



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

*Domnului Cristian Nica,*  
*Director al Clubului Sportiv Municipal Ploiești*  
*Municipiul Ploiești, str. Milcov, nr. 1, județul Prahova*



**RECOMANDARE**

Nr. *95* .....din .....18. OCT. 2019.....

referitoare la încălcarea prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituție, privind dreptul la viață, la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și a tinerilor

În data de 1 septembrie 2019 Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, ca urmare informațiilor apărute în presă în zilele de 29 și 30 septembrie 2019 prin se relatează faptul că un asistent medical al Clubului Sportiv Municipal Ploiești ar fi manifestat un comportament necorespunzător, agresând sportivele minore în timp ce acestea se aflau în vestiar, intrând peste acestea în timp ce se schimbau sau se aflau la duș.

Pentru clarificarea aspectelor relatate în presă Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la Clubul Sportiv Municipal Ploiești cu privire la posibila încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la viață, la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și a tinerilor .

Verificările au fost efectuate în data de 8 octombrie 2019, de către consilierii din cadrul Biroului Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului

Din partea Clubului Sportiv Municipal Ploiești au participat la discuții: domnul  
– director și domnul – șef structură sportivă, iar din **discuțiile și  
din documentele puse la dispoziție au reieșit următoarele aspecte:**

Clubul Sportiv Municipal Ploiești este o structură sportivă de drept public, organizată sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Ploiești, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr.108/31.08.2004 și a fost înființat în baza Legii nr.69/2000 privind educația fizică și sportul. Este înregistrat în Registrul Sportiv din cadrul Agenției Naționale pentru Sport și Tineret sub nr. PH/A1/00013/2004 ( nu face obiectul Ordonanței nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, nefiind înregistrat în Registrul asociațiilor și fundațiilor).

C.S.M. Ploiești funcționează în baza Regulamentului de organizare și funcționare (ce ține loc de Statut) iar Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr. 108/31.08.2004 ține loc de act constitutiv, finanțarea fiind asigurată din bugetul local și din venituri proprii.

**Potrivit precizărilor reprezentanților C.S.M. Ploiești, la nivelul clubului nu există o procedură sau alte reglementări cu privire la raporturile dintre sportivii minori/părinții acestora și C.S.M. Ploiești și nici un contract sau declarație de adeziune semnat de către aceștia care să conțină reglementări în acest sens.**

De asemenea, **Procedura operațională privind desfășurarea activităților sportive prezentată de conducerea clubului nu detaliază activitățile în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 600/2018 al Secretariatul General al Guvernului prin care a fost aprobat Codul controlului managerial al entităților publice (procedurile prezentate se referă la resurse, obiective, personal, surse de venituri, cheltuieli, indicatori de performanță, etc.).** Totodată, Codul de etică profesională al persoanelor cu contract de activitate sportivă din cadrul secțiilor sportive ale C.S.M. Ploiești a fost elaborat recent, fiind înregistrat sub nr.7382/8.10.2019 (data efectuării anchetei de către reprezentanții instituției Avocatul Poporului), urmând a fi adus la cunoștința personalului în următoarea perioadă.

În structura sportivă a Clubului Sportiv Municipal Ploiești există 12 secții sportive care își desfășoară activitatea în spații diferite, amplasate în diverse locații din municipiul Ploiești.

Secțiile sportive sunt coordonate din punct de vedere al activității pe care o desfășoară de către coordonatorul structurii sportive, iar pe linie administrativă sunt subordonate Directorului C.S.M. Ploiești și sunt compuse din:

- Sportivi de performanță legitimați în cadrul clubului;
- Sportivi (juniori I,II,III și IV copii) legitimați în cadrul clubului;
- Copii care se află în programul de pregătire sportivă pentru sportul de performanță, nelegitimați;
- Cadrele tehnice ale secției sportive și ale echipelor care activează în cadrul secțiilor sportive: antrenor principal, antrenor secund, medic, asistent medical, maseuri, alți specialiști.

**Referitor la incidentul relatat în presă**, în cadrul discuțiilor s-a precizat că acesta **a fost adus verbal la cunoștința conducerii C.S.M. Ploiești la începutul lunii august 2019** de către antrenorul \_\_\_\_\_ și ulterior, **în scris, în luna septembrie 2019** de aceeași antrenor.

Asistentul medical \_\_\_\_\_ (în vârstă de \_\_\_\_\_ de ani) lucrează în cadrul C.S.M. Ploiești din anul 2009 în baza unui contract de activitate sportivă prelungit lunar prin acte adiționale, în funcție de creditele bugetare, conform modelului prevăzut de Ordinul nr. 890/20 iunie 2017 privind aprobarea modelului cadru al contractului de activitate sportivă, emis de Ministrul Tineretului și Sportului și Ministrul Muncii și Justiției Sociale (încheierea contractelor de activitate sportivă a fost agreată deoarece clubul se confruntă cu dificultăți financiare serioase).

**În anul 2017 a mai existat o reclamație verbală în privința conduitei asistentului medical \_\_\_\_\_ privind un incident de \_\_\_\_\_ asupra unei sportive minore**, care potrivit susținerilor actualei conduceri a clubului a fost verificată la momentul respectiv, însă au fost luate doar măsuri de interzicere a accesului acestuia la antrenamente și în vestiare la grupa respectivă de sportive (alta decât cea la care a avut loc recentul incident). În prezent, această sportivă nu mai frecventează C.S.M. Ploiești, însă a depus o declarație la organele de poliție (Poliția municipiului Ploiești) care efectuează verificări cu privire la cazul relatat în prezent în presă, în care relatează întâmplarea respectivă, aspect confirmat de către conducerea C.S.M. Ploiești (a fost prezentată o copie a acestei declarații).

După mediatizarea cazului, în data de 30.09.2019 doamna

mama sportivei minore implicată în incident, dar și minora au depus o sesizări scrise la C.S.M. Ploiești, prin care reclamă comportamentul inadecvat al asistentului medical , dar și al antrenorului

Pentru verificarea celor sesizate conducerea C.S.M. Ploiești a demarat investigații pentru a se vedea dacă se confirmă aspectele sesizate.

Totuși, ca primă măsură Comitetul de coordonare al clubului a stabilit în ședința din 2.09.2019 ca asistentul medical să nu mai participe la niciun antrenament al grupei de juniori II și III, având totuși voie să asigure asistență medicală la jocurile echipelor participante în competiții. Drept urmare, în luna septembrie asistentul medical a participat doar la meciuri, iar începând cu 1 octombrie 2019 contractul său de activitate sportivă nu a mai fost prelungit prin act adițional, încetând astfel orice raport de serviciu cu C.S.M. Ploiești.

**În ceea ce privește supravegherea activităților desfășurate în secțiile clubului,** conducerea clubului a precizat faptul că în anumite locații unele spații sunt supravegheate video (mai mult de jumătate dintre acestea), însă există și spații (holuri și vestiare) care nu au monitorizare video.

Conducerea clubului a menționat că nu există o altă modalitate de monitorizare (supraveghere) a modului în care personalul relaționează cu sportivii/sportivele, neexistând până în prezent suspiciuni sau incidente care să impună o astfel de măsură.

Accesul la vestiare al personalului C.S.M. Ploiești nu este reglementat (situații în care personalul clubului poate pătrunde în vestiare). Din discuțiile purtate a rezultat faptul că **nu există o procedură care să reglementeze accesul persoanelor străine sau a personalului angajat al clubului în vestiarele sportivilor/sportivelor și nici alte dispoziții emise de conducerea clubului în acest sens.**

**Atitudinea părinților** cu privire la conduita asistentului medical este împărțită, o parte dintre aceștia exprimându-și dorința de a fi menținut ca angajat al C.S.M. Ploiești, chiar dacă sportiva minoră și una dintre antrenoarele clubului au formulat sesizări cu privire la comportamentul necorespunzător al acestuia, existând în acest sens depusă o cerere semnată de 21 de părinți, dar și o cerere semnată de 3 părinți prin care sunt expuse nemulțumirile acestora cu privire la conduita asistentului medical și a antrenorului.

**Antrenorul echipei de sportive la care a avut loc incidentul,** domnul

a susținut la rândul său că sportivele au nevoie de serviciile asistentului medical

, iar comportamentul acestuia nu reprezintă un pericol pentru sportive, depunând în acest sens mai multe declarații/cereri la conducerea clubului.

Cu toate acestea, dată fiind gravitatea suspiciunilor și având în vedere că mare parte dintre sportivi sunt minori, în ședința Comitetului de coordonare al C.S.M. Ploiești din 2.09.2019 s-a decis ca **începând cu data de 1 octombrie 2019 să înceteze orice raport contractual dintre domnul \_\_\_\_\_ și CSM Ploiești.**

Pe fondul acestor divergențe și a stării tensionate, **conducerea C.S.M. Ploiești a dispus monitorizarea activității antrenorului \_\_\_\_\_**, întrucât există indicii cu privire la unele repercusiuni asupra sportivelor care au divulgat informații referitoare la conduita sa.

***Din analiza dispozițiilor legale incidente, reținem următoarele:***

Clubul Sportiv Municipal Ploiești este o **structură sportivă de drept public**, organizată sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Ploiești, conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Ploiești nr.108/31.08.2004 și a fost înființat în baza Legii nr.69/2000 privind educația fizică și sportul.

Potrivit art. 2 alin. (1), (5) din Legea nr. 69/2000 privind educația fizică și sportul:

*“(1) Educația fizică și sportul sunt activități de interes național sprijinite de stat.*

*(5) Practicarea educației fizice și sportului este un drept al persoanei, fără nici o discriminare, garantat de stat. Exercițarea acestui drept este liberă și voluntară și se realizează independent sau în cadrul structurilor sportive asociative”.*

Conform art. 29 alin. (1) din Legea nr. 69/2000 „Cluburile sportive de drept public sunt persoane juridice, înființate ca instituții publice în subordinea administrației publice centrale, locale sau a instituțiilor de învățământ superior de stat, și au drept obiect de activitate performanța, selecția, pregătirea și participarea la competiții interne și internaționale.”

Potrivit art. 13 din Ordinul nr. 1058/2003 pentru aprobarea Normelor tehnice privind controlul medical al sportivilor, asistența medico-sportivă în complexurile sportive naționale, precum și în cantonamentele loturilor naționale și olimpice și asistența medicală la bazele sportive în timpul desfășurării antrenamentelor și competițiilor „Asistența medicală de urgență la antrenamente este asigurată de către personalul medico-sanitar al

*cabinetelor de medicină sportivă și de către personalul medico-sanitar angajat al cluburilor și asociațiilor sportive”.*

Potrivit **art. 89 alin. (1) din Legea nr. 272/2004** privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **„copilul are dreptul de a fi protejat împotriva abuzului, neglijării, exploatării, traficului, migrației ilegale, răpirii, violenței, pornografiei prin internet, precum și a oricăror forme de violență, indiferent de mediul în care acesta se află: familie, invitații de învățământ, medicale, de protecție, medii de cercetare a infracțiunilor și de reabilitare/detenție, internet, mass-media, locuri de muncă, medii sportive, comunitate etc”.**

Totodată, potrivit **art. 2 alin. (1), (2),(4), (6) din Legea nr. 272/2004**, orice act juridic emis sau, după caz, încheiat în domeniul respectării și promovării drepturilor copilului se subordonează cu prioritate **principiului interesului superior al copilului**, care se circumscrie dreptului copilului la dezvoltare fizică și morală normală, precum și la echilibru socioafectiv și prevalează în toate demersurile și deciziile întreprinse de autoritățile publice. În determinarea interesului superior al copilului se au în vedere, printre altele, nevoile de dezvoltare fizică, psihologică, de securitate și stabilitate, precum și opinia copilului, în funcție de vârsta și gradul de maturitate.

Prin **Ordinul nr. 600/2018 al Secretariatul General al Guvernului** a fost aprobat **Codul controlului managerial al entităților publice**, care, la art.2 stabilește:

**“Conducătorul fiecărei entități publice dispune, ținând cont de particularitățile cadrului legal de orgnizare și funcționare, precum și de sandardele de control intern managerial, măsuri necesare pentru implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial.**

**Codul privind controlul intern managerial al entităților publice**, stabilește la Secțiunea 9, Standardul 9 – Proceduri - subsecțiunea 9.1. Descrierea standardului și - subsecțiunea 9.2.1 și 9.2.7 Cerințe generale – extras:

**“Conducerea entității publice asigură elaborarea procedurilor documentate într un mod unitar pentru procesele majore sau activitățile semnificative desfășurate în cadrul entității și le aduce la cunotință personalului implicat”.**

**„Conducerea entității publice se asigură că pentru procesele și activitățile, declarate procedurale, există o documentație adecvată și că operațiunile sunt consemnate în proceduri documentate”.**

*“Conducerea entității publice se asigură că, pentru toate situațiile în care din cauza unor circumstanțe deosebite apar abateri față de politicile sau procedurile stabilite, se întocmesc documente adecvate, aprobate la un nivel corespunzător, înainte de efectuarea operațiunilor. Circumstanțele și modul de gestionare a situațiilor de abatere de la politicile și procedurile existente se **analizează periodic**, în vederea desprinderii unor concluzii de bună practică pentru viitor, ce urmează a fi formalizate”.*

Din analiza legislației incidente în speță, precum și a documentelor și informațiilor puse la dispoziție cu ocazia efectuării anchetei, **considerăm că se impune ca, în exercitarea atribuțiilor conducerea Clubului Sportiv Municipal Ploiești să dispună măsuri pentru procedurarea activităților în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 600/2018 emis de Secretariatul General al Guvernului – pentru implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial, respectiv elaborarea procedurilor operaționale sau de sistem, în așa fel încât să fie descriși toți pașii care trebuie urmați, stabilite responsabilitățile, persoanele responsabile, avându-se în vedere permanenta reanalizare și revizuire, după caz.**

**Totodată, în elaborarea acestor proceduri vor fi avute în vedere categoriile de beneficiari ai serviciilor acordate de Clubul Sportiv Municipal Ploiești (minori, fete/băieți, elevi, copii din familii și copii în sistemul de asistență socială, persoane cu dizabilități etc.), precum și legislația aplicabilă acestor categorii de persoane, pentru respectarea drepturilor acestor persoane și pentru asigurarea unei protecții corespunzătoare a acestora.**

***Urmare a tuturor aspectelor constatate, apreciem că la nivelul Clubului Sportiv Municipal Ploiești sunt curențe în respectarea următoarelor dispoziții legale:***

- art. 49 privind protecția copiilor și a tinerilor din Constituția României;
- Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului;
- Legii nr.69/2000 privind educația fizică și sportul;
- Ordinul nr. 600/2018 al Secretariatul General al Guvernului a fost aprobat Codul controlului managerial al entităților publice;

În acest context, în temeiul art. 59 din Constituția României, coroborat cu dispozițiile art. 15 alin. (2), art. 16 și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta

## RECOMANDARE

**1) Directorul Clubului Sportiv Municipal Ploiești, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale pentru:**

a) reglementarea accesului persoanelor străine și a personalului angajat al clubului în vestiarele sportivilor/sportivelor, precum și la cabinele de duș ale acestora și afișarea interdicțiilor de acces în aceste spații;

b) analizarea și identificarea modalității de supraveghere corespunzătoare a acestor spații (inclusiv prin mijloace video amplasate pe holul din care se face accesul la vestiare/duș), astfel încât să se asigure o monitorizare și o protecție adecvată cu precădere sportivilor minori;

c) reglementarea raporturilor dintre sportivii minori/părinții acestora sau aparținătorii minorilor și C.S.M. Ploiești prin elaborarea procedurilor documentate pentru activitățile de primire a acestora în club, de desfășurare a activităților și de finalizare a raporturilor (încheierea unor documente care să reglementeze drepturile și obligațiile părților, procedurile de sesizare a neregulilor și incidentelor și modalitățile de soluționare a acestora, etc.);

d) elaborarea procedurilor privind desfășurarea activităților în conformitate cu prevederile Ordinului nr. 600/2018 emis de Secretariatul General al Guvernului – pentru implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial, respectiv elaborarea procedurilor operaționale sau de sistem, în așa fel încât să fie descriși toți pașii care trebuie urmați, stabilite responsabilitățile, persoanele responsabile, avându-se în vedere permanenta reanalizare și revizuire, după caz.



În elaborarea acestor proceduri vor fi avute în vedere categoriile de beneficiari ai serviciilor acordate de Clubul Sportiv Municipal Ploiești (minori, fete/băieți, elevi, copii din familii și copii în sistemul de asistență socială, persoane cu dizabilități etc.), precum și legislația aplicabilă acestor categorii de persoane, pentru respectarea drepturilor acestor persoane și pentru asigurarea unei protecții corespunzătoare a acestora;

e) revizuirea și actualizarea Regulamentului intern al clubului în corelație cu legislația actuală aplicabilă;

d) informarea personalului Clubului Sportiv Municipal Ploiești, a sportivilor și a părinților/apartinătorilor acestora cu privire la noile proceduri, regulamente, dispoziții, etc. ce vor fi emise și prelucrarea acestora în vederea aplicării corespunzătoare, precum și postarea acestora pe site-ul clubului;

2) Directorul Clubului Sportiv Municipal Ploiești va informa în termen de 30 de zile Avocatul Poporului - Biroul Teritorial Ploiești cu privire la însușirea recomandării și cu privire la măsurile dispuse, anexând copii de pe documentele care susțin adresa de însușire.

Avocatul Poporului,

Renate Weber



București, .....

*RP*

octombrie 2019