



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8 Sector 1 București
www.avp.ro

Telefon: +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312-49-21 E-mail: avp@avp.ro
Telefon dispecerat: +40 -21-312.71.34 Email: petitii@avp.ro

Domnului Emanuel SOARE
Prefectul județului Argeș



RECOMANDAREA NR. 45 11. MAR. 2020

cu privire la încălcarea dispozițiilor art. 49 și art. 57 din Constituția României care garantează protecția copiilor și tinerilor respectiv exercitarea drepturilor și libertăților constituționale cu bună credință în unitățile de învățământ preuniversitar din județul Argeș

La data de 05.11.2019, a fost aprobată propunerea de sesizare din oficiu în legătură cu posibila încălcare a art. 49 din Constituția României care garantează dreptul la protecție a copiilor și tinerilor și a art. 57 care obligă la exercitarea drepturilor și libertăților constituționale cu bună credință având ca **obiectiv principal identificarea măsurilor de protecție care au fost sau trebuie instituite în unitățile școlare din județele Argeș pentru prevenirea și reducerea faptelor antisociale săvârșite în incinta și în zona adiacentă unităților de învățământ, în anul școlar 2019-2020.**

Pe cale de consecință, Biroul teritorial Pitești a solicitat autorităților locale competente din județul Argeș date actualizate care vizează îmbunătățirea condițiilor de siguranță a elevilor și cadrelor didactice în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ preuniversitar dar și despre cum sunt asigurate aceste obiective cu mijloace de protecție și pază.

Concret s-au cerut următoarele: situația asigurării cu pază a instituțiilor de învățământ, situația cu măsurile de securitate electronică prevăzute de lege, situația faptelor cu violență în instituțiile de învățământ, situația abandonului școlar, factorii de risc privind siguranța elevilor, situația elevilor cu părinți plecați în străinătate. Acestea sunt, de regulă, date certe grupate și obținute prin mijloace investigative de tip analitic SWOT și P.E.S.T.E.

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.](#)

Cadrul legal avut în atenție:

- art. 3 lit. t) și u), art. 7 alin. (1) și (1)¹, art. 20, art. 80, art. 96, art. 104 alin. (2), lit. d) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale;
- art. 1, art. 2, art. 3 alin. (2), art. 10 din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată;
- art. 1 alin. (1), art. 17, art. 18, art. 21, art. 22 și art. 8¹ (Capitolul II) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2001 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 301/2012;
- art. 6 lit. h) și art. 29 lit. e) din Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată;
- Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată și completată.

Concluzii desprinse din răspunsurile autorităților:

Judetul Arges:

Planul teritorial comun de acțiune – cadru pentru creșterea gradului de siguranță a elevilor și a personalului didactic și prevenirea delincvenței juvenile în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ a fost aprobat prin Ordinul Prefectului nr. 261/29.08.2016. Conform verificărilor efectuate de Inspectoratul Județean de Poliție Argeș, pe raza județului funcționează un număr total de 503 unități de învățământ preuniversitar dintre care *161 în mediul urban* (69 grădinițe; 50 școli generale și primare; 42 colegii și licee) și *342 în mediul rural* (116 grădinițe; 220 școli generale și primare; 6 licee).

Numărul unităților asigurate cu pază este de 120 dintre care *61 în mediul urban și 59 în mediul rural*. Dintre acestea au asigurată exclusiv pază proprie un număr de 94 (dintre care 46 urbane și 48 rurale), 16 au exclusiv pază cu societăți specializate (dintre care 15 în mediul urban și 1 în mediul rural) iar 10 au pază mixtă (10 – toate în mediul rural).

Numărul unităților dotate cu sisteme de supraveghere video este de 189 dintre care *21 în mediul urban și 168 în mediul rural*. Dintre acestea au supraveghere video exclusiv în interior 65 (toate în mediul rural) iar interior și exterior 124 (dintre care 21 în mediul urban și 103 în mediul rural).

Toate unitățile de învățământ care sunt asigurate cu pază umană au planul de pază aprobat de poliție.

Obs: La finele lunii noiembrie a anului 2019, conform datelor avansate de Instituția Prefectului județul Argeș, reiese că un număr de 194 de unități de învățământ preuniversitar din județul Argeș nu erau asigurate/protejate prin niciun sistem de pază. *Dintre acestea 79 sunt în mediul urban și 115 sunt în mediul rural.*

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

Există diferențe între cifrele oficiale transmise instituției noastre de Inspectoratul Școlar județean Argeș (care raportează, de exemplu, un număr total de 473 de unități școlare pe raza județului, 225 dintre acestea fiind cu supraveghere video) și cele furnizate de Instituția Prefectului județul Argeș care transmite un număr total de 503 unități de învățământ preuniversitar. Toate unitățile de învățământ sunt, însă, incluse în planurile de patrulare ale efectivelor de ordine și siguranță publică, la nivelul tuturor localităților fiind întocmite planuri locale de acțiune privind prevenirea delincvenței juvenile în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ.

Conform datelor transmise de Instituția Prefectului județul Argeș în anul școlar 2018-2019 au fost sesizate 42 de infracțiuni (11 de furt – în general sustragere de telefoane mobile în incinta unităților de învățământ, 24 infracțiuni de lovire și vătămare corporală și 7 alte tipuri de infracțiuni).

Din datele furnizate de Inspectoratul Județean Școlar Argeș situația se prezintă astfel: 249 de atacuri la persoană (138 în mediul rural și 111 în mediul urban) - 206 fiind comise de băieți și 43 fiind comise de fete. Ne-au atras atenția cifrele referitoare la: violarea secretului corespondenței (1), insulte grave repetate (39), amenințări repetate (22), instigare la violență (35), violențe fizice ușoare fără arme (146), fapte privitoare la viața sexuală (3) și violență fizică gravă fără arme (2). Practic au fost înregistrate 296 de acte de violență și 293 de elevi au fost sancționați.

Autoritățile responsabile au organizat 86 de activități cu caracter educativ-preventiv având ca teme delincvența juvenilă, educația rutieră, prevenirea consumului de droguri.

Printre cauzele care au favorizat producerea faptelor antisociale: lipsa unui control eficient la punctele de control acces în unitățile de învățământ; lipsa fermității în aplicarea graduală a sancțiunilor prevăzute de regulamentele școlare; asigurarea necorespunzătoare a unităților de învățământ cu pază, control acces sau sisteme tehnice; atitudinea neimplicată a părinților când sunt informați despre faptele antisociale comise de copiii lor precum și față de comportamentul acestora în grupurile din care fac parte.

Instrumentele investigative și rezultatele obținute prin intermediul lor:

Instrumentele investigative de tip SWOT (procesul de analiză utilizat pentru luarea unei decizii de îndepărtare a amenințărilor) și PESTE (analiza pe cinci componente – politic, economic, social, tehnologic și educațional) reliefează că printre cele mai frecvente cauze care determină abaterile disciplinare și faptele cu incidență penală ale elevilor sunt: *părinții plecați în străinătate care lasă copiii în grija unor persoane vârstnice, uneori fără forme legale și lipsite de autoritate; situația financiară*

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.](#)

precară a familiei; respingerea unui anume tip de educație primită în familie – strictețe versus nevoia de libertate; aderarea, din teribilism, la grupări conduse de lideri de vârste mai mari; dese conflicte în familie specifice violenței domestice; dezinteresul părinților/aparținătorilor legali în relația cu profesorul diriginte; accesul facil la informația neadecvată vârstei și mediatizarea excesivă a cazurilor negative; probleme psihice apărute în perioada de pubertate cu efecte negative în planul integrării sociale; toleranța manifestată de părinți și de cadre didactice relativ la abaterile și aplicare unor măsuri disciplinare ineficiente.

Având în vedere concluziile sesizării din oficiu, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României coroborat cu art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului său constituțional, legal și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea

RECOMANDARE:

- Instituția Prefectului județul Argeș va pune în acord cu Inspectoratul Județean Școlar Argeș datele exacte privind numărul unităților de învățământ funcționale la începutul anului școlar 2020-2021, va stabili care este stadiul de instalare/funcționare a sistemelor de siguranță și protecție interioară la nivelul fiecărei unități de învățământ și va actualiza planul teritorial comun de acțiune conform prevederilor art.2 din Legea nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată;

- în aplicarea dispozițiilor art. 1, art. 2, art. 3 alin. (2) și art. 10 din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată, Instituția Prefectului județul Argeș și Inspectoratul Județean de Poliție Argeș vor analiza și identifica modalitățile concrete prin care, cel puțin pentru unitățile școlare complet nesecurizate, poate fi asigurată paza cu polițiști locali în anul școlar 2020-2021. De asemenea, se va analiza identificarea modalităților concrete pentru extinderea unui asemenea sistem de pază în toate unitățile școlare din mediul urban;

- Instituția Prefectului județul Argeș va transmite tuturor consiliilor locale solicitarea Avocatului Poporului de a fi supusă dezbaterii adoptarea unei hotărâri prin care, pentru garantarea interesului superior al minorului, paza unităților școlare aflate în domeniul public sau privat al unității administrative să fie asigurate cu personal de pază propriu al primăriei calificat și atestat sau cu personal al poliției locale, după caz, conform prevederilor art. 6 lit. h) și art. 29 lit. e) din Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată, art. 1 alin. (1), art. 17, art. 18, art. 21, art. 22 și art. 8¹ (Capitolul II) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, republicată,

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.](#)

aprobate prin Hotărârea de Guvern nr. 301/2012, republicată și a celorlalte acte normative de reglementare în materie;

- despre modul concret de însușire a prezentei recomandări prefectul județul Argeș va înștiința Avocatul Poporului, prin Biroul teritorial Pitești, până cel târziu la 30.08.2020.

Renate WEBER

AVOCATUL POPORULUI



București , martie 2020

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.