



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

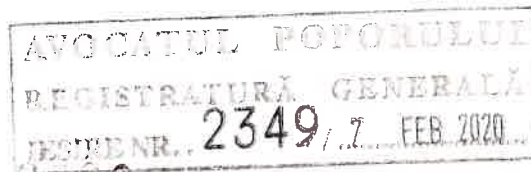
Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Costel Alexe
Ministru
Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor



RECOMANDAREA

nr. 34 din 7 FEB. 2020 2020

**referitoare la respectarea prevederilor art. 34 și art. 35 din Constituția României,
privind dreptul la ocrotirea sănătății și dreptul la mediu sănătos**

Domnul _____ a sesizat instituția Avocatul Poporului în legătură cu o posibilă încălcare a art. 35 și art. 34 din Constituția României privind dreptul la mediu sănătos, respectiv dreptul la ocrotirea sănătății, semnalând situația gravă cu care se confruntă locuitorii din zona de nord – vest a capitalei. În acest sens, petiționarul a semnalat faptul că, activitatea desfășurată la depozitul de deșeuri aparținând S.C.

S.R.L. conduce la depășirea valorilor limită de imisii generate, la un disconfort olfactiv, mirosurile dezagreabile fiind resimțite de locuitorii din zonele adiacente.

În acest context, în vederea clarificării celor semnalate am sesizat Agenția Națională pentru Protecția Mediului, Garda Națională de Mediu și Direcția de Sănătate Publică București. Astfel:

De la **Agenția Națională pentru Protecția Mediului** am solicitat informații cu privire la stadiul îndeplinirii tuturor obligațiilor pe care operatorul trebuie să le respecte ca urmare a revizuirii autorizației integrate de mediu, date cu privire la planul de monitorizare pe anul 2019, precum și orice alte măsuri preconizate a fi luate în acest caz, inclusiv dacă există un număr de telefon la care persoanele interesate pot apela permanent.

Gărzii Naționale de Mediu i-am adresat rugămintea de a ne comunica informații privind controalele planificate pe anul 2019, precum și rezultatele controalelor efectuate. De asemenea, am întrebat dacă activitățile desfășurate respectă obligațiile legale cuprinse în autorizația integrată de mediu, precum și eventualele măsuri care au fost luate, inclusiv dacă există un număr de telefon la care persoanele interesate pot apela permanent. Am solicitat,

totodată, copiile Rapoartelor de inspecție întocmite ca urmare a verificărilor efectuate la complexul pe anii 2018 și 2019.

Direcției de Sănătate Publică București, având în vedere dispozițiile art. 20 alin. (2) din Norma din 4 februarie 2014 de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, aprobată prin Ordinul nr. 119/2014, potrivit căroră „*evaluarea impactului asupra stării de sănătate a populației se realizează pentru orice activitate supusă reglementărilor de evaluare a impactului asupra mediului, pe baza raportului de mediu, a planului de amplasament, certificatului de urbanism și a memoriului tehnic, precum și pentru alte situații specifice gospodăriilor, neprevăzute la art. 15*”, i-am solicitat să ne comunice, dacă în studiile de impact realizate au constatat o legătură de cauzalitate între starea de sănătate a populației și expunerea acesteia la un nivel de poluare continuu, inclusiv disconfortul olfactiv resimțit permanent, chiar dacă nu s-au semnalat depășiri ale valorilor limită admise, conform Autorizației Integrate de Mediu pentru complexul .

Precizăm, de asemenea, faptul că am efectuat demersuri la autoritățile ierarhic superioare, întrucât răspunsurile primite, fie ignorau solicitările noastre, fie nu clarificau concret cele sesizate.

Astfel, ca urmare a demersurilor efectuate la Ministerul Mediului și Ministerul Sănătății au rezultat, în esență, următoarele:

Ministerul Sănătății ne-a menționat că „s-a solicitat structurii de specialitate (...) Direcția generală de asistență medicală și sănătate publică, ca împreună cu Institutul Național de Sănătate Publică să identifice eventuale măsuri în ceea ce privește problematica supusă spre analiză”.

Agencia Națională pentru Protecția Mediului a precizat faptul că „Obligațiile privind verificarea modului în care sunt respectate prevederile din autorizațiile integrate de mediu emise pentru societatea comercială în cauză și aplicarea sancțiunilor contravenționale pentru încălcarea prevederilor legale privind protecția mediului revin Gărzii Naționale de Mediu”.

Garda Națională de Mediu ne-a informat că au fost efectuate controale, au fost aplicate sancțiuni și dispuse diverse măsuri de conformare în perioada 2016-2019. În ce privește monitorizarea imisiilor generate de activitățile desfășurate, Garda Națională de Mediu ne-a precizat că nu este abilitată să efectueze măsurători, Agenția Națională pentru Protecția Mediului fiind instituția care are atribuții în monitorizarea calității aerului înconjurător”. Totodată, au mai menționat faptul că „Managementul Rețelei Naționale de Monitorizare a Calității Aerului este atribuția Ministerului Mediului, care stabilește pe bază de studii locația și tipul de monitorizare, poluanții monitorizați, asigurând fondurile necesare

monitorizării”. Cu privire la măsurile dispuse, Garda Națională de Mediu a precizat următoarele: „Operatorul depozitului a fost obligat să asigure toate măsurile adecvate, astfel încât, imisiile provenite din activitățile ce se desfășoară (...) să nu determine deteriorarea sau perturbarea semnificativă a zonelor rezidențiale sau a mediului din afara limitelor amplasamentului”. De asemenea, ne-au informat că „pot exista influențe de imisii fugitive de pe depozit (gaz de depozit, mirosuri de deșeuri în descompunere din compartimentele aflate în exploatare) în zona adiacentă depozitului, care sunt preluate de curenții de aer. Acest fenomen are un caracter discontinuu fiind favorizat de anumite condiții meteo particulare (direcția vântului, inversiuni tehnice la nivelul solului care se manifestă în arealul respectiv).”

Față de cele mai sus expuse, apreciem că măsurile dispuse în cadrul controalelor efectuate **nu au condus la o ameliorare a stării de fapt semnalate, problematica privind impactul negativ asupra mediului și sănătății umane, ca urmare a eliminării deșeurilor, rămâne în actualitate.** De altfel, petentul a revenit în cursul lunii ianuarie 2020 și ne-a informat cu privire la ineficiența controalelor efectuate și a măsurilor dispuse, precizând că starea de fapt persistă.

În plus, considerăm, totodată, că în acest caz, **cerințele legale referitoare la protecția sănătății populației și a mediului, cuprinse în Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, au fost deseori ignorate.** Subliniem, în acest sens, faptul că art. 20 din actul normativ menționat statuează faptul că: *„Gestionarea deșeurilor trebuie să se realizeze fără a pune în pericol sănătatea umană și fără a dăuna mediului, în special: a) fără a genera riscuri pentru aer, apă, sol, faună sau floră; b) fără a crea disconfort din cauza zgomotului sau a mirosurilor; c) fără a afecta negativ peisajul sau zonele de interes special”.*

Or, aplicarea/respectarea cerințelor legale specifice este esențială, deoarece acestea reprezintă **veritabile garanții legale ale respectării prevederilor art. 34 și art. 35 din Legea fundamentală, privind dreptul la ocrotirea sănătății și dreptul la mediu sănătos. Modul deficitar în care, în acest caz, autoritățile publice și-au exercitat atribuțiile legale conduce la concluzia că obligația statului de a garanta dreptul la ocrotirea sănătății nu a fost respectată, iar dreptul oricărei persoane la un mediu înconjurător sănătos și echilibrat ecologic a fost afectat.**

Nu în ultimul rând, precizăm că potrivit Strategiei Naționale pentru Gestionarea Deșeurilor 2014-2020, aprobată prin HG nr. 870/2013, Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor realizează politica națională în domeniul gestionării deșeurilor, **îndeplinind rolul de autoritate de stat, de sinteză, coordonare și control, direct sau prin organisme tehnice**

specializate, autorități sau instituții publice aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea ministerului.

Pentru motivele expuse,

în contextul respectării prevederilor **art. 34 și art. 35 din Constituție** privind dreptul la ocrotirea sănătății, respectiv dreptul la mediu sănătos,

având în vedere, dispozițiile **art. 20 din Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată**, potrivit căreia *„Gestionarea deșeurilor trebuie să se realizeze fără a pune în pericol sănătatea umană și fără a dăuna mediului, în special: a) fără a genera riscuri pentru aer, apă, sol, faună sau floră; b) fără a crea disconfort din cauza zgomotului sau a mirosurilor; c) fără a afecta negativ peisajul sau zonele de interes special”*,

în temeiul dispozițiilor **art. 59 din Constituție**, coroborat cu **art. 1 și art. 24 din Legea nr. 35/1997** privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor, în vederea respectării prevederilor **art. 34 și art. 35 din Constituția României**, va dispune luarea tuturor măsurilor legale necesare în vederea asigurării și garantării dreptului la ocrotirea sănătății și dreptului la mediu sănătos.

2. Ministrul Mediului, Apelor și Pădurilor va comunica Avocatului Poporului, în termen de 30 de zile, dacă își însușește prezenta Recomandare.

Avocatul Poporului

Renate Weber

București, 7 februarie 2020