



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

Domnului Primar Ovidiu Teodor Crețu  
Primăria Municipiului Bistrița  
Loc. Bistrița, Piața Centrală nr. 6, cod postal 420040, Județul Bistrița-Năsăud

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE NR. 1440 / 23 SEP 2020

RECOMANDAREA

Nr. 156 din 23 SEP 2020

referitoare respectarea dispozițiilor art. 47 din Constituția României, privind dreptul la un nivel de trai decent.

Prin cererea înregistrată la Instituția Avocatul Poporului, Biroul Teritorial Cluj-Napoca, sub nr. 341/16.03.2020, doamna \_\_\_\_\_, având domiciliul în Bistrița, jud. Bistrița-Năsăud, ne-a sesizat în legătură cu art. 47 din Constituția României, referitor la dreptul la un nivel de trai decent.

În acest sens, petenta arată că a adresat Direcției de Asistență Socială din cadrul Primăriei Bistrița o cerere, prin care solicita acordarea sporului de până la 15% la salariul de bază pentru activitatea desfășurată în condiții periculoase sau vătămătoare, nemulțumirea petentei fiind generată de faptul că, domnia sa nu a primit un răspuns favorabil la cererea formulată, în condițiile în care era angajată prin contract individual de muncă în cadrul Direcției de Asistență Bistrița, ca asistent personal pentru minorul \_\_\_\_\_ încadrat cu handicap grav.

În scopul verificării situației expuse, Avocatul Poporului-Biroul Teritorial Cluj-Napoca s-a adresat Direcției de Asistență Socială Bistrița pentru examinarea situației și soluționarea acesteia.

Prin Adresa de răspuns nr. 31090/19.05.2020 Primăria municipiului Bistrița arată că la nivelul municipiului, în cadrul Direcției de Asistență Socială Bistrița, există un serviciu de îngrijire la domiciliu a persoanei vârstnice, care își desfășoară activitatea conform prevederilor Legii nr. 17/2000, republicată, privind asistența socială a persoanelor vârstnice, cu modificările și completările ulterioare. Activitatea îngrijitorului la domiciliu este standardizată prin anexa 8 la Ordinul nr. 29/2019 fiind identificată prin cod serviciu social 8810 ID – I spre deosebire asistentul personal al persoanei cu handicap care este identificat în nomenclatorul serviciilor sociale aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale având cod serviciu social 8810 ID IV fiind diferite cele două activități, motiv pentru care, petenta nu poate beneficia de sporul solicitat.

Direcția de Asistență Socială Bistrița, prin Adresa nr. 8796/13.08.2020, a informat cu privire la faptul că există angajați un număr de 184 de asistenți personal ai persoanei cu handicap grav și niciunul dintre aceștia nu beneficiază de spor de condiții vătămătoare sau periculoase.

Prin Adresa nr. 927/18.06.2020 s-a solicitat, Autorității Naționale pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții, un punct de vedere cu privire la dispozițiile legale privind acordarea sporului de 15% la salariul de bază pentru asistenții personali angajați cu contract individual de muncă.

În Adresa nr. 15057/14.07.2020 Autoritatea Națională pentru Drepturile Persoanelor cu Dizabilități, Copii și Adopții arată că, potrivit prevederilor legale în vigoare, *sporul pentru condiții deosebite este de până la 15% din salariul de baza și se acordă în condițiile existenței unor buletine de determinare care să evidențieze existența condițiilor periculoase sau vătămătoare la locul de*

***muncă al asistentului personal, respectiv serviciu social destinat persoanelor cu handicap în care acesta este angajat.***

Raportat la competența teritorială a Biroului Teritorial Cluj-Napoca, s-a obținut de la Direcția de Asistență Socială și Medicală Cluj-Napoca, informații cu privire la aplicarea acestor prevederi la nivelul municipiului Cluj-Napoca astfel - *la data de 31 iulie 2020, numărul asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav, încadrați, cu contract individual de muncă în temeiul prevederilor art. 39 din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul Direcției de Asistență Socială și Medicală Cluj-Napoca, era de 600. Toti asistenții personali ai persoanelor cu handicap grav încadrați cu contract de muncă în cadrul Direcției de Asistență Socială și Medicală Cluj-Napoca beneficiază de spor pentru condiții de muncă vătămătoare.*

Potrivit art. 37 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada îngrijirii și protecției persoanei cu handicap grav, pe baza contractului individual de muncă, ***asistentul personal are dreptul la salariu stabilit potrivit prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.***

***Art. 37 alin. (1) Pe perioada îngrijirii și protecției persoanei cu handicap grav, pe baza contractului individual de muncă, asistentul personal are următoarele drepturi: a) salariu stabilit potrivit prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice;(...)***

Sporul se acordă asistenților personali ai persoanelor cu handicap grav și aceștia nu trebuie să fie asistenți personali profesioniști. Potrivit Anexei nr. 9 pct. IV lit. A din Hotărârea Guvernului nr. 153/2018 pentru aprobarea REGULAMENTULUI-CADRU privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială”, ***asistentul personal, beneficiază de spor de până la 15% din salariul de bază. (Spor de până la 15% din salariul de bază, acordat personalului care își desfășoară activitatea în:(...) servicii de îngrijire la domiciliu pentru persoane cu dizabilități și pentru persoane vârstnice).***

Din art.12 coroborat cu art.16 din Hotărârea de Guvern 153/2018 pentru aprobarea Regulamentului-Cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare „Sănătate și asistență socială” rezultă că, ***nominalizarea personalului care beneficiază de spor pe locuri de muncă, categoriile de personal, mărimea concretă a sporului, precum și condițiile de acordare se stabilesc de către ordonatorul de credite, care are obligația să solicite autorităților abilitate eliberarea buletinelor de determinare sau, după caz, de expertizare a locurilor de muncă.***

Art. 40 alin. (1) din Legea nr. 448/2006, cu modificările și completările ulterioare, stabilește că ***”Autoritățile administrației publice locale au obligația să prevadă în bugetul local sumele necesare din care se suportă salarizarea, precum și celelalte drepturi cuvenite asistentului personal, potrivit legii. Sumele se asigură în proporție de cel mult 90% de la bugetul de stat, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată, în baza numărului de beneficiari comunicat de unitățile administrativ-teritoriale.”***

În urma analizei răspunsurilor și documentelor transmise de către Direcția de Asistență Socială Bistrița se poate constata faptul că la nivelul acesteia sunt ***angajați un număr de 184 asistenți personali ai persoanelor cu handicap grav printre care se numără și doamna*** ***Niciunul dintre asistenții personali nu beneficiază de spor pentru condiții de muncă vătămătoare.***

Potrivit Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pe perioada îngrijirii și protecției persoanei cu handicap grav, pe baza contractului individual de muncă, ***asistentul personal are dreptul la salariu stabilit potrivit prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.***

**În analiza existenței sau inexistenței dreptului la spor de până la 15% din salariul de bază pentru condiții vătămătoare trebuie avute în vedere dispozițiile legale imperative.** În consecință, din interpretarea coroborată a textelor mai sus citate, rezultă că Legea nu a lăsat la latitudinea angajatorului posibilitatea acordării a sporului pentru condiții vătămătoare, ci doar cuantumul acesteia, **motiv pentru care trebuie acordat.**

Cadrul legal incident în speță se circumscrie și dispozițiilor cuprinse în:

-Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice,

-Hotărârea Guvernului nr. 153/2018, pentru aprobarea REGULAMENT-CADRU din 29 martie 2018 privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr. II la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială"

-Legea nr. 448/2006, republicată, privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, și a Normelor metodologice de aplicare acesteia

-OUG. nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare.

-Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ

-Constituția României

**În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:**

## RECOMANDARE

**1. Primarul municipiului Bistrița, în temeiul art. 155 alin (4) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ va întreprinde următoarele:**

-în calitate de ordonator de credite, va solicita Direcției de Sănătate Publică, conform prevederilor Legii 153/2017 și a art. 5 din Hotărârea Guvernului nr.153/2018 expertizarea locurilor de muncă, în vederea eliberării buletinelor de determinare sau, după caz, expertizare în vederea acordării sporului de condiții vătămătoare sau periculoase, pentru asistenții personali ai persoanelor cu handicap, încadrați cu contract de muncă la domiciliu.

-în urma eliberării buletinelor de determinare, în funcție de rezultatele acestora va dispune efectuarea plății sporului de condiții vătămătoare sau periculoase, pentru asistenții personali ai persoanelor cu handicap, încadrați cu contract de muncă la domiciliu.

**2. Primarul municipiului Bistrița va informa Avocatul Poporului-Biroul Teritorial Cluj-Napoca, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.**

Avocatul Poporului

Renate Weber



