



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

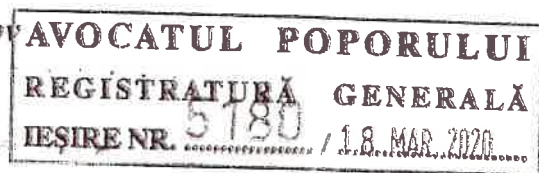
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Mircea Paraschiv – Comisar Șef,**

**Garda Națională de Mediu - Comisariatul Județean Brașov**



**RECOMANDARE**

Nr. *83* ..... din *18 MAR 2020* ..... 2020

**referitoare la luarea unor măsuri privind monitorizarea calității aerului în  
Orașul Victoria, județul Brașov**

Pe site-ul oficial al cotidianului de presă Monitorul de Făgăraș, în data de 04 februarie 2020, este publicat un articol care relatează faptul că un grup de cetățeni din orașul Victoria, județul Brașov a întocmit un plan de măsuri care să fie dezbătut și implementat atât de administrația publică locală cât și de către localnici.

În acest sens a fost organizată o dezbateră publică în data de 30 ianuarie 2020, sala de ședințe a Consiliului Local Victoria fiind neîncăpătoare. Au fost prezenți oameni de toate vârstele, dar și reprezentanții Primăriei Victoria, inclusiv primarul Gheorghe Cristian și viceprimarul Cristina Bratu. Articolul menționează că o *problemă gravă a orașului, așa cum au prezentat-o cetățenii, este legată de poluarea cauzată de* Oamenii au spus că de nenumărate ori au sunat la 112 anunțând emisiile de noxe de la , când au cerut ajutor de la Garda de Mediu.

Față de aspectele sesizate în presă, instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, demersurile fiind întemeiate pe prevederile art.34 și art. 35 din Constituția României, privind dreptul la ocrotirea sănătății și la dreptul la mediu sănătos.

În urma demersurilor scrise întreprinse de Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului, **Agencia pentru Protecția Mediului Brașov** ne-a comunicat următoarele aspecte:

- având în vedere rezultatele obținute din evaluarea calității aerului care au evidențiat respectarea valorilor limită pentru poluanți specifici prevăzuți în Legea nr.104/2011 în toate localitățile din județ (cu excepția NO2/Nox și PM10 în Municipiul Brașov), Consiliul Județean Brașov a elaborat Planul de menținere a calității aerului în Județul Brașov pentru perioada 2018-2022, aprobat prin HCJ nr.418/28.11.2018. În acest plan sunt evidențiate și măsurile identificate pe care Primăria Orașului Victoria le va implementa în această perioadă;

- cerințele Legii nr.278/2013 privind emisiile industriale, cât și cele din documentele de referință BAT (documente rezultate în urma schimbului de informații organizat de Comisia Europeană) și din concluziile BAT (documente care conțin părți ale unui document de referință BAT, prin care se stabilesc concluziile privind cele mai bune tehnici disponibile pentru atingerea unui nivel ridicat de protecție a mediului), au fost impuse în autorizația integrată de mediu emisă de APM BV 01/02.02.2016 (s.n.);

- a depus documentația în vederea obținerii revizurii Autorizației Integrate de Mediu BV 01/02.02.2016. Aceasta a fost înregistrată cu nr.16127/15.10.2018 și se află în procedură de autorizare, cu condiția completării documentației și a revizurii Raportului de securitate;

- rezultatele activității de monitorizare efectuată de \_\_\_\_\_ depuse la APM sunt disponibile pe site-ul APM Brașov, în cadrul Rapoartelor anuale de mediu RAM.

Prin răspunsul formulat de către **Primăria Orașului Victoria** ne-a fost comunicat faptul că, în vecinătatea orașului își desfășoară activitatea două firme cu profil chimic: \_\_\_\_\_ și \_\_\_\_\_

UAT Victoria a solicitat celor două societăți să comunice care au fost cauzele care au determinat ocazional un miros deranjant în oraș, însă conform răspunsurilor primite, nu au fost depășiri ale valorilor admisibile și nu au existat avarii care să influențeze calitatea factorilor de mediu, față de limitele reglementate;

Autoritatea administrativă locală a întreprins demersuri către Agenția pentru Protecția Mediului Brașov în legătură cu criteriile pe care trebuie să le îndeplinească un aparat de monitorizare a calității aerului, astfel încât măsurătorile să fie acceptate de către organele de control și ce poluanți atmosferici trebuie luați în considerare în evaluarea aerului înconjurător și, de asemenea, a fost solicitat punctul de vedere al \_\_\_\_\_

Potrivit informațiilor pe care APM BV le-a comunicat Primăriei Orașului Victoria, au rezultat criteriile care trebuie avute în vedere pentru ca rezultatele măsurătorilor realizate să poată fi luate în calcul la evaluarea calității aerului înconjurător.

De asemenea, prin intermediul punctului de vedere al \_\_\_\_\_, au fost aduse următoarele precizări:

- instalațiile din fabrica \_\_\_\_\_ sunt prevăzute cu sisteme de protecție care asigură condițiile de Securitate privind protecția mediului și sănătatea populației, în conformitate cu cerințele prevăzute în Autorizația Integrată de Mediu și în Autorizația de Gospodărire a Apelor, care sunt în termenul de valabilitate;

- verificarea modului în care societatea respectă normele de protecția mediului se face periodic de către autoritățile competente, prin controale tematice și operative;

- în cadrul controalelor efectuate nu s-au constatat depășiri la parametrii impuși prin Autorizația Integrată de Mediu și Autorizația de Gospodărire a Apelor, pentru apă și aer;

- este preocupată pentru respectarea tuturor prevederilor legale privind protecția mediului și sănătatea publică, motiv pentru care în bugetele anuale sunt prevăzute sume mari pentru investiții, inclusiv construcția unei Stații proprii de epurare a apelor uzate, care va funcționa cu cele mai noi tehnologii în domeniu.

De asemenea, din documentele care au fost comunicate Biroului Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului, rezultă că Primăria Orașului Victoria a înaintat în perioada 2016-2020, în mod constant, solicitări către cele două firme cu profil din raza localității Victoria ( și ), ca urmare a reclamațiilor primite privind mirosul puternic de gaz, însă din răspunsurile care i-au fost comunicate a rezultat că *nu au fost înregistrate depășiri față de valorile limită reglementate, conform monitorizărilor factorilor de mediu realizate prin laboratoarele proprii ale societăților în cauză (s.n.).*

Tot în urma demersurilor Biroului Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului, **Comisariatul Județean Brașov din cadrul Gărzii Naționale de Mediu** ne-a comunicat următoarele:

- este unul dintre operatorii economici care fac obiectul controalelor, planificate și neplanificate, cu o frecvență impusă de legislația de mediu și normele de inspecție și control specifice;

- , intră sub incidența prevederilor Legii nr.278/2013, Producerea compușilor chimic organici, Legii nr.59/2016 privind controlul asupra

pericolelor de accident major, în care sunt implicate substanțe periculoase, precum și a altor prevederi în domeniu;

- pentru materiile prime utilizate în procesul de fabricație, există fișe tehnice de securitate. În urma procesului tehnologic rezultă, ca produs finit, rășini schimbătoare de ioni;

- societatea funcționează în baza Autorizației Integrate de Mediu nr.BV 1/02.02.2016, valabilă până la 02.02.2026, pentru desfășurarea activității de fabricare de rășini schimbătoare de ioni. În prezent, aceasta se află în procedura de revizuire, ca urmare a terminării construcției a 2 extinderi de hale de producție corp 1 și corp 2;

- impunerile legale privind monitorizarea mirosului – conform prevederilor AIM, pct.13.9, dacă mirosurile neplăcute pot fi percepute de receptorii din zonă, este necesară monitorizarea trimestrială/semestrială a compușilor toxici și cu miros dezagreabil;

- conform STAS 12574/87 – condiții de calitate pentru aerul din zonele protejate, se consideră că emisiile de substanțe puternic mirositoare depășesc concentrațiile maxime admise atunci când în zona de impact mirosul lor dezagreabil și persistent este sesizabil olfactiv. Societatea va efectua măsurări, la solicitare, la limita incintei industriale, în zona surselor de miros;

- în vederea monitorizării nivelului de imisii rezultat din activitatea desfășurată, are obligația ca săptămânal să efectueze cu aparatul propriu Drager Multiwarm ARRF-0847, măsurări în 5 puncte în Orașul Victoria (piață, pompieri, spital, centru, stația de epurare) și să înștiințeze UAT Victoria (s.n.). Societatea a monitorizat în anul 2020, săptămânal cu aparatura proprie nivelul aminelor din aer în cele 5 puncte menționate;

- la ultimul control al GNM – CJ Brașov din data de 02.03.2020, au fost impuse măsuri pentru monitorizarea emisiilor și imisiilor industriale, urmare a activității de fabricare de rășini schimbătoare de ioni, această măsură fiind impusă *cu termen*

permanent. Astfel, de exemplu, se urmărește depistarea bisclormetileter (BCME) cu ajutorul instalației tip cromatograf cu funcționare continuă. Pentru perioada 01.01.2020-31.04.2020 (s.n.);

- până în data de 15.08.2020, [redacted] va transmite la GNM SCJ Brașov un plan de achiziție a unui sistem de monitorizare permanentă a amplasamentului punctului de lucru pentru indicatorii de aer cu miros dezagreabil;

- au mai fost impuse următoarele măsuri: reetanșezarea capacului SUMP aminare; refacerea studiului de impact asupra stării de sănătate; realizarea monitorizării factorului de mediu sol (s.n.) pentru indicatorii impuși în autorizația integrată de mediu; monitorizarea cu un laborator acreditat RENAR a compușilor toxici și cu miros dezagreabil.

Având în vedere situația descrisă și informațiile care ne-au fost comunicate, se constată următoarele:

- monitorizările factorilor de mediu au fost realizate prin laboratoarele proprii ale societăților în cauză, respectiv [redacted] și [redacted], potrivit cărora nu au fost înregistrate depășiri față de valorile limită reglementate;

- în pofida acestor măsurători, cetățenii Localității Victoria au continuat în mod constant în ultimii ani să reclame existența unor mirosuri puternice de gaze, aceștia apelând inclusiv la serviciul de urgență 112;

- Primăria Orașului Victoria nu deține o aparatură de monitorizare a calității aerului, care să respecte recomandările APM Brașov;

- GNM-CJ Brașov a trasat mai multe măsuri către [redacted] printre care aceea de măsurare săptămânală a nivelului aminelor din aer în 5 puncte ale orașului, cu obligația societății de a înștiința UAT Victoria, respectiv cea de depistare a bisclormetileter (BCME);

- potrivit Planului de menținere a calității aerului în Județul Brașov, aprobat de Consiliul Județean Brașov prin HCJ nr.418/28.11.2018, creșterea nivel Fond urban Orașul Victoria – activitate industrială, în Arealul cu funcțiune de locuire situat la distanță de 1600 m, nivelul concentrației este *nedecelabil* (nu poate fi evidențiat);

- potrivit Strategiei de dezvoltare a Județul Brașov, principalele surse fixe de poluare atmosferică în Orașul Victoria sunt identificate în unitățile industriale;

- din Rapoartele anuale de mediu RAM pe anii 2017 și 2018 efectuate de rezultă că „nu s-au făcut analize pentru sol”;

- aminele (similar amoniacului) pot reprezenta un pericol pentru sănătate, iar bisclormetileter (BCME) este o cauză care determină boala profesională a neoplaziei bronșice și pulmonare.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin.(1) lit.f), art.24 și art.26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

1. Comisarul șef al Comisariatului Județean Brașov al Gărzii Naționale de Mediu va urmări cu atenție și în mod constant îndeplinirea obligațiilor impuse față de în special a celor referitoare la măsurarea în aer a nivelului anumitor substanțe care pot pune în pericol sănătatea populației;

2. Comisarul șef al Comisariatului Județean Brașov al Gărzii Naționale de Mediu va colabora cu autoritatea publică administrativă a UAT Victoria, cât și cu celelalte autorități publice de control în domeniu, în scopul asigurării sănătății populației localității Victoria și a unui mediu sănătos.
3. Comisarul șef al Comisariatului Județean Brașov al Gărzii Naționale de Mediu va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, cu privire însușirea Recomandării și la măsurile dispuse.

**Avocatul Poporului,**



**București, 17 martie 2020**