



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*  
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



---

Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Comisar șef de penitenciare Tiberiu Firinel Ungureanu**  
**Director general al Administrației Naționale a Penitenciarelor**



**RECOMANDAREA**

**nr. 51 din 19. FEB. 2020**

**cu privire la garantarea dreptului la corespondență al persoanelor  
privative de libertate din cadrul Penitenciarului Giurgiu**

Prin petiția înregistrată cu nr. **2118 din 5 februarie 2020** numitul  
, deținut în Penitenciarul Giurgiu, ne-a sesizat cu privire la o  
posibilă încălcare de către unitatea penitenciară a art. 51 din Constituție privind  
dreptul la petiționare al persoanelor private de libertate.

Având în vedere prevederile art. 63 din Legea nr. 254 din 19 iulie 2013  
privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de  
organele judiciare în cursul procesului penal, potrivit căroră: ”*dreptul de petiționare  
și dreptul la corespondență ale persoanelor condamnate sunt garantate.*”, adjunctul  
Avocatului Poporului Mircea Criste a aprobat **efectuarea unei anchete la  
Penitenciarul Giurgiu în data de 12 februarie 2020**, de către reprezentanții  
Departamentului armată, justiție, poliție, penitenciare.

**Cu ocazia audierii**, persoana privată de libertate a declarat că îi este încălcat dreptul la corespondență, pretinzând că întruna din zile a văzut o persoană neautorizată, care scotea plicurile din cutiile poștale, le selecta, iar apoi le rupea. În vederea exercitării dreptului la corespondență, petentul a fost nevoit să solicite acordul unui alt deținut ( ) pentru a-i trece numele pe plicurile adresate instituției Avocatul Poporului la expeditor, solicitând totodată să primească răspunsurile din partea instituției noastre pe numele acestuia.

De asemenea, deținutul a precizat că factorul poștal nu poartă uniformă cu însemnele serviciului poștal și nici ecuson, astfel creându-se suspiciuni cu privire la persoana care are acces la cutiile poștale. Totodată a declarat că nu cunoaște intervalul orar de ridicare a corespondenței, întrucât acesta nu este afișat, nici pe cutiile poștale, nici în apropierea acestora.

**În ceea ce privește expedierea și ridicarea corespondenței din cutiile poștale**, din documentele și informațiile furnizate de conducerea Penitenciarului Giurgiu, au rezultat următoarele:

În incinta penitenciarului (curțile de plimbare) sunt amplasate mai multe cutii poștale, care sunt inscripționate cu sigla Poștei Române unde persoanele private de libertate pot depune scrisori către exterior, fără să se precizeze dacă este și unde este afișat intervalul orar de ridicare a corespondenței.

Cu privire la persoanele desemnate pentru ridicarea corespondenței, reprezentanții Penitenciarului Giurgiu ne-au relatat că aceasta este ridicată zilnic între orele 14:00-16:00 de către factorii poștali care au acces în unitate în baza unui tabel de acces aprobat de către directorul unității. În acest sens reprezentanții penitenciarului au prezentat mai multe tabele aferente anului 2019 și anului 2020 cu salariații Companiei Naționale Poșta Română desemnați pentru accesul în penitenciar pentru ridicarea corespondenței.

Totodată, reprezentanții penitenciarului au menționat faptul că, accesul factorului poștal în incinta unității se realizează prin postul de control numărul 1 unde i se face identificarea și controlul specific după care este preluat de către agentul de serviciu și însoțit pe tot parcursul ridicării corespondenței.

În vederea asigurării securității și integrității activității, factorul postal deține cheia cu care deschide personal cutiile poștale, în prezența agentului aflat pe tură, în vederea colectării corespondenței și introducerii acesteia în sacul special al Poștei Române. După colectare scrisorile sunt trecute prin aparatul cu raze X pentru verificare.

Conform precizărilor agentului de serviciu, a reieșit faptul că factorul poștal nu poartă uniformă cu însemnele serviciului poștal și nici ecuson, dar că sub acest aspect reprezentanții penitenciarului nu pot impune angajaților Poștei Române obligativitatea purtării unei uniforme de serviciu și/sau a ecusonului, ci doar să verifice și să legitimeze persoanele care au acces în incinta penitenciarului.

### **În concluzie:**

1. Referitor la expedierea și ridicarea corespondenței de către factorii poștali, în pofida faptului că reprezentanții penitenciarului Giurgiu au susținut că dreptul la corespondență al persoanelor private de libertate aflate în locurile de deținere se realizează în concordanță cu prevederile Legii 254/2013 din 19 iulie 2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, dreptul la corespondență fiind garantat, luând în considerare susținerile deținutului potrivit căreia programul de ridicare a corespondenței nu este cunoscut în rândul persoanelor private de libertate, **apreciem că se impune afișarea intervalului orar de ridicare a corespondenței simple a deținuților, pentru informarea persoanelor private**

**de libertate**, respectându-se astfel prevederile art.32 alin. (4) din Ordonanța de Urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale.

2. Privitor la ținuta factorului poștal și lipsa ecusonului, având în vedere că locul de unde se colectează corespondența este un loc de detenție, considerăm că lipsa unei ținute specifice a persoanei care ridică corespondența din cuțiile poștale și imposibilitatea identificării acesteia ca fiind lucrător postal, ridică suspiciunea rezonabilă creată în rândul deținuților și susținută de petent potrivit căreia persoane neautorizate ar avea acces la corespondența din cutiile poștale. În acest sens **apreciem că la nivelul Penitenciarului Giurgiu se impune reglementarea acestui aspect legat de purtarea uniformei de serviciu specific activității de prestare a serviciilor poștale de către personalul C.N. Poșta Română**, pentru îndeplinirea obligațiilor specifice privind furnizarea serviciilor poștale, obligații reglementate printre altele în prevederile art. 5 alin. (5) lit. b și lit. d, art.32 alin. (3) din Ordonanța de Urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale, precum și în prevederile din Regulamentul intern al C.N. Poșta Română.

3. Referitor la locația unde sunt amplasate cutiile poștale, respectiv în curțile de plimbare, **apreciem că se impune o monitorizare video permanentă a locului în care sunt amplasate cutiile poștale și implicit a modului în care se efectuează ridicarea corespondenței în scopul garantării dreptului la corespondență al deținuților, prin montarea unor dispozitive video în vederea preîntâmpinării situațiilor care să genereze îngrădirea dreptului la corespondență.**

**În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea**

drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

## **RECOMANDARE**

**În vederea garantării dreptului la corespondență al persoanelor private de libertate și pentru a preîntâmpinarea situații care să genereze îngrădirea dreptului la corespondență, Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor va analiza și va dispune măsuri legale privitoare la:**

**- informarea persoanelor private de libertate cu privire la intervalul orar de ridicare a corespondenței simple a deținuților, prin afișarea acestuia fie pe cutiile poștale, fie în apropierea acestora, în conformitate cu prevederile art.32 alin. (4) din Ordonanța de Urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale.**

**- semnalarea la C.N. Poșta Română a situațiilor în care personalul desemnat de către aceasta nu poartă uniformă de serviciu specifică activității de prestare a serviciilor poștale de către personalul C.N. Poșta Română, luând în considerare specificul locului de detenție, precum și obligațiile specifice privind furnizarea serviciilor poștale, reglementate printre altele în prevederile art. 5 alin. (5) lit. b și lit. d, art. 32 alin. (3) din Ordonanța de Urgență nr. 13/2013 privind serviciile poștale, precum și în prevederile Regulamentul intern al C.N. Poșta Română.**

**- monitorizarea video permanentă a locului în care sunt amplasate cutiile poștale și implicit a modului în care se efectuează ridicarea corespondenței în scopul garantării dreptului la corespondență al deținuților, prin montarea a unor dispozitive video pentru a preîntâmpina situații care să genereze îngrădirea dreptului la corespondență.**

**Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor îl va informa pe Avocatul Poporului cu privire la însușirea Recomandării și la măsurile dispuse.**

**Avocatul Poporului**



**Renate Weber**