateri privind bunele practici dezvoltate în implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015 (SNA), măsurile de prevenire și combatere a conflictelor de interese și a fraudelor în achizițiile publice, campanii de informare, creșterea transparenței instituționale prin sporirea gradului de disponibilitate a datelor publice deschise (open data) puse la dispoziție de către autoritățile publice, dar și inițiative de succes în implementarea angajamentelor Parteneriatului pentru o Guvernare Deschisă.

La eveniment au participat reprezentanți ai tuturor instituțiilor publice implicate în implementarea SNA, respectiv Parlament, Guvern, sistemul judiciar, precum și parteneri instituționali din mediului de afaceri și societatea civilă.

Instituația Avocatul Poporului a fost reprezentată de domnul dr. Eugen Dinu, consilier, membru al Comisiei pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2012-2015 (SNA).