



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro

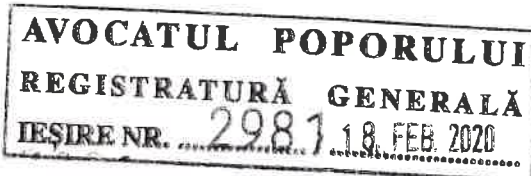


Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului Prunean David*

*Primarul Comunei Vad*

*Loc. Vad, str. Principală nr. 146, cod poștal 407575, Județul Cluj*



### RECOMANDAREA

Nr. 48 din 18 FEB 2020

În temeiul dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României**, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și tinerilor, în urma reportajului apărut pe portalul de știri stiridecluj.ro, în data de 04 iunie 2019, sub titlul **"Caz halucinant la Cluj! Șoferul unui microbuz pentru elevi, prins băut la volan. Mergea să ia copiii de la școală"**. Potrivit celor relatate în mass-media polițiștii din cadrul Secției 5 Poliție Rurală Dej au constatat că șoferul microbuzului școlar din localitatea Vad, județul Cluj, un bărbat în vârstă de      de ani, se afla la volan sub influența alcoolului. Acesta a fost depistat în timp ce conducea microbuzul școlar pe DJ 109 E, în localitatea Vad, deplasându-se pentru a prelua elevii de la școală, la ora 12:00. În urma testării cu aparatul etilotest, a rezultat o concentrație de peste 0,25 mg/l alcool pur în aerul expirat.

În scopul verificării situației expuse în presă, Instituția Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca, Domeniul Apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului a efectuat demersuri către: Inspectoratul de Poliție Județean Cluj - Secția 5 Poliție Rurală Dej, Primăria comunei Vad, jud. Cluj și Școala Gimnazială Vad, jud. Cluj.

**Inspectoratul de Poliție Județean Cluj - Secția 5 Poliție Rurală Dej** ne-a informat, prin Adresa nr. 318258/12.07.2019, cu privire la starea de fapt constatată și sancțiunea aplicată șoferului. Astfel, în cadrul unei acțiuni pe linie rutieră, dispusă de conducerea Poliției Municipiului Dej și organizată de Secția 5 Poliție Rurală pe raza comunei Vad, jud. Cluj au fost oprite regulamentar în trafic mai multe autovehicule, printre care și microbuzul marca      cu numărul de înmatriculare      care transportă elevii Școlii Gimnaziale cu clasele I-VIII din comuna Vad, microbuz care

era condus de numitul domiciliat în comuna În urma testării conducătorului microbuzului cu aparatul etilotest din dotarea poliției, rezultatul a fost de 0.29 mg/l alcool pur în aerul expirat, motiv pentru care acestuia i s-a suspendat dreptul de a conduce autovehicule pe drumurile publice pe o durată de 90 zile, eliberându-i-se o dovadă a reținerii permisului de conducere fără drept de circulație, conform art. 111 alin. 1 lit. c din O.U.G. nr. 195/2002 republicată. În momentul opririi, în microbuz se afla doar conducătorul auto, proprietarul microbuzului școlar cu numărul de înmatriculare mai sus menționat fiind Primăria Vad, județul Cluj.

Școala Gimnazială Vad, prin Adresa de răspuns nr. 18/15.01.2020, a precizat măsurile luate de unitatea de învățământ atât în acest caz, cât și în general pentru siguranța elevilor pe perioada transportului. De asemenea, conducerea unității de învățământ a menționat că a fost un caz izolat, nefiind înregistrate alte probleme privind transportul elevilor.

În urma solicitării adresate Primăriei comunei Vad, jud. Cluj de a ne comunica demersurile întreprinse în acest caz, inclusiv rezultatul cercetării disciplinare și decizia luată în urma acesteia cu privire la șoferul microbuzului școlar, autoritatea ne-a transmis Adresele de răspuns nr. 3259/10.07.2019 și nr. 3050/04.12.2019, precum și documentele solicitate, respectiv:

- avertismentul scris nr. 2681/03.06.2019,
- dispoziția primarului nr. 113/28.06.2019,
- măsurile dispuse pentru asigurarea transportului elevilor până la finalul anului școlar 2018-2019, respectiv până în data de 14.06.2019, după reținerea permisului de conducere a șoferului microbuzului,
- copia certificatului de înmatriculare conținând ultima inspecție tehnică periodică, copia poliței de răspundere civilă auto.
- contractul individual de munca al noului șofer angajat, domnul și fișa postului,
- permisul de conducere și dovada înlocuitoare a certificatului C A Persoane (OMT 1214) - CPI,
- Regulamentul de ordine interioară al aparatului propriu al Primarului comunei Vad.

Din analiza documentelor transmise reiese că în data de 03.06.2019 șoferul microbuzului a fost sancționat cu un avertisment scris în urma unei alte reclamații înregistrate la Primăria comunei Vad, respectiv plângerea doamnei , domiciliată în jud. Cluj, privind săvârșirea de către salariatul a următoarelor fapte: "frânarea bruscă fără motiv, punând în pericol copiii din microbuzul școlar întrucât aceștia au căzut și s-au lovit." După comunicarea avertismentului scris, înregistrat sub nr. 2681/03.06.2019, domnul , șoferul microbuzului, a solicitat încetarea contractului individual de muncă cu data de 01.07.2019, prin demisia înregistrată sub nr. 2685/03.06.2019.

De asemenea autoritatea publică arată că a "luat la cunoștință despre reținerea permisului în data de 03.06.2019, în jurul orei 12 când șoferul care se deplasa cu microbuzul școlar având nr. de înmatriculare , spre Școala Gimnazială Vad pentru a lua elevii, a fost oprit de organele de poliție reținându-i-se permisul de conducere. În acest context dl. si-a înregistrat demisia în data de 03.06.2019", deși din răspunsul primit de la Secția 5 Poliție Rurală Dej rezultă că domnului i s-a suspendat dreptul de a conduce autovehicule pe drumurile publice în data de 04.06.2019. În același răspuns, se precizează că, fiind o problema urgentă, pentru rezolvarea situației pe termen scurt, Primarul comunei Vad a luat legătura cu domnul domiciliat în comuna Vad care deține permis de conducere categoria D și a fost de acord, în mod voluntar, ca până la finele anului școlar să ajute primăria cu transportul elevilor.

În contextul evenimentelor de mai sus primarul comunei a precizat că *"Întrucât demisia domnului Leach Florin a fost înregistrată și aprobată înainte de acțiunea polițiștilor nu s-a mai efectuat cercetarea disciplinară întrucât prin Dispoziția Primarului comunei Vad nr. 113/28.06.2019 a încetat contractual individual de muncă a domnului [redacted] începând cu data de 01.07.2019."*

Ulterior, începând cu data de 17.09.2019 a fost angajat în funcția de șofer domnul [redacted], conform Contractului individual de muncă nr. 4510/17.09.2019, acesta asigurând transportul elevilor cu microbuzul școlar proprietatea comunei. Deși fișa postului, anexată contractului individual de muncă, aprobată de Primarul comunei Vad și însoțită de domnul [redacted], prevede în mod expres la capitolul Studii *"învățământ obligatoriu, permis de conducere categoria D și atestat profesional transport persoane"*, **din Dovada înlocuitoare seria CJ nr. 0121982, eliberată de Autoritatea Rutieră Română la data de 03.12.2019, rezultă că noul șofer al microbuzului școlar, a promovat examenul în vederea obținerii certificatului valabil pentru transport persoane abia la data de 16.11.2019.**

Conform **art. 247 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 (Codul muncii)**, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *"angajatorul dispune de prerogativă disciplinară, având dreptul de a aplica, potrivit legii, sancțiuni disciplinare salariaților săi ori de câte ori constată că aceștia au săvârșit o abatere disciplinară. (2) Abaterea disciplinară este o faptă în legătură cu munca și care constă într-o acțiune sau inacțiune săvârșită cu vinovăție de către salariat, prin care acesta a încălcat normele legale, regulamentul intern, contractul individual de muncă sau contractul colectiv de muncă aplicabil, ordinele și dispozițiile legale ale conducătorilor ierarhici."*

În temeiul art. 154 alin. 1 și 6 din **O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ** *"(1) Primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local. Primarul dispune măsurile necesare și acordă sprijin pentru aplicarea ordinelor și instrucțiunilor cu caracter normativ ale miniștrilor, ale celorlalți conducători ai autorităților administrației publice centrale, ale prefectului, a dispozițiilor președintelui consiliului județean, precum și a hotărârilor consiliului județean, în condițiile legii. (6) Primarul, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, reprezintă unitatea administrativ-teritorială în relațiile cu alte autorități publice, cu persoanele fizice sau juridice române și străine, precum și în justiție."* De asemenea art. 155 alin. (5) lit. e) din același act normativ prevede că *"În exercitarea atribuțiilor ... primarul: e) numește, sancționează și dispune suspendarea, modificarea și încetarea raporturilor de serviciu sau, după caz, a raporturilor de muncă, în condițiile legii, pentru personalul din cadrul aparatului de specialitate, precum și pentru conducătorii instituțiilor și serviciilor publice de interes local."*

Analizând răspunsurile și documentele transmise de către instituțiile sesizate, apreciem că Primarul comunei Vad, deși a luat măsurile necesare pentru a asigura transportul elevilor în condiții de siguranță până la finalizarea anului școlar 2018 – 2019, a analizat în mod superficial fapta șoferului [redacted] și nu a dispus măsurile necesare în scopul prevenirii unor situații similare în viitor, ignorând dispozițiile art. 2 alin. (4) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *"Principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice și de organismele private autorizate, precum și în cauzele soluționate de instanțele judecătorești."*

Întrucât în data de 04.06.2019 șoferului i s-a suspendat dreptul de a conduce autovehicule pe o perioadă de 90 de zile, acesta aflându-se sub influența băuturilor alcoolice în momentul în care se deplasa spre unitatea de învățământ pentru a prelua și transporta spre casă preșcolarii și elevii din ciclul primar doar acțiunea polițiștilor a împiedicat producerea unei tragedii. Prin consumul de băuturi alcoolice înainte sau în timpul programului de lucru șoferul microbuzului școlar și-a pus în pericol atât viața sa, cât și pe cea a copiilor pe care urma să îi transporte. **Ori, în condițiile în care șoferul microbuzului școlar fusese sancționat disciplinar, cu avertisment scris, cu o zi înainte, respectiv în data de 03.06.2019 pentru o altă faptă prin care a pus în pericol copiii pe care îi transporta este de natura evidenței că angajatorul – Comuna Vad reprezentată prin primar – avea obligația de a efectua cercetarea disciplinară a domnului și de a dispune aplicarea unei sancțiuni disciplinare corespunzătoare.**

Nu are nicio relevanță faptul că domnul era în perioada de preaviz ca urmare a înregistrării demisiei deoarece angajatorul este îndreptățit să sancționeze abaterile disciplinare săvârșite de salariați în termenul de preaviz deoarece potrivit art. 81 alin. (5) din Codul Muncii pe durata preavizului contractul individual de muncă continuă să își producă toate efectele, singura cerință legală este ca decizia de sancționare disciplinară să fie emisă înainte de încetarea contractului individual de muncă.

Având în vedere faptul că proprietarul microbuzului școlar este Comuna Vad rezultă că unitatea administrativ teritorială, prin reprezentantul său, trebuie să respecte prevederile legale referitoare la condițiile pentru efectuarea transportului de persoane prevăzute de **O.G. nr. 27/2011 privind transporturile rutiere**, cu modificările și completările ulterioare care prevede la art. 18<sup>1</sup> *”Prevederile privind accesul la transportul rutier de persoane în cont propriu se aplică și transportului cu autobuzele proprii ale unităților administrativ-teritoriale sau ale unităților de învățământ, având inscripția «transport școlar», utilizate exclusiv pentru transportul elevilor și cadrelor didactice, care efectuează acest transport din mediul rural către unitățile de învățământ din comună sau către unitățile de învățământ din mediul urban.”*

Prin urmare pentru a avea acces la transportul rutier în cont propriu, autoritatea locală, în calitate de proprietar al microbuzului școlar, trebuie să îndeplinească cerințele prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. b) și d) din Regulamentul (CE) nr. 1.071/2009, respectiv: să aibă o bună reputație și să aibă **competența profesională necesară**. Dovada competenței profesionale se face potrivit art. 68 alin. (1) din O.G. nr. 27/2011 astfel: *”Conducătorii auto titulari ai permiselor de conducere corespunzătoare pentru categoriile D1, D1E, D sau DE care efectuează operațiuni de transport rutier ce fac obiectul prezentei ordonanțe au obligația de a deține și un certificat de calificare profesională inițială (CPI) sau un certificat de calificare profesională continuă (CPC), după caz.”*

Din analiza documentelor transmise de autoritatea locală, reiese că pentru asigurarea transportului elevilor Școlii Gimnaziale cu clasele I-VIII din comuna Vad, jud. Cluj în anul școlar 2019-2020 a fost angajat un nou șofer, respectiv domnul începând cu data de 17.09.2019. Cu toate acestea din dovada înlocuitoare seria CJ nr. 0121982, eliberată de Autoritatea Rutieră Română la data de 03.12.2019, rezultă că noul șofer al microbuzului școlar a promovat examenul în vederea obținerii certificatului de calificare profesională pentru transport persoane abia la data de 16.11.2019.

Raportat la dispozițiile legale mai sus menționate, precum și la prevederile art. 5 alin. (1) și art. 6 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, rezultă că autoritatea publică nu a luat toate măsurile necesare de prevenire a situațiilor care pot afecta securitatea copiilor.

**Chiar dacă neregularitățile anterior menționate nu mai subzistă, acestea fiind acoperite prin încetarea contractului individual de muncă al șoferului , respectiv prin obținerea certificatului de calificare profesională pentru transport persoane de către noul șofer** , în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

**1. Primarul Comunei Vad, județul Cluj, în temeiul art. 154 alin. (1) și alin. (6) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul Administrativ care îi conferă funcția de garant al respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, în calitatea sa de autoritate publică executivă a administrației publice locale, va dispune măsurile necesare în vederea respectării și aplicării corespunzătoare, pe viitor, a prevederilor legale în vigoare, precum și a principiului interesului superior al copilului, care trebuie să prevaleze în toate deciziile și demersurile autorităților publice care privesc copiii.**

**2. Primarul Comunei Vad, județul Cluj va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.**

AVOCATUL POPORULUI  
Renate Weber



București, 14 februarie 2020