



ROMÂNIA

*Avocatul Poporului*

**Biroul Teritorial Constanța**

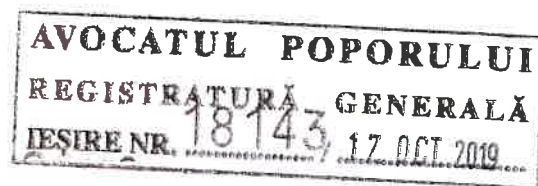
Bd. Ferdinand nr.7 Bis, munic. Constanța, jud. Constanța  
www.avp.ro



Tel./fax: 0241/550.544 E-mail: avpconstanta@avp.ro

**Domnului Chelaru Florin**  
**Primarul Orașului Năvodari**

Primăria Orașului Năvodari  
Năvodari, Str. Dobrogei nr. 1  
Județul Constanța



### RECOMANDARE

Nr. 91 din 17. OCT. 2019 2019

**referitoare la încălcarea prevederilor constituționale privind dreptul la un nivel de trai decent și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică, prevăzute de art. 47 și art. 52 din Constituția României**

Prin Nota nr. 14283/22.08.2019 Avocatul Poporului a aprobat sesizarea din oficiu și efectuarea unei anchete la Primăria Orașului Năvodari, în vederea clarificării știrilor publicate de Radio Constanța și de Ziarul Cuget liber, în data de 19.08.2019 și respectiv 20.08.2019, cu privire la situația a 150 de persoane care au primit somații de evacuare întrucât locuiesc, fără forme legale, într-o zonă din Orașul Năvodari. În acest sens, mass-media relatează faptul că „Primăria Năvodari, în colaborare cu Poliția Locală și Poliția Națională, a desfășurat, în data de 18.08.2019, o acțiune comună de verificare în zona - Depozit lemne -

*pentru identificarea persoanelor care locuiesc fără forme legale. În urma acțiunii de control, au fost transmise 32 de somații de evacuare, fiind vizate aproximativ 150 de persoane, care nu au putut face dovada proprietății asupra terenului și asupra imobilelor ocupate.”*

În baza împuternicirii nr. 14759/29.08.2019, emisă de Avocatul Poporului, Doamna Renate Weber, consilierilor Biroului Teritorial Constanța din cadrul instituției Avocatul Poporului, s-a efectuat o anchetă, în data de 3 septembrie 2019, la Primăria Orașului Năvodari, cu privire la posibila încălcare a dreptului la un nivel de trai decent și a dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, drepturi prevăzute de art. 47 și art. 52 din Constituția României.

Cu ocazia anchetei efectuate la Primăria Orașului Năvodari, din discuțiile purtate cu reprezentanții instituției, au rezultat următoarele:

Primăria Orașului Năvodari prin Direcția Administrarea Domeniului Public și Privat a întocmit un tabel cu persoanele domiciliat în zona Depozit de lemne și ulterior, a emis un număr de 32 de somații, înmânate, în data de 19 august 2019, persoanelor identificate/familiilor, care locuiau în acel perimetru. Referitor la zona vizată, aceasta este delimitată de terenuri extravilane, unde și-au edificat locuințe un număr de 47 de persoane, identificate de Serviciul Public de Evidență al Populației Năvodari.

Prin aceste somații, li s-a pus în vedere cetățenilor vizați ca *„în termen de 3 zile de la primirea acestei notificări, să procedeze la eliberarea terenului ce face parte din domeniul privat al UAT Oraș Năvodari, prin demolarea construcțiilor abuzive și ridicarea tuturor bunurilor și materialelor depozitate”*. Totodată, în conținutul somațiilor se preciza faptul că *„autoritatea locală va proceda la desființarea construcțiilor, pe cale administrativă, fără a-și asuma răspunderea pentru prejudiciile aduse bunurilor, iar cheltuielile de desființare vor fi suportate de cetățenii vizați”*.

Primăria Orașului Năvodari, în colaborare cu Poliția Națională și cu Poliția Locală Năvodari, în data de 19 august 2019, a întreprins o acțiune comună, în zona Depozit lemne Năvodari, pentru identificarea persoanelor care locuiesc în acea zonă fără forme legale, deoarece există o infraționalitate crescută pe raza localității Năvodari. Ulterior, în data de 20 august 2019, reprezentanții Direcției de Asistență Socială din cadrul Primăriei Năvodari, s-au deplasat în zonă pentru a efectua anchete sociale și pentru a informa cetățenii cu privire la serviciile pe care le pot accesa: venitul minim garantat, cantină socială, alocație de susținere a familiei, etc. Astfel, obiectivele urmărite au fost identificarea componenței familiilor, starea de sănătate a membrilor acestora și bunurile pe care le dețin. Se precizează faptul că persoanele respective au fost consiliate și că au fost efectuate anchete sociale. În urma cercetărilor efectuate, s-a constatat faptul că dintre aceste persoane sunt foarte puține care realizează venituri, un număr de patru, restul nu figurează cu venituri. În alte cazuri ultimul loc de muncă a fost pentru persoanele vizate, între 2011 – ianuarie 2019. Totodată, s-a constatat faptul că, în cadrul familiilor identificate, există un număr de 48 de copii. Un aspect semnalat de către reprezentanții autorității locale a fost acela că, anterior acestei acțiuni, respectivele persoane nu au accesat niciun tip de beneficiu sau serviciu oferit de către stat, cu excepția unei familii care a beneficiat de consiliere pentru declararea tardivă a nașterii.

În urma anchetelor sociale, Direcția de Asistență Socială din cadrul Primăriei Orașului Năvodari, a întocmit o situație centralizată pe familii cu privire la componență, existența copiilor, a stării de sănătate a membrilor acestora, a numărului persoanelor încadrate în muncă, a celor care beneficiază de ajutoare sociale, sursele de venituri și alte mențiuni cu privire la perioada locuită (de persoanele vizate) în zona Depozit Lemne – Năvodari.

Urmare a înmânării somațiilor, o parte din persoanele afectate s-au prezentat la Primăria Năvodari, unde au fost îndrumați să formuleze solicitări scrise și să depună toate documentele pe care le dețin pentru a face dovada proprietății pentru

terenurile pe care și-au edificat construcțiile. În acest sens, au fost înregistrate un număr de 12 cereri de către persoanele vizate, la care au fost anexate diferite înscrisuri și documente prin care cetățenii fac dovada proprietății, respectiv a actelor de stare civilă, etc.

Cu ocazia efectuării anchetei, am constatat faptul că la dosarul administrativ întocmit cu privire la situația persoanelor somate cu evacuarea, a fost depusă o petiție colectivă înregistrată la Primăria Năvodari cu nr. 36984/20.08.2019, formulată de un grup de inițiativă format din 22 de persoane dintre cele somate, prin care a fost solicitată anularea procedurii de evacuare inițiată de Primăria Orașului Năvodari și pe cale de consecință, acordarea de locuințe sociale, în temeiul Legii locuinței nr. 114/1996.

Raportat la această solicitare adresată de cetățenii afectați, reprezentanții autorității locale precizează faptul că, în prezent, există un număr de solicitanți care și-au depus dosare anterior acestei situații, printre care și unii dintre cetățenii vizați de evacuare. În prezent, dosarele sunt analizate de Comisia de repartizare a locuințelor în baza unor criterii stabilite prin H.C.L. și Legea nr. 114/1996 a locuinței.

Cu privire la situația locuințelor sociale în Orașul Năvodari, se precizează faptul că, în acest oraș, există două foste cămine/internate de liceu care au fost transformate în locuințe sociale, însă pentru relocarea persoanelor somate cu evacuarea, nu au fost identificate spații.

Reprezentanții Primăriei Orașului Năvodari, susțin faptul că potrivit modificărilor introduse recent prin Legea nr. 151/2019, pentru completarea Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului, în termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a legii (29.07.2019), „*primarul unității administrativ-teritoriale în raza teritorială în care sunt identificate astfel de așezări informale, are obligația de a proceda la identificarea terenurilor din cadrul teritoriului administrativ ocupate de așezările informale, stabilind limitele acestora, la*

*realizarea și actualizarea bazei de date cu privire la numărul de persoane care locuiesc în aceste așezări și a imobilelor ocupate, precum și de a informa locuitorii din așezările informale și de a iniția un proces de consultare și planificare participativă”.*

Primăria Orașului Năvodari va continua demersurile începute, în vederea realizării prevederilor legale și atingerea scopului social, sub îndrumarea Comisiei pentru implementarea măsurilor necesare pentru îmbunătățirea condițiilor de viață a locuitorilor din așezările informale, organizată la nivelul Consiliului Județean Constanța.

Din analiza tuturor documentelor prezentate de către reprezentanții autorității locale, am constatat faptul că anterior emiterii somațiilor de evacuare, autoritatea locală nu a acționat în sensul implementării unui plan de acțiune coerent, dedicat acestei așezări informale, situată pe raza unității administrativ teritoriale Năvodari, care ar fi trebuit să prevadă măsuri operaționale, urbanistice și cadastrale necesare pentru îmbunătățirea condițiilor de viață ale locuitorilor din așezările informale.

Totodată, conform dispozițiilor legale prevăzute în articolul nr. 27<sup>1</sup> alin. (2), din Legea nr. 151/2019, primarul trebuia să informeze locuitorii din această așezare informală cu privire la prevederile acestei legi și să inițieze un proces de consultare și planificare participativă, în vederea identificării de soluții de intervenție adaptate specificului așezării informale și nevoilor comunității. Primarul Orașului Năvodari nu a procedat la identificarea terenurilor din cadrul teritoriului administrativ ocupat de așezarea informală prin stabilirea limitei acesteia.

Astfel, am constatat că somațiile de evacuare au fost comunicate anterior îndeplinirii obligațiilor prevăzute de Legea nr. 151/2019 și vin în contradicție cu prevederile legii aplicabile în această speță.

Apreciem că, la nivelul U.A.T. Năvodari nu au fost respectate prevederile Legii nr. 151/2019 și considerăm că se impuneau măsuri legale privind respectarea

dispozițiilor prevăzute de art. 47 alin. (1) din Constituția României „Statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent”.

Având în vedere considerentele de mai sus, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art.15 lit. f), art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

#### RECOMANDARE

1. Primarul Orașului Năvodari, județul Constanța în temeiul atribuției prevăzută de articolul 154 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2019 Codul administrativ, potrivit căruia primarul asigură respectarea drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a prevederilor Constituției, precum și punerea în aplicare a legilor, a decretelor Președintelui României, a ordonanțelor și hotărârilor Guvernului, a hotărârilor consiliului local, va dispune:

a) măsurile legale în vederea elaborării și implementării unui plan de acțiune coerent, dedicat acestei așezări informale, pe raza unității administrativ teritoriale Năvodari;

b) demararea unor procese de consultare și planificare participativă, în vederea identificării soluțiilor de intervenție adaptate specificului așezării informale și nevoilor comunității, respectiv pentru sprijinirea locuitorilor, în vederea obținerii unui drept de deținere a terenurilor ocupate;

c) modificarea programelor de investiții publice existente cu măsuri specifice pentru această așezare informală;

d) oferirea de soluții de locuire alternative, prin relocarea gospodăriilor.

2. Primarul Orașului Năvodari, județul Constanța, va informa Avocatul Poporului, prin intermediul Biroul Teritorial Constanța, la adresa Constanța, Bdul. Ferdinand nr. 7 bis, județul Constanța, în termen de 30 de zile, cu privire la măsurile dispuse.

**AVOCATUL POPORULUI**

**Renate Weber**

