



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului Gheorghe Cristian, Primar  
Primăria Orașului Victoria, județul Brașov*

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. ....4204.... 4. MAR. 2020

**RECOMANDARE**

Nr. ....64.....din.....4. MAR. 2020.....2020

**referitoare la respectarea prevederilor art. 129 alin. (7) lit. g) din  
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul  
administrativ**

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, urmare a publicării în ziarul Monitorul de Făgăraș a unui articol legat de lipsa polițiștilor, în serviciul de noapte, polițiști care să asigure siguranța cetățenilor din orașul Victoria, județul Brașov.

Conform celor publicate de presă, localnicii susțin că nu se simt în siguranță pe străzile din oraș, întrucât nu există polițiști care să asigure serviciul pe timp de noapte și nici Poliție Locală.

În vederea soluționării acestei sesizări din oficiu, a fost efectuată o primă anchetă la Primăria Orașului Victoria, județul Brașov, în data de 19 februarie 2020, iar a doua anchetă a fost efectuată la Inspectoratul Județean de Poliție Brașov, în data de 21 februarie 2020.

***În urma anchetei efectuate la Primăria Orașului Victoria, județul Brașov, din discuțiile purtate cu domnul Gheorghe Cristian, primar, doamna Bratu Cristina, viceprimar, și cu doamna Țocoi Gabriela, secretar, se evidențiază următoarele concluzii:***

- la nivelul Primăriei Orașului Victoria sunt cunoscute aspectele reclamate de cetățeni atât în scris (prin petiția înregistrată cu nr. 17413 din 20 noiembrie 2019), cât și în cadrul unei dezbateri publice, aspecte ce au fost preluate și publicate ulterior de presă;

- autoritatea publică locală a solicitat atât Poliției Orașului Victoria, cât și Inspectoratului Județean de Poliție Brașov un punct de vedere legat de posibilitatea angajării de personal în cadrul unității de poliție, pentru asigurarea liniștii și ordinii publice 24/24 ore pe zi;

- legat de înființarea Poliției Locale la nivelul orașului Victoria, s-a depus în Consiliul Local Victoria un proiect de hotărâre, care a fost dezbătut în ședința consiliului din data de 26 iulie 2018, însă proiectul a fost respins motivat de faptul

că nu există fonduri necesare pentru asigurarea funcționării normale a unei astfel de structuri;

- la nivelul orașului Victoria există un sistem de monitorizare video, 64 de camere, care monitorizează orașul permanent;

- de asemenea, există o firmă angajată, Royall Security, care asigură paza bunurilor publice, având patrule care monitorizează parcurile, școlile, baza sportivă, primăria, spitalul etc.;

Reprezentanții primăriei susțin că suplimentarea de către Inspectoratul Județean de Poliție Brașov a numărului de angajați, care să lucreze după ora 22, ar crea un sentiment de siguranță cetățenilor și poliția ar putea interveni eficient atunci când este cazul.

*În urma anchetei efectuate la Inspectoratul Județean de Poliție Brașov, din discuțiile purtate cu domnul chestor de poliție Valentin Flucuș, șeful Inspectoratului Județean de Poliție Brașov și cu domnul comisar șef de poliție Alin Pahonțu, adjunct al șefului inspectoratului, se evidențiază următoarele concluzii:*

- informațiile publicate de presă, conform cărora, după ora 16 nu ar mai exista niciun angajat în cadrul Poliției Orașului Victoria, **nu se confirmă;**

- conform planificării lunare, personalul Poliției Orașului Victoria lucrează în două schimburi, schimbul I – de la ora 8 la ora 16, iar schimbul II – de la ora 14 la ora 22, respectiv de la ora 16 la ora 24, **cu dispecer zilnic în ture de 24 de ore**, iar în momentul în care există un eveniment, persoana de la dispecerat preia apelul, anunță șeful de subunitate, care dispune măsuri protocolare, inclusiv cu lucrători din cadrul dispeceratului;

- pe perioada schimbului III, sistemul de patrulare pentru siguranța cetățenilor este asigurat de lucrători din cadrul Secției de Poliție Rurală Voila, existând două patrule pe trei schimburi;

- la Serviciul dispecerat din cadrul Poliției Orașului Victoria își desfășoară activitatea agenți de poliție, care la rândul lor pot interveni la evenimente, sunt prevăzute 4 posturi, fiind ocupate 3;

- nu au existat cazuri semnalate prin Serviciul de urgență 112 la care să se dispună măsuri protocolare și să se acționeze conform prevederilor legale;

- în ceea ce privește schema de personal, la Poliția Orașului Victoria există un post vacant de ofițer la compartimentul de Investigații criminale și trei posturi vacante din totalul de 6 prevăzute la compartimentul de Ordine publică și Poliție rutieră, însă cu ocazia absolvirii promoțiilor de agenți de poliție vor fi repartizate efective la Poliția Orașului Victoria pentru acoperirea deficitului de personal, în funcție de numărul de funcții repartizate și de prioritățile identificate la nivelul Inspectoratului. Deficitul de polițiști pe ordine publică din cadrul Poliției Orașului Victoria este de o funcție.

Din discuțiile purtate cu domnul chestor de poliție Valentin Flucuș, șeful Inspectoratului Județean de Poliție Brașov, a reieșit că ar fi necesară modificarea legii, astfel încât, promoțiile de absolvenți să fie obligate la momentul repartizării să rămână în postul respectiv pentru o durată mai mare de 6 luni/1 an. Deficitul de personal intervine din cauze obiective ca urmare a pensionărilor, mutărilor, detașărilor, etc.

Eficientizarea managementului resurselor umane a constituit întotdeauna o prioritate pentru conducerea Inspectoratului Județean de Poliție Brașov. Toate eforturile susținute au fost orientate către întărirea capacității operaționale în ceea ce privește menținerea climatului de ordine și siguranță publică. Din punct de vedere al situației operative, orașul Victoria se compară cu o comună de la nivelul județului, numărul dosarelor penale aflate în lucru este mic raportat la alte entități din județul Brașov.

***Față de cele expuse, constatăm următoarele:***

Conform prevederilor Legii nr. 155/2010 a poliției locale, republicată, Poliția locală se înființează în scopul exercitării atribuțiilor privind apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor.

Poliția locală se organizează și funcționează, prin hotărâre a autorității deliberative a administrației publice locale, ca un compartiment funcțional în cadrul aparatului de specialitate al primarului/primarului general sau ca instituție publică de interes local, cu personalitate juridică.

În domeniul ordinii și liniștii publice, precum și al pazei bunurilor, poliția locală participă, alături de Poliția Română, Jandarmeria Română și celelalte forțe ce compun sistemul integrat de ordine și siguranță publică, pentru prevenirea și combaterea infracționalității stradale.

Conform Procesului verbal din data de 26 iulie 2018, încheiat cu ocazia ședinței ordinare a Consiliului Local Victoria, rezultă că punerea în discuție a înființării Poliției Locale s-a făcut **fără a exista un studiu, o estimare, o simulare cu privire la cheltuielile bugetare** pe care le presupune un astfel de compartiment.

Consilierii locali prezenți la ședința din 26 iulie 2018 au menționat că: *"(...)trebuie să amânăm proiectul și să-l completăm cu datele necesare pe baza căreia (n.n. cărora) să luăm o hotărâre, ceea ce se spune aici nu este suficient"; "ca să dăm acest aviz ar fi fost bine să fi fost niște date".*

Domnul consilier *"noaptea la poliție avem un singur ofițer care stă la sediu, noi cotizăm lunar cu 15.000 lei, chiar dacă ar mai fi ca primăria să mai pună 10.000, am făcut un calcul la 6 angajați și un șef de birou, ar veni cam 20-25 mii lei. Dar cel puțin ai un serviciu care-ți aduce și bani, din amenzi, firma de paza nu-ți aduce niciun ban și nu au competențe din punct de vedere juridic, fac doar pază."*

Or, în lipsa acestor date financiare orientative reprezentanții Consiliului Local Victoria **au respins propunerea de acordare a avizului de principiu pentru înființarea poliției locale în anul 2018.**

Primăria Orașului Victoria trebuie să estimeze și să analizeze aceste date financiare pe care le presupune înființarea și funcționarea poliției locale și prin prisma cheltuielilor pe care deja le are cu plata serviciilor de pază către societatea Royall Security, societate care nu are atribuțiile pe care ar putea să le exercite poliția locală.

Prin înființarea poliției locale se realizează o accentuare a rolului serviciilor publice locale destinate menținerii ordinii și liniștii publice în oraș, fapt perceput

în mod pozitiv de comunitate, dată fiind mai marea apropiere a acestor servicii de nevoile concrete ale comunității în domeniul asigurării ordinii și liniștii publice.

În mod normal, poliția locală ar trebui să fie principalul instrument al municipalității pentru a se apăra în fața actelor care atentează la liniștea și ordinea publică.

Conform prevederilor art. 129 alin. (7) lit. g) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, *consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind ordinea publică.*

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

### **RECOMANDARE**

1. Primarul Orașului Victoria, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale care se impun pentru întocmirea unei documentații interne care să răspundă solicitărilor consilierilor locali în ceea ce privește cheltuielile necesare înființării și funcționării unei structuri de poliție locală.

2. Primarul Orașului Victoria urmează ca, în exercitarea atribuțiilor sale, să dispună măsurile legale ca, după întocmirea documentației de cheltuieli estimative necesare înființării și funcționării unei structuri de poliție locală, să supună dezbaterii în Consiliul Local al Orașului Victoria oportunitatea înființării acestei structuri, astfel încât, la momentul dezbaterii consilierii locali să aibă acces la date financiare concrete legate de propunerea supusă dezbaterii.

3. Primarul Orașului Victoria va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Brașov, cu privire la însușirea recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

Avocatul Poporului,  
  
Renate Weber

**Primăria Orașului Victoria**  
Strada Stadionului, nr.14  
Orașul Victoria  
Județul Brașov

**București, 2 martie 2020**