



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vrăca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Director Prof. Nichita Tudorița
Școala Gimnazială "I.L. Caragiale" Medgidia
Str. Independenței nr. 65A,
mun. Medgidia, jud. Constanța



RECOMANDAREA
Nr. 10 din 20 JAN. 2020

Prin Nota nr. 696 din data de 09.12.2019, Avocatul Poporului a aprobat sesizarea din oficiu ca urmare a apariției în presa locală, dar și națională, a știrilor referitoare la faptul că Școala Gimnazială „I.L. Caragiale” din Medgidia este în vizorul Inspectoratului Școlar Județean după ce un părinte a făcut o sesizare privind faptul că paznicul școlii ar fi dat elevilor țigări și ar fi manifestat un comportament neadecvat.

Reprezentanții instituției Avocatului Poporului, au demarat o anchetă la Școala Gimnazială „I.L. Caragiale” Medgidia, județ Constanța și demersuri către Inspectoratul Școlar Județean Constanța și Inspectoratul de Poliție Județean Constanța, cu privire la respectarea dispozițiilor art. 49 și art. 22 din Constituție privind protecția copiilor și tinerilor și a dreptului la viață, integritate fizică și psihică.

I. Cu ocazia efectuării anchetei la Școala Gimnazială „I.L. Caragiale” Medgidia, din discuțiile purtate cu directorul unității de învățământ și reprezentantul Asociației de Părinți, au rezultat următoarele aspecte:

paznicul unității de învățământ era angajatul școlii de aproximativ 10 ani, anterior acesta ocupând funcția de gardian public. Programul acestuia de lucru era în intervalul 12:00- 20:00. Pe durata angajării paznicul nu a manifestat un comportament similar și nu au existat alte plângeri depuse de către elevii unității de învățământ sau situații similare aduse la cunoștința conducerii în vreun fel.

Despre incident, conducerea unității de învățământ a aflat de la organele de cercetare penală, la data de 22.11.2019, dată la care acestea s-au prezentat la sediul unității școlare cu solicitarea de a le prezenta înregistrările video din holul școlii în zona parter și intrarea în sala de sport, pentru intervalul

orar 17:00-18:00 din data de 21.11.2019, raportat la faptul că la nivelul Poliției Municipiului Medgidia se află în instrumentare dosarul penal nr. [redacted]

În urma vizionării înregistrărilor video, au constatat faptul că minoră [redacted] iese de la ora de educație fizică care se desfășura în sala de sport a școlii, merge pe hol, fără a intra în toaleta fetelor, căutând parcă ceva. Fetita intră la toaleta fetelor, rămânând în ușă, în zona chiuvelor. La momentul observării paznicului, îl urmărește, iar în dreptul ușii de întâmplă ceva. Apoi revine în toaletă, unde petrece mai mult timp. Ulterior aceasta merge în încăperea paznicului și revine la ora de educație fizică. Organele de cercetare penală presupun că aceasta ar fi fumat în toaletă, solicitându-i paznicului o brichetă. Ulterior paznicul a fost luat la audieri, iar paza a fost asigurată de muncitorul de întreținere.

În aceeași zi, la sediul școlii s-a prezentat și tatăl minorei, solicitând să stea de vorbă cu paznicul unității, comunicându-i-se că lipsește din unitate, acesta a plecat urmând să revină mai târziu. La momentul când a revenit a solicitat să vizioneze înregistrările video, însă directorul unității de învățământ nu i-a permis acest lucru, moment în care a devenit violent în limbaj și agresiv, acuzând profesorul de sport, paznicul și directorul unității de învățământ.

Directorul unității școlare a sesizat Inspectoratul Școlar Județean Constanța prin transmiterea unui e-mail la data de 26.11.2019, ora 19:11, unui angajat din cadrul I.S.J. Constanța și nu în mod oficial pe adresa de registratură.

Reprezentanții I.S.J. Constanța au efectuat o deplasare la sediul unității de învățământ și au întocmit o notă de constatare, iar recomandarea a constat în demararea cercetării disciplinare a paznicului.

Astfel că, directorul a demarat procedura cercetării disciplinare a paznicului prin numirea unei comisii disciplinare din care au făcut parte cadre didactice și un reprezentant al sindicatului, cu rol de observator. Pe durata cercetării disciplinare paznicul a intrat în concediu de odihnă, dar a fost rechemat la post de către directorul unității școlare.

În urma analizării situației de fapt, Comisia de disciplină a constatat faptele de care se face vinovat paznicul, respectiv a faptului că i-a dat bricheta fetei de [redacted] ani, că a intrat de două ori în sala de sport, în timpul orei de educație fizică a minorei în mod nejustificat, dar și a faptului că în acest timp a părăsit postul de paznic. Astfel, Comisia a propus desfacerea disciplinară a contractului de muncă. În cadrul ședinței Consiliului de Administrație, numai 3 voturi din cele 9 ale membrilor au fost în sensul desfacerii contractului de muncă, restul de 6 au fost pentru continuarea activității. Raportat la numărul de voturi, s-a decis aplicarea sancțiunii diminuării salariului cu 10% pentru o perioadă de 3 luni.

Decizia nr. 108/12.12.2019, de sancționare a paznicului, i-a fost comunicată în mod personal, prin semnătură, ulterior însă, paznicul depune cererea nr. 1646/12.12.2019, prin care informează conducerea că începând cu data de 16.12.2019, înțelege să își dea demisia.

Eleva, [redacted], este în clasa a [redacted]-a, fiind înscrisă în cadrul unității de învățământ încă de la clasa pregătitoare. Aceasta nu a mai participat din data de 22.11.2019 la orele de curs ale unității școlare, iar la data de 25.11.2019 a solicitat transferul la o altă unitate de învățământ din Medgidia. Transferul acesteia a fost aprobat de către conducerea unității școlare.

II. Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 5789A/23.12.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 696/13.01.2020, **Inspectoratul Școlar Județean Constanța**, ne aduce la cunoștință faptul că a fost declanșată cercetarea disciplinară a paznicului [redacted], iar în urma cercetării disciplinare, acesta și-a înaintat demisia.

Prin adresa nr. 234.695/19.12.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr.696/13.01.2020, **Inspectoratul de Poliție Județean Constanța**, ne aduce la cunoștință următoarele:

La data de 22.11.2019, în jurul orei 13.40, polițiștii din cadrul Poliției municipiului Medgidia au fost sesizați printr-o plângere scrisă de către mama unei eleve din Școala Gimnazială "I.L.Caragiale" Medgidia despre faptul că fiica sa în vârstă de ani a fost de către paznicul școlii,

Din verificările efectuate de către polițiști a rezultat faptul că în data de 21.11.2019 orele 17.00, în timp ce eleva se afla la ora de sport care se desfășura în incinta Școlii Gimnaziale "I.L.Caragiale" Medgidia, a cerut voie să meargă la toaletă, iar când se deplasa de la toaletă către sala de sport a fost abordată de paznicul școlii, în vârstă de de ani, cu care a intrat într-o sală de festivități a școlii și acesta

După incidentul semnalat de către mama minorei la data de 27.11.2019, tatăl altei eleve a sesizat faptul în timpul anului școlar 2017-2018, paznicul școlii i-a făcut în repetate rânduri propuneri în vederea întreținerii , fiicei sale minore în vârstă de ani, propuneri pe care le-a refuzat.

În cauză s-a întocmit dosar penal privind infracțiunea de , faptă prevăzută și pedepsită de art. 219 alin.(1) din Codul Penal, în baza plângerilor penale prealabile formulate de reprezentanții legali ai minoremilor, cercetările fiind continuate de către lucrătorii Poliției municipiului Medgidia sub directa coordonare a procurorului din cadrul Parchetului Judecătorei Medgidia.

De asemenea, ne aduce la cunoștință că a fost anunțat Inspectoratul Școlar Județean Constanța cu privire la aspectele sesizate.

Totodată, la nivelul Biroului de Analiză și Prevenire a Criminalității se află în derulare la acest moment **Programul național de prevenire al delinvenței juvenile și victimizării minorilor și Proiectul de prevenire "Pregătiți pentru viață"**, acesta din urmă dedicat exclusiv elevilor din clasele V-VIII. Polițiștii Biroului de Analiză și Prevenire a Criminalității au organizat și desfășurat întâlniri interactive cu minorii pe tema consecințelor implicării în săvârșirea de infracțiuni și a măsurilor de autoprotecție pentru a nu deveni victime ale acestor infracțiuni (furt, tâlhărie, loviri și alte violențe, trafic de persoane, infracțiuni la viața sexuală și consumul de substanțe interzise etc.).

Aspectele sesizate rămân în atenția lucrătorilor de poliție, urmând ca în perioada imediat următoare să se organizeze suplimentar și alte activități preventive în unitatea școlară în cauză.

III. Din analiza legislației specifice incidente reținem incidența următoarelor dispoziții:

- **art. 7 alin. (1) din Legea nr. 1/2011 privind educația națională**, potrivit căruia "**În unitățile, în instituțiile de învățământ și în toate spațiile destinate educației și formării profesionale sunt interzise activitățile care încalcă normele de moralitate și orice activități care pot pune în pericol sănătatea și integritatea fizică sau psihică a copiilor și a tinerilor, respectiv a personalului didactic, didactic auxiliar și nedidactic, precum și activitățile de natură politică și prozelitismul religios**".

- **art. 97 alin. (2) din același act normativ**, respectiv

"**Directorul unității de învățământ de stat are următoarele atribuții:**

a) este reprezentantul legal al unității de învățământ și realizează conducerea executivă a acesteia;

d) propune spre aprobare consiliului de administrație regulamentul de organizare și funcționare al unității de învățământ;

f) răspunde de selecția, angajarea, evaluarea periodică, formarea, motivarea și încetarea raporturilor de muncă ale personalului din unitatea de învățământ".

- art. 3 alin. (1) și (1¹) din Legea nr. 15/2016 privind modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, potrivit căruia "Se interzice fumatul în toate spațiile publice închise, spațiile închise de la locul de muncă, mijloacele de transport în comun, locurile de joacă pentru copii. De la prezentele prevederi fac excepție celulele pentru deținuți din penitenciarele de maximă siguranță. Se interzice complet fumatul în unitățile sanitare, de învățământ, precum și în cele destinate protecției și asistenței copilului, de stat și private."

- art. 2 ale Ordinului Ministerului Educației Naționale nr. 3027/2018 pentru modificarea și completarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul ministrului educației naționale și cercetării științifice nr.5.079/2016, potrivit căruia

- alin. (1) În baza prezentului regulament, a actelor normative și/sau administrative cu caracter normativ care reglementează drepturile și obligațiile beneficiarilor primari ai educației și ale personalului din unitățile de învățământ, precum și a contractelor colective de muncă aplicabile, unitățile de învățământ își elaborează propriul regulament de organizare și funcționare.

- alin. (3) Proiectul regulamentului de organizare și funcționare a unității de învățământ se elaborează de către un colectiv de lucru, coordonat de un cadru didactic. Din colectivul de lucru, numit prin hotărârea consiliului de administrație, fac parte și reprezentanți ai organizațiilor sindicale, ai părinților și ai elevilor desemnați de către consiliul reprezentativ al părinților/asociația părinților, respectiv de consiliul școlar al elevilor.

- alin. (4) Proiectul regulamentului de organizare și funcționare a unității de învățământ, precum și modificările ulterioare ale acestuia se supun spre dezbateră în consiliul reprezentativ al părinților și asociației părinților, acolo unde există, în consiliul școlar al elevilor și în consiliul profesoral, la care participă cu drept de vot și personalul didactic auxiliar și nedidactic.

- alin. (5) Regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ, precum și modificările ulterioare ale acestuia se aprobă, prin hotărâre, de către consiliul de administrație.

- alin. (6) După aprobare, regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ se înregistrează la secretariatul unității. Pentru aducerea la cunoștința personalului unității de învățământ, a părinților și a elevilor, regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ se afișează la avizier și, după caz, pe site-ul unității de învățământ.

IV. Din analiza dispozițiilor legale anterior menționate prin raportare la rezultatele verificărilor obținute ocazia efectuării anchetei și a analizării răspunsurilor primite în urma demersurilor întreprinse, putem concluziona următoarele:

În ceea ce privește **Inspectoratul de Poliție Județean Constanța**, am constatat faptul că această autoritate a dispus măsuri în sensul prevenirii producerii unor astfel de incidente, prin desfășurarea la nivelul unităților școlare a **Programului național de prevenire al delincvenței juvenile și victimizării minorilor** și **Proiectul de prevenire "Pregătiți pentru viață"**, totodată a fost întocmit și dosarul penal cu numărul _____ în care se efectuează cercetări în vederea stabilirii situației de fapt și sub aspectul săvârșirii infracțiunii de _____ faptă prevăzută și pedepsită de art. 219 Cod Penal.

În ceea ce privește activitatea **Inspectoratului Școlar Județean Constanța**, reprezentanții acestuia s-au deplasat la sediul unității de învățământ și au consiliat reprezentantul legal al unității de învățământ în vederea respectării drepturilor legale a părților implicate în incident.

La nivelul Școlii Gimnaziale "I.L.Caragiale" Medgidia se impune:

1. revizuirea Regulamentului Intern nr. 1142/12.09.2019, raportat la faptul că acesta nu cuprinde nici o prevedere referitoare la beneficiarii primari ai educației, în sensul completării acestuia cu prevederile și în sensul Ordinului Ministerului Educației Naționale nr. 3027/2018 pentru modificarea și completarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul ministrului educației naționale și cercetării științifice nr.5.079/2016, pentru ca astfel drepturile minorilor de la nivelul unității de învățământ să poată fi respectate astfel cum prevăd dispozițiile constituționale, cât și cele ale Legii nr.1/2011 privind educația națională, cât și ale Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului.

2. prelucrarea și implementarea în rândul beneficiarilor primari ai sistemului de învățământ, a cadrelor didactice și a personalului auxiliar și nedidactic a prevederilor Legii nr. 15/2016 privind modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun;

3. prin raportare la dispozițiile Legii nr. 349/2002 să fie elaborată la nivelul unității de învățământ a unei Proceduri de interzicere a fumatului în spațiile școlare și în locuri neamenajate din proximitatea instituției de învățământ, aplicabilă elevilor;

4. raportat la prevederile art. 49 din Constituția României, privind protecția copiilor și tinerilor, considerăm că la nivelul Școlii Gimnaziale "I.L.Caragiale" Medgidia, sunt necesare a fi dispuse măsuri concrete de prevenire a producerii în viitor a unor astfel de incidente care aduc atingere drepturilor constituționale ale elevilor din unitățile de învățământ și a căror respectare este garantată prin Constituție.

În vederea preîntâmpinării producerii unor incidente de maniera celui semnalat în presă, se impune ca la nivelul unității de învățământ, să fie realizată consilierea elevilor și a părinților, să fie implementate programe de dezvoltare personală și comunicare, să se dispună inițierea și desfășurarea unor activități extrașcolare care să aibă ca principal scop responsabilizarea și conștientizarea minorilor în ceea ce privește atât a riscurilor la care se expun prin fumat, dar și împotriva victimizării elevilor în cazul abuzurilor de orice natură.

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată:

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

I. Directorului Școlii Gimnaziale "I.L.Caragiale" Medgidia, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună:

- a. revizuirea Regulamentului Intern, în sensul completării acestuia cu prevederile și în sensul Ordinului Ministerului Educației Naționale nr. 3027/2018 pentru modificarea și completarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul Ministrului Educației Naționale și Cercetării Științifice nr.5.079/2016;

- b. prelucrarea și implementarea în rândul elevilor, a cadrelor didactice și a personalului auxiliar și personalului nedidactic a prevederilor Legii nr. 15/2016 privind modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun;
- c. prin raportare la dispozițiile Legii nr. 15/2016 privind modificarea și completarea Legii nr.349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun să elaboreze o Procedură de interdicere a fumatului în spațiile școlare și în locuri neamenajate din proximitatea instituției de învățământ, aplicabilă elevilor;
- d. consilierea elevilor și a părinților, implementarea de programe de dezvoltare personală și comunicare, inițierea și desfășurarea de activități extrașcolare care să aibă ca principal scop responsabilizarea și conștientizarea minorilor în ceea ce privește atât a riscurilor la care se expun prin fumat, dar și împotriva victimizării elevilor în cazul abuzurilor de orice natură

2. Directorul Școlii Gimnaziale "I.L.Caragiale" Medgidia va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

Renate Weber



București, 20 IANUARIE 2020