



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon/Fax: +40-23-052.06.22 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avpsuceava@avp.ro

Domnului Stelian MAXIM,

Primar al Primăriei comunei Blândești, județul Botoșani



RECOMANDAREA

Nr. 99 din 24 octombrie 2019

Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la aspectele relatate în articolul intitulat: „**IATĂ mâinile unui copil din POVESTEA puștiului care la culege urzici pentru a-și ajuta mama și frații orfani de tată**”, publicat *online* în ediția din 12 martie 2019 a ziarului *Botoșăneanul*, în care este prezentată povestea unui copil de , provenind dintr-o familie compusă din cinci copii și mama acestora, din localitatea , jud. , nevoit să culeagă și să vândă urzici, pentru a face rost de banii necesari traiului și a-și ajuta, în acest fel, mama și pe frații săi mai mici.

Aspectele descrise pe larg în articolul de presă indicau o posibilă încălcare a prevederilor referitoare la *protecția copiilor și a tinerilor*, reglementate de Legea fundamentală, a dreptului la asistență socială (componentă a normelor constituționale care reglementează *nivelul de trai*), precum și a unor principii privind respectarea și garantarea drepturilor copilului, prevăzute de art. 6 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pentru clarificarea aspectelor de mai sus, care au făcut obiectul Sesizării din oficiu înregistrată la Biroul teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului sub nr. 232 din 13 martie 2019, au fost efectuate demersuri în urma cărora s-a constatat că minorul despre care s-a relatat în articolul de presă provine din familia , alcătuită din: mamă, un fiu major și șapte copii minori.

Pentru copiii (_____) (născut la data de : _____) și (_____) (născut la data de _____), întrucât se aflau în situație de risc iminent, fiind neglijați și lipsiți de supraveghere părintească, cu ocazia verificărilor efectuate în vederea soluționării unei sesizări formulate de rudele paterne ale acestora, în data de 18.12.2018, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului (DGASPC) Botoșani a instituit plasamentul în regim de urgență la Centrul de Primire a Copilului în Regim de Urgență din cadrul Complexului de Servicii de tip Rezidențial „Micul Prinț” Botoșani, măsură specială de protecție dispusă prin dispozițiile emise de directorul DGASPC Botoșani sub nr. 919 și nr. 920 din 19.12.2019, ulterior instanța de tutelă stabilind plasamentul acestor copii la un asistent maternal profesionist.

Prin adresa nr. 29450/21.12.2018, DGASPC Botoșani a solicitat Primăriei comunei Blândești să monitorizeze în continuare familia _____ și să realizeze demersurile necesare pentru stabilirea unei măsuri de protecție specială pentru copii rămași în cadrul familiei, de îndată ce se constată că integritatea fizică și/sau psihică a acestora este periclitată în mediul familial.

Chiar dacă în perioada decembrie 2018 - mai 2019 familia _____ a fost, teoretic, monitorizată de către reprezentanții Primăriei comunei Blândești, jud. Botoșani, în vederea prevenirii separării de mediul familial a copiilor rămași în familie, în realitate, deși au existat elemente ce dovedeau neglijarea copiilor, autoritatea locală nu a considerat necesară formularea unei propuneri de instituire a unei măsuri speciale de protecție pentru aceștia.

Necesitatea formulării unei propuneri de instituire a unei măsuri speciale de protecție se evidențiază chiar din adresa nr. 1424/02.04.2019 pe care Primăria comunei Blândești a comunicat-o Biroului teritorial Suceava al instituției Avocatul Poporului, urmare a demersului nr. 232/22.04.2019. Astfel, deși a constatat că **mama copiilor este „mai mereu plecată pe drumuri, în casă fiind mizerie, dezordine, igrasie și miros de tutun”**, precum și faptul că îi determină pe doi dintre copii să lipsească de la școală, pentru a efectua diferite activități, reprezentantul Primăriei comunei Blândești cu atribuții în domeniul asistenței sociale nu a considerat că aceste aspecte reliefează neglijarea acestor copii, astfel încât nu a propus instituirea unei măsuri speciale de protecție în regim de urgență pentru aceștia și nici nu a informat Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Botoșani despre acest fapt.

Dispozițiile art. 89 alin. (1) din Legea nr.272/2004 creează copilului dreptul de a fi protejat, printre altele, împotriva neglijării, neglijarea copilului constând, potrivit art. 94 alin.(2), în „omisiunea, voluntară sau involuntară, a unei persoane care are

responsabilitatea creșterii, îngrijirii sau educării copilului de a lua orice măsură pe care o presupune îndeplinirea acestei responsabilități, care pune în pericol viața, dezvoltarea fizică, mentală, spirituală, morală sau socială, integritatea corporală, sănătatea fizică sau psihică a copilului...”.

Orice formă de neglijare a copiilor poate crea premisa producerii unor suferințe, care își pun ulterior amprenta asupra dezvoltării acestora, putând fi astfel periclitată viața, dezvoltarea fizică, mentală, sănătatea fizică sau psihică.

Tocmai de aceea, pentru respectarea dreptului la protecție și asistență în realizarea și exercitarea deplină a drepturilor copiilor, prevăzut de art. 5 din Legea nr. 272/2004, statul trebuie să acționeze prin activitatea specifică realizată de instituțiile sale și de autoritățile publice cu atribuții în acest domeniu.

În acest scop, **dispozițiile art. 118 din Legea nr. 272/2004 stabilesc pentru persoanele cu atribuții de asistență socială din aparatul propriu al consiliilor locale comunale îndeplinirea unor atribuții în domeniul protecției copilului, precum cele de la lit. a) – „*monitorizează și analizează situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor, asigurând centralizarea și sintetizarea datelor și informațiilor relevante, în baza unei fișe de monitorizare aprobate prin ordin al ministrului muncii, familiei, protecției sociale și persoanelor vârstnice*”, și lit. h) – „*înaintează propuneri primarului, în cazul în care este necesară luarea unei măsuri de protecție specială, în condițiile legii*”, iar potrivit prevederilor art. 8 alin. (7) lit. a) din Anexa 3 la H.G. nr.797/2017 (Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizată la nivelul comunelor), **în domeniul protecției drepturilor copilului, Compartimentul destinat protecției și promovării drepturilor copilului are obligația de a monitoriza și a analiza situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială, precum și modul de respectare a drepturilor copiilor.****

Pe de altă parte, potrivit Metodologiei din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, instituită prin H.G. nr. 691/2015, **în situațiile descrise la art. 12, printre care figurează și identificarea unor indicii ce reliefează existența unui caz de neglijare, reprezentantul serviciului public de asistență socială are obligația de a sesiza de îndată direcția generală de asistență socială și protecția copilului.**

Analizând situația de fapt, în raport cu incidența unor norme legale, au fost identificate deficiențe la nivelul Primăriei comunei Blândești, județul Botoșani cu privire

la respectarea și aplicarea dispozițiilor art. 3, art. 6 alin. (1), art. 12 din H.G. nr. 691/2015 pentru aprobarea Metodologiei din 19 august 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, dar și ale prevederilor art. 39 alin. (1), art. 41, art. 89, art. 94 alin. (2), art. 95 și art. 118 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, precum și ale dispozițiilor prevăzute la art.8 alin. (7) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizată la nivelul comunelor, aprobat prin H.G. nr.797/2017, astfel încât apreciem că este necesară implementarea unor măsuri concrete la nivelul compartimentului de asistență socială pentru a se asigura monitorizarea și identificarea situațiilor de risc în care s-ar putea afla copiii din cadrul unității dvs. administrativ teritoriale, în scopul de a preveni apariția unor situații similare.

În acest context, având în vedere deficiențele constatate la nivelul Primăriei comunei Blândești, județul Botoșani, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal privind apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Primarul comunei Blândești, județul Botoșani, în exercitarea atribuțiilor conferite prin lege, în vederea respectării Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Regulamentului-cadru de organizare și funcționare al compartimentului de asistență socială organizat la nivelul comunelor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 și Metodologiei din 2015 de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015, urmează să întreprindă toate demersurile, diligențele și măsurile legale care să conducă la:

- respectarea cu prioritate a principiului interesului superior al copilului, prevăzut de art. 2 din Legea nr. 272/2004, privind protecția și promovarea drepturilor

copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **pentru a preveni încălcarea drepturilor copilului;**

- **eficientizarea monitorizării tuturor minorilor din comunitate și prevenirea unor situații similare în viitor, prin participarea activă a reprezentantului autorității locale cu atribuții de asistență socială în identificarea situațiilor de risc și înaintarea în regim de urgență a propunerilor privind instituirea unor măsuri speciale de protecție, în cazul constatării unor astfel de situații;**

- **sesizarea de îndată a Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Botoșani, de către asistentul social al Primăriei comunei Blândești, cu privire la situațiile identificate pe raza teritorială a comunei, referitoare la existența situațiilor de abuz, neglijare, exploatare și orice altă formă de violență.**

2. Primarul comunei Blândești, județul Botoșani, va informa instituția Avocatul Poporului - Biroul teritorial Suceava, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării, conform art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.

Avocatul Poporului,



București, *24* octombrie 2019