



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Inspector Școlar General Mureșan Mihai
INSPECTORATUL ȘCOLAR JUDEȚEAN BISTRIȚA-NĂSĂUD
Str. 1 Decembrie Nr. 5, Bistrița, cod poștal 420080, jud. Bistrița-Năsăud
Telefon: 0263-213529, Fax: 0263-216654

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 15791 / 31. AUG. 2020

RECOMANDAREA

Nr. 150 din 31. AUG. 2020

În temeiul dispozițiilor art. 14 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, *Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și tinerilor*, în urma informațiilor apărute în spațiul public referitoare la accidentarea unui copil de ani, în timp ce se afla la grădiniță, în localitatea Telciu, județul Bistrița – Năsăud, ca urmare a căderii unui dulap peste degetele lui.

În scopul verificării situației expuse în presă, Instituția Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca. Domeniul Apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului a efectuat demersuri către: Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj-Napoca, Liceul Tehnologic Telciu și Inspectoratul Școlar Județean Bistrița-Năsăud.

Spitalul Clinic de Urgență pentru Copii Cluj-Napoca a arătat, prin Adresa nr. 15569/31.10.2019 înregistrată la Biroul Teritorial Cluj - Napoca cu nr. 1907/05.11.2019, că minorul a fost internat în perioada 25.09.2019-01.10.2019 în Clinica de Chirurgie și Ortopedie Pediatrică, cu diagnosticul „„

Evoluția a fost favorabilă cu reluarea activității și funcției mâinii drepte.

Liceul Tehnologic Telciu, unitate cu personalitate juridică care are ca structură școlară arondată Grădinița cu program normal nr. 1 Telciu, a comunicat, prin intermediul Adresei de răspuns nr. 2489/30.10.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Cluj - Napoca cu nr. 1890/01.11.2019 toate informațiile și documentele solicitate. Din analiza acestora rezultă că:

a) Incidentul în care a fost implicat un copil înscris în anul școlar 2019-2020 în grupa mică A (educatoare) s-a petrecut în data de 25.09.2019, în jurul orei 10:00. Doamna director a fost sunată de doamna educatoare care a relatat faptul că în momentul deplasării copiilor din sala de grupă spre holul în care erau amplasate dulăpioarele ce serveau drept spațiu de depozitare pentru ghiozdănele și pentru încălțăminte, unul dintre ei a rămas în urma grupului, pe hol și, în încercarea de a ajunge la ghiozdan, a tras de dulăpior, iar acesta s-a desprins dintre celelalte și a căzut, rănindu-l pe băiețel la o mână (mai precis, i-au fost afectate două degete). Băiețelul a fost transportat imediat la cel mai apropiat cabinet medical, de unde a fost preluat de familie și transportat la Spitalul Județean de Urgențe Bistrița. Ulterior, în după-masa aceleiași zile, conducerea grădiniței a luat legătura cu un membru al familiei, fiind informată că la Spitalul Județean din Bistrița copilului i s-a acordat primul ajutor, i s-au făcut investigații, după care a fost transferat la o clinică de specialitate din Cluj-

Napoca deoarece unitatea medicală din Bistrița nu dispune de personal specializat în chirurgie plastică reconstructivă pediatrică.

b) În ziua următoare, *conducerea grădiniței a dispus consolidarea sistemului de fixare a mobilierului în toată incinta unității de învățământ în scopul evitării altor evenimente de această natură*, cu toate că, în perioada anterioară producerii evenimentului, nu s-a primit niciun fel de sesizare din partea doamnelor educatoare referitoare la faptul că mobilierul ar fi nesigur sau că ar putea reprezenta un pericol pentru copii. Acest aspect nu a fost sesizat nici de către îngrijitorul de curățenie care avea consemnată în fișa postului atribuția de a controla zilnic ușile, geamurile, mobilierul, robinetele și de a semnaliza defecțiunile constatate muncitorului de întreținere.

c) Conducerea unității de învățământ apreciază că nu se poate vorbi despre o defecțiune la mobilier, modul de asamblare a pieselor corespunde cerințelor, așa cum rezultă din procesul-verbal de recepție încheiat în data de 04.12.2012, comisia de recepție având ca președinte chiar pe doamna educatoare din grupa căreia face parte copilul accidentat.

d) *Din discuțiile purtate cu părinții copilului a reieșit faptul că educatoarea ar trebui să manifeste o atenție mai mare în timpul activităților desfășurate cu copiii în grădiniță.*

e) În Organigrama instituției nu există postul de administrator. *Verificarea funcționalității mobilierului din întreaga unitate este în sarcina muncitorului de întreținere care, la rândul lui, este sesizat, în cazul constatării unor disfuncționalități, de îngrijitorul de curățenie din sectorul respectiv. Aceste aspecte sunt prevăzute în fișa postului asumată de fiecare categorie de personal.*

f) *Regulamentul intern* înregistrat sub nr. 2434/02.10.2018, avizat și dezbătut în Consiliul Profesorat din data de 03.10.2018 și aprobat în Consiliul de administrație al Liceului Tehnologic Telciu din 15.10.2019 include programul în cadrul grădiniței, accesul în unitatea de învățământ, norme de securitate în grădiniță și de protecție a preșcolarilor aplicarea Legii 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ. De asemenea, pe parcursul anului 2019 a fost efectuată analiza de risc la securitate fizică pentru Grădinița cu Program Normal nr. 1 Telciu (structură arondată Liceului Tehnologic Telciu), de către SC Dan Security EXP SRL — Evaluator, înregistrat la Registrul Național al Evaluatorilor de Risc la securitate fizică, poziția 1645 din 05.05.2017, fiind acordat avizul, conform legislației în vigoare.

g) *Supravegherea copiilor se realizează cu ajutorul camerelor video* instalate pe holurile grădiniței și în exterior (poarta principală). La data transmiterii răspunsului se efectuau lucrări de modernizare a sistemului, fiind achiziționate echipamente noi și instalate sisteme noi de stocare și procesare video.

h) În vederea sporirii gradului de siguranță al copiilor în grădiniță *s-au revizuit procedurile care reglementau acest aspect, fiind introduse precizări clare privind sarcinile și responsabilitățile educatoarelor în raport cu supravegherea permanentă a tuturor copiilor în intervalul orar 8:00- 13:00.* Fișa postului educatoarei conține prevederi clare stabilite în raport cu securitatea muncii, după cum urmează: supravegherea permanentă a tuturor copiilor, răspunderea directă cu privire la securitatea lor (în intervalul orar 8:00 – 13:00); niciun copil nu va fi lăsat nesupravegheat în acest interval orar (nici la baie, nici pe hol, nici pe scări, nici în curte/spațiul de joacă, nici în sala de grupă).

i) Referitor la măsurile disciplinare dispuse în acest caz, *a fost efectuată cercetarea disciplinară a doamnei educatoare, de la grupa minorului, care s-a finalizat cu un raport în care au fost consemnate circumstanțele în care a avut loc incidentul. Comisia a calificat în unanimitate incidentul ca fiind abatere disciplinară și a propus sancționarea doamnei educatoare*

cu observație scrisă, motivând că nu a mai avut alte abateri disciplinare și că în cei 30 de ani de activitate a dat dovadă de profesionalism. Raportul a fost prezentat spre aprobare Consiliului de administrație în data de 28.10.2019. Cei 9 membri ai C.A. prezenți au aprobat în unanimitate propunerea directorului de a schimba sancțiunea propusă de comisie din observație scrisă în diminuarea salariului de bază cu 5% pe o perioadă de 1 lună. Acest fapt a fost motivat prin consecințele pe care incidentul le-a avut, atât în privința integrității fizice a preșcolarului, cât și asupra imaginii instituției. Urmare a acestor fapte, *s-a dispus aplicarea sancțiunii disciplinare de diminuare a salariului de bază cu 5% pe o perioadă de 1 lună prin decizia nr. 99 din data de 28.10.2019 emisă de directorul unității.*

Inspectoratul Școlar Județean Bistrița – Năsăud, a transmis Adresa de răspuns nr. 8950/25.10.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Cluj - Napoca cu nr. 1883/31.10.2019, prin care învederează că, *la nivelul instituției, s-a constituit, prin Decizia inspectorului școlar general nr. 2157 din 27.09.2019, o comisie care a analizat modul de gestionare a situației create la nivelul unității de învățământ și a verificat implementarea procedurii privind siguranța preșcolarilor/elevilor în timpul*

programului de studiu, conform legislației școlare în vigoare. Membrii comisiei s-au deplasat la sediul unității de învățământ, au purtat discuții cu directoarea școlii, cu educatoarea și cu alte cadre didactice implicate în procesul de analiză a faptelor.

În urma discuțiilor purtate și a verificării documentelor specifice privind implementarea măsurilor de siguranță în spațiul școlar s-au constatat următoarele :

a) în urma incidentului, la nivelul unității s-a constituit comisia de cercetare disciplinară prin decizia nr. 70 din 30.09.2019, conform legislației în vigoare. Până la data vizitei echipei de inspectori, comisia din școală a convocat mai multe persoane implicate în incident și le-a solicitat, prin declarații, câte un punct de vedere. Activitatea acesteia era în desfășurare la data comunicării răspunsului, motiv pentru care nu s-a formulat încă un verdict/o concluzie cu privire la cele întâmplate.

b) la nivelul unității, siguranța preșcolarilor/elevilor este prevăzută în documente specifice procedură privind siguranța elevilor și regulament de ordine interioară, dar nu este adaptată specificului fiecărui ciclu de învățământ. Astfel, în documentele verificate nu sunt prevăzute delimitări conceptuale specifice învățământului preșcolar, motiv pentru care domeniul de competență al educatoarelor în privința siguranței preșcolarilor nu este explicat și în consecință este asumat verbal, potrivit practicilor încetățenite la nivelul comunității.

c) în urma incidentului, conducerea școlii a inițiat măsuri suplimentare de siguranță în spațiul grădiniței, fixând mobilierul școlar în întreg spațiul destinat activităților (sala de grupă, holuri etc).

S-a recomandat directorului unității de învățământ să remedieze disfuncționalitățile existente în programul de activitate al grădiniței, să completeze procedurile interne din domeniul siguranței preșcolarilor/elevilor cu prevederi specifice pentru fiecare ciclu de învățământ (preșcolar, primar, gimnazial/liceal) și să transmită inspectoratului școlar o informare cu privire la activitatea comisiei interne de cercetare disciplinară și concluziile acesteia.

La solicitarea Avocatului Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca adresată **Liceului Tehnologic Telciu**, unitatea de învățământ a transmis, prin intermediul Adresei nr. 1002/09.07.2020, înregistrată la Biroul Teritorial Cluj - Napoca cu nr. 1122/14.07.2020, documentele suplimentare solicitate, inclusiv Raportul comisiei de cercetare disciplinară întocmit la data de 23.10.2019.

De asemenea a precizat că, în ceea ce privește modalitatea efectivă de implementare a recomandărilor Inspectoratului Școlar Județean Bistrița – Năsăud, *au fost remediate aspectele care țin de programul de activitate din grădiniță, fiind stabilite sarcini și responsabilități specifice postului pentru fiecare cadru didactic, ca anexă la fișa postului, a fost elaborată o ediție revizuită a Procedurii operaționale privind desfășurarea serviciului pe școală în care au fost introduse prevederi specifice pentru fiecare categorie de personal, respectiv ciclu de învățământ.*

Potrivit art. 95 alin. (1) lit. b) și c) din Legea educației naționale nr.1/2011 cu modificările și completările ulterioare *”Inspectoratele Școlare Județene și Inspectoratul Școlar al Municipiului București sunt servicii publice deconcentrate ale Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, cu personalitate juridică, având în principal următoarele atribuții:*

b) controlează aplicarea legislației și monitorizează calitatea activităților de predare-învățare și respectarea standardelor naționale/indicatorilor de performanță, prin inspecția școlară;

c) controlează, monitorizează și evaluează calitatea managementului unităților și instituțiilor de învățământ;”

Aceeași lege, prin art. 97 alin. (1) prevede că: *”Directorul exercită conducerea executivă a unității de învățământ.”* În exercitarea acestei funcții, potrivit art. 21 din Regulamentul-Cadru din 31 august 2016 de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul 5079/2016, directorul *”b)organizează întreaga activitate educațională; c)răspunde de aplicarea legislației în vigoare, la nivelul unității de învățământ; f)asigură aplicarea și respectarea normelor de sănătate și de securitate în muncă;”.*

Raportat la prevederile art. 52 alin. (5) din Regulamentul-Cadru din 31 august 2016 de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar aprobat prin Ordinul 5079/2016, la nivelul unităților de învățământ *„administratorul de patrimoniu sau, în lipsa acestuia, altă persoană din cadrul compartimentului administrativ, desemnată de către director, trebuie să se îngrijească, în limita competențelor, de verificarea periodică a elementelor bazei materiale a unității de învățământ, în vederea asigurării securității copiilor/ elevilor/ personalului din unitate.”*

Având în vedere obligația personalului din învățământul preuniversitar, expres reglementată de art. 40 alin. (6) din Regulamentul- Cadru din 31 august 2016 de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar aprobat prin Ordinul 5079/2016, respectiv de a veghea la siguranța

copiilor/elevilor, pe parcursul desfășurării programului școlar și a activităților școlare și extracurriculare/extrașcolare și având în vedere că incidentul petrecut la Grădinița cu program normal nr. 1 Telciu putea să se transforme într-o tragedie este important ca toate instituțiile implicate în procesul de învățământ să ia măsuri de prevenire a unor astfel de situații, prin verificarea periodică a elementelor bazei materiale în vederea asigurării securității copiilor/elevilor/personalului.

În temeiul dispozițiilor:

- art. 5 alin. (1), art. 6 și art. 89 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 95 alin. (1) lit. b) și c), art. 97 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare
- art. 21 lit. c), art.37, art. 40 alin. (6) și art. 52 alin. (5) din Regulamentul-Cadru din 31 august 2016 de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar aprobat prin Ordinul 5079/2016,
- art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

R E C O M A N D A R E

Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Bistrița - Năsăud, în temeiul art. 95 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, va solicita tuturor unităților de învățământ din județ efectuarea demersurilor necesare pentru verificarea temeinică a elementelor bazei materiale, înainte de începerea anului școlar 2020 - 2021, în vederea asigurării securității copiilor/elevilor/personalului, precum și organizarea periodică a unor sesiuni de instruire a copiilor/elevilor/personalului, astfel încât, să nu mai aibă loc incidente similare celui petrecut la Grădinița cu program normal nr. 1 Telciu.

Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Bistrița - Năsăud va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj-Napoca cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



București, 26 august 2020