



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Matei Ion**

**Director al Școlii Gimnaziale nr. 1 Hulubești, județul Dâmbovița**

RECOMANDARE

Nr. 30 din 05. FEB. 2020



referitoare la cazul elevului care a fost filmat în timp ce fuma în sala de clasă și cu privire la incendiul care a avut loc la Școala Gimnazială Butoiu de Jos – structură anexă a Școlii Gimnaziale nr. 1 Hulubești, județul Dâmbovița

În data de 23 ianuarie 2020 Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, ca urmare informațiilor apărute în presă cu privire la cazul unui elev care a fost filmat în timp ce fuma în sala de clasă a Școlii Gimnaziale Butoiu de Jos, județul Dâmbovița și cu privire la incendiul care a avut loc la aceeași școală în data de 16.01.2020.

Pentru clarificarea aspectelor relatate în presă Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la Școala Gimnazială Butoiu de Jos - structură anexă a Școlii Gimnaziale nr. 1 Hulubești, județul Dâmbovița, cu privire la posibila încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la viață, la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și a tinerilor.

Verificările au fost efectuate în data de 29 ianuarie 2020, de către consilierii din cadrul Biroului Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului, iar din **discuțiile și din documentele puse la dispoziție au reieșit următoarele aspecte:**

**1) Cazul elevului care a fost filmat în timp ce fuma în sala de clasă.**

Incidentul a avut loc în data de **9.10.2019**, la clasa a VIII - a a Școlii Gimnaziale Butoiu de Jos, când elevul \_\_\_\_\_ a fost filmat de un coleg în timpul unei pauze, în timp ce fuma, iar ulterior filmarea a fost postată pe internet de unde a fost preluată de presă.

Dirigintele clasei, a fost informat încă din ziua respectivă de către profesorul de serviciu cu privire la faptul că elevul respectiv a fumat în sala de clasă, a fost convocat de îndată Consiliul profesoral al clasei pentru analizarea acestui caz și s-a stabilit aplicarea sancțiunii cu **mustrare scrisă**, sancțiune comunicată personal de către diriginte părinților elevului, prin adresă scrisă, sub semnătură. Cu această ocazie au avut loc discuții cu mama

elevului care a menționat că întâmpină probleme în educația acestui copil care are și în familie are un comportament neadecvat.

La sfârșitul semestrului I al anului școlar 2019-2020, Consiliul Profesorial al școlii a decis **scăderea notei la purtare la 8**, pentru abateri repetate și absențe nemotivate pentru elevul Totodată, dirigintele clasei a precizat că elevul respectiv a mai avut abateri și în anii anteriori, fiind sancționat corespunzător.

Ulterior incidentului, dirigintele, în timpul orelor de dirigiență desfășurate la clasa a VIII-a a purtat discuții cu elevii acestei clase, în vederea conștientizării consecințelor comportamentelor antisociale la clasa a VIII-a.

Nu au fost solicitate servicii de consiliere individuală pentru elevul implicat în incidentul respectiv și nici consiliere colectivă din partea reprezentanților Centrului Județean de Resurse și Asistență Educațională Dâmbovița.

Din verificările efectuate, a reieșit că, Regulamentul de organizare și funcționare al unității de învățământ pentru anul școlar 2019-2020, aprobat în Consiliul de Administrație din 18.09.2019 conține dispoziții referitoare la interdicțiile impuse elevilor cu privire la deținerea, consumul sau comercializarea în perimetrul unității de învățământ a țigărilor și altor produse sau desfășurarea anumitor activități și a **fost prelucrat cu elevii clasei a VIII-a** în data de 21.09.2019, **însă nu este afișat pe pagina de internet a unității școlare.**

**Din analiza legislației specifice reținem incidența următoarelor dispoziții:**

- **art. 2 alin. (6) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar**, aprobat prin Ordinul Ministerul Educației Naționale nr. 5079/2016 modificat și completat prin Ordinul nr. 3027/2018, potrivit căruia: *“După aprobare, regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ se înregistrează la secretariatul unității. Pentru aducerea la cunoștința personalului unității de învățământ, a părinților și a elevilor, regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ se afișează la avizier și, după caz, pe site-ul unității de învățământ (...).”*

- **art. 76 din același regulament cadru** prevede atribuții în sarcina profesorului diriginte cu privire la organizarea de activități educative, consiliere și monitorizare a elevilor în timpul activităților școlare și extrașcolare și extracurriculare.

- **art. 3 alin. (1<sup>1</sup>) din Legea nr. 349/2002** pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, modificată și completată prin Legea nr. 15/2016, potrivit căruia *“Se interzice complet fumatul în unitățile sanitare, unitățile de învățământ, precum și celor destinate protecției și asistenței copilului, de stat și private”*.

**2) Referitor la incendiul care a avut loc în data de 16.01.2020 la Școala Gimnazială Butoiu de Jos**, structură fără personalitate juridică în cadrul Școlii Gimnaziale nr. 1 Hulubești, directorul școlii a precizat că acesta s-a produs în data mai sus menționată, în jurul orei 6,40 dimineața, **din cauza supraîncălzirii lemnului din zona coșului centralei termice, respectiv zona acoperișului**, care a luat foc fiind necesară intervenția pompierilor.

Potrivit procesului verbal nr. 29/16.01.2020 încheiat de Inspectoratul pentru Situații de Urgență Basarab I – Subunitatea Găești, incendiul s-a manifestat la acoperișul spațiului anexă unde funcționa centrala termică (pe lemne), cu pericol de propagare la întregul obiectiv. A ars acoperișul spațiului unde se afla centrala termică cu învelitoare din tablă lindab și suport de lemn pe o suprafață de 50 m.p., degradându-se ușile spațiului respectiv și 14 m.p. de izolație termică din poliestiren.

**În urma intervenției pompierilor incendiul a fost stins fără a fi afectate spațiile destinate orelor de curs.**

Conform constatărilor echipajului de pompieri cauza posibilă ale evenimentului a fost efectul termic la coșul de fum aflat în podul spațiului respectiv (supraîncălzirea coșului), fapt ce a generat **aprinderea funinginii**, coșul de fum fiind amplasat neprotejat termic față de elementele de lemn ale acoperișului.

Incendiul a fost anunțat de femeia de serviciu la serviciu 112 și directorului școlii.

Ca primă măsură, conducerea școlii a dispus suspendarea cursurilor, iar după obținerea aprobării de la Inspectoratul Școlar Județean Dâmbovița cursurile au fost reluate, activitatea școlară realizându-se într-o altă locație, respectiv la Grădinița Butoiu de Jos, până la finalizarea lucrărilor de reparații în urma incendiului.

Conform precizărilor conducerii școlii, **reparațiile se vor efectua până la jumătatea lunii februarie 2020**, de acestea urmând să se ocupe reprezentanții Primăriei comunei Hulubești. Pentru efectuarea reparațiilor prin H.C.L. nr. 8 din 27 ianuarie 2020 **Consiliul Local al comunei Hulubești a alocat suma de 4.000 lei în scopul efectuării reparațiilor** la anexa cu destinație de centrală termică a Școlii Butoiu de Jos.

Totodată, directorul școlii a precizat că **Școala Gimnazială Butoiu de Jos va fi funcțională până la data de 31.08.2020**. Potrivit H.C.L. nr. 5/27.01.2020 privind aprobarea rețelei școlare de pe raza comunei Hulubești pentru anul școlar 2020-2021 Școala Gimnazială Butoiu de Jos nu va mai organiza cursuri școlare, urmând a fi desființată din cauza numărului mic de elevi (elevii existenți urmând a fi preluați în cadrul Școlii Gimnaziale Hulubești).

**Atribuțiile de fochist** au fost îndeplinite de doamna Pătrașcu Nicoleta, care la data producerii incendiului nu mai avea calitatea de salariat al Școlii Gimnaziale Butoiu de Jos (contractual său încetase la 1.01.2010), însă presta în continuare activitate pentru a asigura încălzirea sălilor de curs.

**În ceea ce privește instruirea P.S.I. a salariaților unităților școlare ce aparțin de Școala Gimnazială nr. 1 Hulubești (personalul didactic și nedidactic) în urma verificărilor efectuate s-au constatat următoarele:**

- prin Decizia nr. 34/18.09.2019 emisă de directorul școlii a fost constituită **Comisia tehnică de prevenire și stingere a incendiilor;**
- la nivelul Școlii Gimnaziale Hulubești **nu există o procedură operațională specifică situațiilor de urgență pentru unitățile de învățământ din componența acesteia.**

- **instructajul pentru situații de urgență nu a mai fost efectuat din luna iunie 2016**, întrucât nu au existat suficiente fonduri pentru plata serviciilor de specialitate ale unei firme autorizate în acest domeniu;
- **nu există un registru de consemnare a incidentelor;**
- **nu au fost realizate acțiuni de informare a salariaților (personal didactic și nedidactic) cu privire la activitatea P.S.I.**

**Din analiza legislației specifice reținem incidența următoarelor dispoziții din Regulamentul cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul 5079/2016 cu modificările și completările aduse prin Ordinul nr. 3027/2018 emis de Ministerul Educației Naționale:**

- **art. 21 și art. 40** potrivit cărora directorul răspunde de aplicarea legislației în vigoare, la nivelul unității de învățământ, fiind stabilite în sarcina directorului unității de învățământ atribuții privind siguranța copiilor/elevilor pe parcursul desfășurării programului școlar și a activităților școlare și extracuriculare/extrașcolare;

- **art.80 alin. (3)** prevede că „*Fiecare unitate de învățământ își elaborează proceduri, privind funcționarea comisiilor în funcție de nevoile proprii*”;

- **art. 193 alin. (3)** prevede că „*Autoritățile administrației publice locale asigură condițiile și fondurile necesare pentru implementarea și respectarea normelor de sănătate și securitate în muncă și pentru asigurarea securității copiilor/elevilor și a personalului în perimetrul unității de învățământ*”.

***Din analiza dispozițiilor legale menționate, prin raportare la rezultatele verificărilor obținute cu ocazia efectuării anchetei cu privire la cele două incidente care au avut loc la Școala Gimnazială Butoiu de Jos – structură a Școlii Gimnaziale nr. 1 Hulubești, rezultă că nu au fost respectate:***

- prevederile constituționale privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică și cele privind protecția copiilor și a tinerilor, prevăzute de art. 22 și art. 49 din Constituția României;
- Prevederile Legii nr. 1/2001 a educației naționale;
- Ordinul Ministerului Educației Naționale și Cercetării Științifice nr. 5079/2016 privind regulamentul de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, actualizat cu Ordinul Ministerului Educației Naționale (O.M.E.N.) nr. 3027/2018;
- Legea nr. 307/2006 privind apărarea împotriva incendiilor;
- Ordinul Ministerului de Interne nr. 163/2007 privind Normele de prevenire a incendiilor;
- O.M.E.C. nr. 3946/2001 privind Norme de prevenire și stingere a incendiilor specifice unităților cu profil de învățământ și educație.

**Având în vedere deficiențele constatate , precum și faptul că:**

- la nivelul Școlii Gimnaziale Hulubești, județul Dâmbovița nu există un psiholog care să asigure servicii de consiliere psiho-educatională (numărul elevilor este sub 800

elevi). iar potrivit Ordinului nr. 5555/2011 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea centrelor județene/al municipiului București de resurse și asistență educațională în astfel de cazuri asistența psihopedagogică se asigură de către reprezentanții Centrului Județean de Resurse și Asistență Educațională;

- funcționarea instalațiilor de încălzire pentru spațiile destinate procesului de învățământ nu respectă dispozițiile legale privind prevenirea și stingerea incendiilor, iar personalul care deservește funcționarea centralelor termice existe la nivelul unităților de învățământ nu îndeplinește cerințele de calificare și instruire conform legislației specifice;

- Școala Gimnazială nr. 1 Hulubești cuprinde și alte unități de învățământ anexe, respectiv Școala Gimnazială Butoiu de Jos și patru grădinițe cu program normal (Grădinița Hulubești, Grădinița Butoiu de Jos, Grădinița Butoiu de Sus și Grădinița Măgura);

- pentru prevenirea apariției altor cazuri similare la Școala Gimnazială Hulubești, județul Dâmbovița,

În temeiul art. 59 din Constituția României, coroborat cu dispozițiile art. 15 alin. (2), art. 16 și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta

## RECOMANDARE

**1) Directorul Școlii Gimnaziale Hulubești, județul Dâmbovița, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale pentru:**

a) - realizarea unor activități de consiliere psiho-educatională (individuale sau de grup) în vederea constientizării elevilor cu privire la consecințele comportamentelor antisociale, precum și cu privire la consumul de țigări sau alte substanțe nocive pentru sănătatea copiilor, cu sprijinul reprezentanților Centrului Județean de Resurse și Asistență Educațională Dâmbovița;

b) - elaborarea unei Proceduri de interzicere a fumatului în spațiile școlare și în locuri neamenajate din proximitatea unităților de învățământ (anexă la R.O.F.U.I. al școlii), prin raportare la dispozițiile Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, modificată și completată prin Legea nr. 15/2016, aplicabilă elevilor, precum și prelucrarea acesteia la nivelul claselor de elevi;

c) – postarea pe site-ul unității de învățământ a Regulamentului de organizare și funcționare al școlii Gimnaziale Hulubești (integral);

d) - efectuarea tuturor demersurilor necesare pentru funcționarea în condiții de siguranță pentru elevi și pentru personalul didactic și nedidactic a instalațiilor de încălzire a spațiilor

din unitățile de învățământ ce aparțin de Școala Gimnazială Hulubești, județul Dâmbovița, respectiv:

- efectuarea demersurilor scrise către Primăria comunei Hulubești în vederea asigurării fondurilor necesare pentru încheierea unui contract de prestări servicii cu o firmă autorizată pentru verificările și reviziile tehnice ale instalațiilor de încălzire din unitățile de învățământ ale Școlii Gimnaziale Hulubești și pentru încheierea unui contract cu o firmă specializată pentru asigurarea serviciilor de instructaj pentru situațiile de urgență, conform legislației în vigoare;

- elaborarea unei proceduri concrete de utilizare a centralelor termice existente și prelucrarea acestora cu personalul care asigură funcționarea acestora;

- asigurarea funcționării centralelor termice existente în unitățile de învățământ cu personal calificat sau efectuarea demersurilor necesare pentru ca persoanele cu atribuții în acest sens să urmeze cursuri de specializare, potrivit legislației în vigoare;

- actualizarea fișelor de post pentru angajații care au atribuții în funcționarea centrelor termice ce asigură încălzirea spațiilor din toate unitățile de învățământ ale Școlii Gimnaziale nr. 1 Hulubești:

- realizarea unei registru special pentru consemnarea incidentelor care au loc la nivelul unității de învățământ.

**2) Directorul Școlii Gimnaziale Hulubești, județul Dâmbovița va informa în termen de 30 de zile Avocatul Poporului prin Biroul Teritorial Ploiești (cu sediul în Municipiul Ploiești, B-dul Republicii nr. 2-4, Intrarea H, camera 155, județul Prahova, telefon fax 0244-593227, e-mail avpprahova@avp.ro) cu privire la însușirea recomandării, precum și cu privire la măsurile dispuse, anexând copii de pe documentele care susțin adresa de însușire.**

Avocatul Poporului,  
Renate Weber



**București, .....ianuarie 2020**