



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro

Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Toma Constantin
Primar al municipiului Buzău
Piața Daciei, nr. 1



RECOMANDAREA

nr. 90 din 17. OCT. 2019

referitoare la încălcarea prevederilor art. 22, art. 49 și art. 52 din Constituția României, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, protecția copiilor și a tinerilor, respectiv dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică

În data de 24 septembrie 2019 Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, ca urmare a apariției în presă și pe posturile de televiziune a unor reportaje privind cazul unui băiețel în vârstă de _____ din municipiul Buzău care a ajuns la Spitalul Județean de Urgență Buzău, după ce a fost victima unui accident produs la locul de joacă aflat în Parcul Crâng din municipiul Buzău.

Pentru clarificarea aspectelor relatate în presă, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unor verificări cu privire la posibila încălcare a prevederilor art. 22, art. 49 și art. 52 din Constituția României, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, protecția copiilor și a tinerilor, respectiv dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Verificările au fost efectuate în data de 2 octombrie 2019, de către consilierii Biroului teritorial Ploiești ai instituției Avocatul Poporului.

Din discuțiile purtate cu viceprimarul municipiului Buzău și cu Șeful Serviciului Gospodărire Urbană și Protecția Mediului din cadrul Primăriei municipiului Buzău au rezultat următoarele:

Referitor la incidentul relatat de presă, domnul viceprimar a precizat faptul că acesta i-a fost adus la cunoștință de îndată, prin aplicația utilizată pe telefon (la acel moment nu se afla în țară), de către factorii de conducere ai serviciilor de specialitate din cadrul Primăriei

municipiului Buzău, inclusiv Poliția Locală, s-a intervenit imediat, fiind dezafectat echipamentul în cauză, precum și alte aparate neconforme (care au fost desființate în urma constatărilor realizate de către reprezentanții Primăriei municipiului Buzău, S.C. URBIS SERV S.R.L. și Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Buzău). De asemenea, s-au dispus măsuri de verificare a tuturor locurilor de joacă aflate pe domeniul public al municipiului Buzău, pentru depistarea unor neconformități ale echipamentelor de joacă și agrement.

Totodată, potrivit precizărilor viceprimarului, familia băiatului accidentat la locul de joacă nu a depus nicio sesizare scrisă și nu a contactat în niciun fel reprezentanții Primăriei municipiului Buzău (telefonic sau audiență), astfel că nu se cunosc informații privind identitatea copilului și nici cu privire la starea actuală de sănătate.

Domnul viceprimar a menționat faptul că nu are informații cu privire la existența unei sesizări a organelor de cercetare penală în cazul relatat de presă.

S-a precizat, de asemenea, că locurile de joacă aflate pe domeniul public sunt verificate de către Poliția Locală care prezintă zilnic reprezentanților primăriei un raport de activitate.

Totodată, reprezentanții Primăriei municipiului Buzău au specificat faptul că nu există un contract de mentenanță încheiat cu S.C. URBIS SERV S.R.L., fiind încheiate doar contracte de lucrări (reparații/extindere/reamenajare) și nici nu este asigurată această mentenanță într-o altă formă.

Primăria municipiului Buzău a precizat faptul că nu există un contract de delegare de gestiune a serviciilor, iar în urma verificărilor efectuate la nivelul instituției pentru perioada 2009-2019 nu a fost identificat un astfel de contract.

Referitor la executarea lucrărilor de reparații a echipamentelor amplasate în locurile de joacă din municipiul Buzău, potrivit precizărilor Primăriei municipiului Buzău, în baza art. 31 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, au fost încheiate contracte de prestări servicii cu S.C. URBIS SERV S.R.L. (societate la care Consiliul Local are calitatea de asociat unic și care conform statutului este înființată în scopul încredințării și executării unor lucrări de interes public local).

Primăria municipiului Buzău a precizat faptul că nu există un contract de delegare de gestiune a serviciilor, iar în urma verificărilor efectuate la nivelul instituției pentru perioada 2009-2019 nu a fost identificat un astfel de contract.

Potrivit documentelor verificate de reprezentanții Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului, pe parcursul anului 2019, în situațiile sesizate S.C. URBIS SERV S.R.L. de către Primăria municipiului Buzău privind efectuarea de reparații la unele locuri de joacă, realizarea unor diverse lucrări (spre exemplu, restrângere și montare tartan la unele locuri de joacă, desființare/ridicare aparate din unele locuri de joacă, reparație gard etc), s-a răspuns prompt la aceste solicitări, fiind executate lucrările respective.

Conform situației prezentate de reprezentanții Primăriei municipiului Buzău, la nivelul orașului există un total de 43 de locuri de joacă amplasate pe domeniul public, din

care 3 în parcuri, mare parte dintre acestea fiind deja modernizate, intenționându-se ca până la finalul anului 2019 să fie modernizate toate aceste locuri (prin schimbarea echipamentelor de joacă și montarea de tartan). De asemenea, se află în curs de realizare încă 5 locuri noi de joacă.

Reprezentanții primăriei au precizat faptul că o parte dintre cele 43 de locuri de joacă sunt monitorizate video de către o firmă specializată, iar în celelalte locuri de joacă se efectuează verificări de către reprezentanții Poliției Locale, prin patrulare.

Cu privire la existența unui Regulament de organizare și funcționare a locurilor de joacă, **a fost pus la dispoziție Regulamentul privind folosirea locurilor de joacă în municipiul Buzău**, anexă la H.C.L. Buzău nr. 325/16.11.2017, precizându-se că acesta se află afișat în parcuri și la locurile de joacă (acest Regulament stabilind regulile privind folosirea echipamentelor de joacă).

La nivelul Primăriei municipiului Buzău nu a fost întocmit un Regulament de organizare și funcționare a locurilor de joacă aflate pe domeniul public al municipiului Buzău care să prevadă obligațiile proprietarului, administratorului, cât și ale beneficiarilor spațiilor de joacă.

Cu prilejul verificărilor efectuate de reprezentanții Biroului teritorial Ploiești s-a reținut faptul că, deși interesul autorității locale în ceea ce privește realizarea unei modernizări a tuturor locurilor de joacă aflate pe domeniul public al municipiului și crearea unor noi locuri de joacă este considerabil, **la nivelul Primăriei municipiului Buzău nu există o evidență concretă a echipamentelor pentru spațiile de joacă aflate pe domeniul public al municipiului Buzău (un inventar al acestora pe baza de proces verbal).**

Referitor la supravegherea și verificarea tehnică a echipamentelor pentru spațiile de joacă, reprezentanții Primăriei municipiului Buzău au precizat faptul că în prezent, **nu există o procedură de monitorizare tehnică și intervenție în caz de incidente (cu sau fără victime)**, domnul viceprimar precizând că, după acest incident se intenționează ca în cel mai scurt timp să se încheie cu S.C. URBIS SERV S.R.L. un contract de monitorizare tehnică și intervenție pentru toate locurile de joacă aflate pe domeniul public al municipiului Buzău, inclusiv în cele trei parcuri ale orașului (Crâng, Tineretului și Marghiloman), susținând că la momentul efectuării anchetei sunt demarate discuții și urmează a fi puse în aplicare.

De asemenea, **nu există o altă procedură în care să fie menționată modalitatea de monitorizare tehnică și intervenție în caz de incidente la locurile de joacă.**

Ca atare, în lipsa unei supravegheri și verificări tehnice a echipamentelor pentru spațiile de joacă, nu se cunoaște gradul de uzură al elementelor componente, respectiv dacă acestea constituie sau nu un pericol pentru utilizatori și nici nu a fost prezentat un registru de evidență a funcționării echipamentelor montate și utilizate în locurile de joacă.

Reprezentanții Primăriei municipiului Buzău au susținut faptul că echipamentele pentru spațiile de joacă se află în termenul de garanție (existând pentru fiecare dintre acestea

certificate de calitate și conformitate), astfel că nu au prevăzut iminența unui potențial pericol (echipamentele fiind în termenul de garanție pentru utilizare) și nu au fost efectuate verificări cu privire la posibila stare tehnică necorespunzătoare a echipamentelor, aspect care contravine prevederilor **Prescripției tehnice PT R19/2002 Cerințe tehnice de securitate privind instalațiile și echipamentele montate și utilizate în parcurile de distracție și a spațiilor de joacă** emisă de Ministerul industriei și resurselor (Ordinul nr. 98/2003, cu modificările și completările ulterioare) care sunt obligatorii pentru toți care distribuie, montează, instalează, repară, întrețin, dețin, exploatează sau verifică echipamente și instalații montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă.

Scopul principal al prescripțiilor tehnice este crearea unui cadru legal unitar în vederea aplicării întocmai a prevederilor legale privind asigurarea protecției utilizatorilor, mediului înconjurător și proprietății.

De asemenea, art. 8 pct. 4 din Hotărârea Guvernului nr. 435/2010 privind regimul de introducere pe piață și exploatare a echipamentelor pentru agrement, prevede *ca pe toată durata exploatării, deținătorul echipamentului pentru agrement să asigure efectuarea reviziilor, reparațiilor și întreținerii echipamentului pentru agrement, conform instrucțiunilor tehnice furnizate de către producător, reprezentantul său autorizat sau importator și atunci când este cazul, numai cu persoane autorizate conform legii.*

Totodată, s-a reținut faptul că la nivelul Serviciului Gospodărire Urbană și Protecția Mediului din cadrul Primăriei municipiului Buzău nu există o **procedură operațională pentru activitățile specifice desfășurate, astfel cum prevede Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.**

*Referitor la situația sesizărilor cetățenilor pe orice aspect, pe lângă metodele clasice de corespondență (poștă, telefon, registratură), la nivelul Primăriei municipiului Buzău a fost înființată o aplicație denumită *buzacityreport* care asigură operativitate corespunzătoare pentru rezolvarea tuturor sesizărilor primite de la cetățeni și care, potrivit precizărilor viceprimarului este foarte utilizată de cetățeni (în susținerea acestui aspect au fost puse la dispoziție documente care atestă implicarea promptă a reprezentanților Primăriei municipiului Buzău în soluționarea sesizărilor primite din partea cetățenilor prin respectiva aplicație).*

Din verificările efectuate de consilierii Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului, din documentele și informațiile furnizate de conducerea Primăriei municipiului Buzău și din discuțiile purtate cu reprezentanții primăriei, s-au evidențiat următoarele:

Incidentul a avut loc în data de 21.09.2019, fiind consemnat în scris de către lucrătorii Poliției Locale Buzău (fișa de intervenție nr. 461/23.09.2019), în care se precizează faptul că acesta s-a produs în jurul orei 17.30, în timpul unei acțiuni de patrulare în zona locului de joacă din zona Obeliscului în parcul Crâng, finalizarea intervenției având loc la ora 17.55.

Conform mențiunilor din fișa de intervenție, *accidentarea minorului în vârstă de 7 ani și jumătate s-a produs în timp ce acesta se afla în leagănul de tipul cuibului de barză, care s-a desprins din suportul de rotire, lanțurile care susțineau leagănul au căzut peste copil provocându-i o rană la bărbie și o zgârietură pe obrazul drept, copilul acuzând dureri în zona stomacului. Bunica care însoțea minorul a apelat serviciul de urgență 112, o ambulanță s-a prezentat la fața locului, minorului fiindu-i acordate primele îngrijiri. Ulterior, minorul a fost condus la U.P.U Buzău.*

Totodată, cu privire la evenimentul produs, s-a consemnat faptul că s-a luat legătura telefonică cu un reprezentant al S.C. URBIS Serv S.R.L. și a fost înștiințat un reprezentant al Poliției locale Buzău.

De asemenea, în cuprinsul fișei de intervenție sunt consemnate date cu privire la identitatea minorului și a persoanei care îl însoțea (bunica).

Cu privire la starea actuală de sănătate a minorului, reprezentanții Primăriei municipiului Buzău au precizat faptul că nu dețin informații în acest sens (susținând că acest aspect este monitorizat de către comisarii din cadrul Comisariatului Județean pentru Protecția Consumatorilor Buzău), subliniind faptul că familia băiatului accidentat la locul de joacă nu a depus nicio sesizare scrisă și nu a contactat reprezentanții Primăriei municipiului Buzău, dar și imposibilitatea obținerii unor informații care privesc situația/evoluția medicală a minorului (acestea intrând sub incidența protecției datelor cu caracter personal).

Cu privire la incidentul relatat de presă, Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Buzău s-a autosesizat și a efectuat verificări la locul de joacă amenajat în Parcul Crâng (parc nemodernizat) și a dispus dezafectarea echipamentelor aferente locului de joacă, întrucât nu sunt asigurate cerințele de siguranță de protecție a utilizatorilor moderni.

Această măsură a fost dusă la îndeplinire de către Primăria municipiului Buzău, astfel: la data de 26 septembrie 2019, Primăria municipiului Buzău a solicitat S.C. URBIS SERV S.R.L. verificarea și ridicarea aparatelor neconforme din această locație, iar **ridicarea integrală a aparatului - leagănul de tipul "cuibului de barză"** (în care s-a accidentat minorul), respectiv a componentelor metalice fixate în sol, **a fost realizată în data de 2 octombrie 2019** (data efectuării anchetei).

De asemenea, Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Buzău a solicitat desemnarea unui reprezentant împuternicit din partea autorității locale pentru finalizarea verificărilor asupra locurilor de joacă aflate în administrarea Primăriei municipiului Buzău în vederea dispunerii măsurilor legale privind securitatea în exploatare a tuturor echipamentelor.

Cu privire la această măsură, conducerea Primăriei municipiului Buzău a precizat că analizează modalitatea de verificare tehnică și a modului în care celelalte echipamente de joacă aflate pe domeniul public îndeplinesc condițiile de siguranță pentru utilizatori.

Din documentele puse la dispoziție de către Primăria municipiului Buzău, rezultă faptul că, anterior producerii incidentului din luna septembrie 2019, Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Buzău a efectuat verificări (în data de 26 iunie 2019) cu privire la documentația tehnică a echipamentelor din locurile de joacă aflate pe domeniul public al municipiului Buzău, constatând (potrivit procesului verbal nr. 895414/27.06.2019) că pentru fiecare loc de joacă există un dosar care conține desenul echipamentului, certificatele de calitate, informații de montare, instrucțiuni de utilizare, informații despre pericolele ce pot apărea, informații cu privire la vârsta copiilor cărora le sunt destinate.

Ca urmare a verificărilor efectuate în teren, Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Buzău a dispus ca măsuri Primăriei municipiului Buzău, aplicarea plăcuțelor cu instrucțiunile de utilizare și toate elementele tehnice ale aparatelor în 13 locuri de joacă și a propus închiderea a 3 locuri de joacă (situate în Obor, Parc Marghiloman, cartier Dorobanți), iar Primăria municipiului Buzău a solicitat executantului S.C. URBIS SERV S.R.L. închiderea celor 3 locuri de joacă și amplasarea plăcuțelor de avertizare și informații privind utilizarea locurilor de joacă, măsură ce a fost dusă la îndeplinire în data de 28 iunie 2019 (conform procesului verbal de recepție întocmit în data de 28.06.2019).

La data de 3 octombrie 2019, prin Dispoziția Primarului municipiului Buzău nr. 922/3.10.2019, s-a dispus constituirea comisiei pentru verificarea stării fizice a echipamentelor din componența locurilor de joacă amplasate în municipiul Buzău, comisie ce urmează ca în perioada 7 octombrie - 11 octombrie 2019 să efectueze verificări asupra tuturor locurilor de joacă.

În urma tuturor verificărilor efectuate cu ocazia anchetei rezultă următoarele concluzii:

- incidentul este cunoscut la nivelul autorității locale, a avut loc în data de 21.09.2019 în timpul unei acțiuni de patrulare a Poliției Locale în zona locului de joacă din parcul Crâng, a fost consemnat în scris de către lucrătorii Poliției Locale Buzău (prin fișa de intervenție nr. 461/23.09.2019) și a fost adus la cunoștință telefonic unui reprezentant al S.C. URBIS S.R.L., Poliției Locale Buzău și viceprimarului municipiului Buzău prin intermediul unei aplicații;

- nu se cunosc informații despre starea actuală de sănătate a minorului, familia băiatului accidentat la locul de joacă nu a depus nicio sesizare scrisă și nu a contactat reprezentanții Primăriei municipiului Buzău care se află în imposibilitatea obținerii unor informații care privesc situația/evoluția medicală a minorului;

- Comisariatul Județean pentru Protecția Consumatorilor Buzău s-a autosesizat și a efectuat verificări la locul de joacă amenajat în Parcul Crâng și a dispus dezafectarea echipamentelor aferente locului de joacă, întrucât nu sunt asigurate cerințele de siguranță de protecție a utilizatorilor moderni, precum și desemnarea unui reprezentant împuternicit din partea autorității locale pentru finalizarea lucrărilor asupra locurilor de joacă aflate în

administrarea Primăriei municipiului Buzău în vederea dispunerii măsurilor legale privind securitatea în exploatare a tuturor echipamentelor;

- ridicarea integrală a aparatului - leagănul de tipul "cuiului de barză" (în care s-a accidentat minorul), respectiv a componentelor metalice fixate în sol, a fost realizată în data de 2 octombrie 2019;

- constituirea comisiei pentru verificarea stării fizice a echipamentelor din componența locurilor de joacă amplasate în municipiul Buzău (Dispoziția Primarului municipiului Buzău nr. 922/3.10.2019), comisie ce urmează ca în perioada 7 octombrie -11 octombrie 2019 să efectueze verificări asupra tuturor locurilor de joacă;

- Primăria municipiului Buzău are încheiate contracte de prestări servicii pentru lucrări de reparații cu S.C. URBIS SERV S.R.L. (societate la care Consiliul Local are calitatea de asociat unic și care conform statutului este înființată în scopul încredințării și executării unor lucrări de interes public local);

- la nivelul Primăriei municipiul Buzău nu este asigurată mentenanța pentru echipamentele aflate în locurile de joacă aflate pe domeniul public al municipiului Buzău.

- la nivelul Primăriei municipiul Buzău **există un Regulament privind folosirea locurilor de joacă** în municipiul Buzău (anexă la H.C.L. Buzău nr. 325/16.11.2017, care stabilește regulile privind folosirea echipamentelor de joacă);

- la nivelul Primăriei municipiul Buzău **nu există un Regulament de organizare și funcționare a locurilor de joacă** aflate pe domeniul public al municipiului Buzău care să prevadă obligațiile proprietarului, administratorului, cât și ale beneficiarilor spațiilor de joacă;

- la nivelul Primăriei municipiului Buzău **nu există un inventar al echipamentelor pentru spațiile de joacă aflate pe domeniul public al municipiului Buzău;**

- la nivelul Primăriei municipiului Buzău **nu există o procedură de monitorizare tehnică a echipamentelor pentru spațiile de joacă amplasate pe domeniul public și o procedură de intervenție în caz de incidente;**

- în lipsa unei supravegheri și verificări tehnice a echipamentelor pentru spațiile de joacă, **în prezent nu se cunoaște gradul de uzură al elementelor componente, respectiv dacă acestea constituie sau nu un pericol pentru utilizatori și nici nu a fost prezentat un registru de evidență a stării tehnice a echipamentelor montate și utilizate în locurile de joacă;**

- **nerespectarea prevederilor Prescripției tehnice PT R19/2002** Cerințe tehnice de securitate privind instalațiile și echipamentele montate și utilizate în parcurile de distracție și a spațiilor de joacă emisă de Ministerul industriei și resurselor (Ordinul nr. 98/2003, cu modificările și completările ulterioare) care sunt obligatorii pentru toți care distribuie, montează, instalează, repară, întrețin, dețin, exploatează sau verifică echipamente și instalații montate și utilizate în cadrul parcurilor de distracții și spațiilor de joacă;

- **nerespectarea prevederilor Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018** privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.

În contextul celor constatate cu prilejul efectuării anchetei și având în vedere:

- evenimentul produs în data de 21 septembrie 2019 care a avut drept consecință accidentarea unui minor într-un loc de joacă aflat pe domeniul public al municipiului Buzău;
- dispozițiile art. 22 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv protecția copiilor și a tinerilor;
- dispozițiile art. 53 alin. (3) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, potrivit căroră *“Autoritățile publice au obligația să asigure, potrivit atribuțiilor care le revin, locuri de joacă suficiente și adecvate pentru copii, în mod special în situația zonelor intens populate”*;
- Hotărârea Guvernului nr. 435/2010 privind regimul de introducere pe piață și exploatare a echipamentelor pentru agrement;
- Prescripția tehnică PTR 19/2002 Cerințe tehnice de securitate privind instalațiile și echipamentele montate și utilizate în parcurile de distracție și a spațiilor de joacă, aprobată prin Ordinul ministrului industriei și resurselor nr. 98/2003, cu modificările și completările ulterioare.
- Ordinul Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, coroborat cu dispozițiile art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta

RECOMANDARE

1. Primarul municipiului Buzău, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, va dispune luarea măsurilor legale ce se impun privind:

a) inventarierea tuturor locurilor de joacă aflate pe domeniul public al municipiului Buzău (parcuri și alte amplasamente);

b) verificarea stării tehnice a echipamentelor din spațiile de joacă și întocmirea unui raport cu privire la starea tehnică a acestora; în funcție de cele constatate se va dispune și scoaterea de pe domeniul public a echipamentelor care nu respectă cerințele tehnice de securitate;

c) verificarea constantă a stării tehnice a echipamentelor montate și utilizate în locurile de joacă și consemnarea eventualelor neconformități într-un registru special și luarea măsurilor ce se impun pentru aducerea acestora la starea de conformitate și utilizare în condiții de siguranță cu respectarea standardelor de siguranță și securitate;

d) elaborarea unui Regulament de Organizare și Funcționare a locurilor de joacă aflate pe domeniul public al municipiului Buzău care să prevadă obligațiile proprietarului, administratorului, cât și ale beneficiarilor spațiilor de joacă;

e) elaborarea unei proceduri de monitorizare tehnică și a unei proceduri de intervenție în caz de incidente și desemnarea unui responsabil pentru aplicarea acestor proceduri;

f) în elaborarea regulamentelor și procedurilor operaționale vor fi avute în vedere prevederile Ordinului Secretariatului General al Guvernului nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice.

2. Primarul municipiului Buzău va informa în termen de 30 de zile Avocatul Poporului - Biroul teritorial Ploiești cu privire la însușirea recomandării și cu privire la măsurile dispuse și realizarea acestora, anexând copii de pe documentele care susțin adresa de însușire.

Avocatul Poporului,


Renate WEBER



București, 14 octombrie 2019