



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

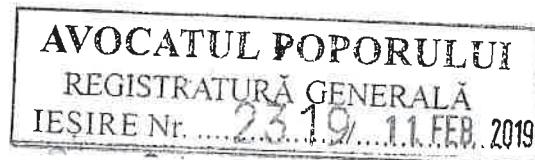


Str. George Vraca, nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Celestin Brânzan, Comisar șef de penitenciare

Director al Penitenciarului Ploiești



RECOMANDAREA

nr. 8 din 11. FEB. 2019

cu privire la garantarea dreptului la corespondență al persoanelor condamnate și monitorizarea activității comisiei desemnate pentru a urmări modul în care operatorul economic din cadrul punctului comercial din incinta penitenciarului duce la îndeplinire măsurile dispuse pentru respectarea mediei prețurilor

Prin petiția înregistrată la Biroul teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului sub nr. 470/14.11.2018 și ulterior, prin petițiile nr. 482/16.11.2018 și nr. 495/28.11.2018 (conexate la petiția nr. 470/2018), persoana privată de libertate _____, deținut în Penitenciarul Ploiești a solicitat acordarea unei audiențe de către reprezentanții instituției Avocatul Poporului la Penitenciarul Ploiești unde execută o pedeapsă privativă de libertate, precizând că dorește să expună “ o serie de grave derapaje de la calea legii ale unora dintre angajații penitenciarului ” și că a intrat în refuz de hrană în data de 14 noiembrie 2018.

Față de cele sesizate, la data de 29 noiembrie 2018 a fost efectuată o anchetă la Penitenciarul Ploiești, județul Prahova de către reprezentanții Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului.

Având în vedere obiectul anchetei, s-a procedat la audierea petentului, în condiții de confidențialitate și au avut loc discuții cu reprezentanții Penitenciarului Ploiești, respectiv domnii _____, Director Adjunct - Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar Ploiești și _____, judecător de supraveghere a privării de libertate din Penitenciarul Ploiești.

Conform declarației scrise dată de petent în prezența reprezentanților instituției Avocatul Poporului, în condiții de confidențialitate, acesta și-a însușit cele trei petiții transmise Biroului teritorial Ploiesti prin poștă și e-mail.

Aspectele expuse de deținut în declarația scrisă au vizat: schimbarea regimului de executare a pedepsei de la regim semideschis la regim închis, refuzul de hrană, dificultățile întâmpinate în achiziționarea de căști audio intraauriculare de la magazinul unității penitenciare, primirea și ridicarea corespondenței din cutiile poștale aflate pe secțiile de deținere de către factorul poștal și prețurile mari practicate de magazinul din incinta unității penitenciare.

Cu prilejul anchetei efectuate de reprezentanții instituției Avocatul Poporului, având în vedere documentele puse la dispoziție de conducerea Penitenciarului Ploiești și audiența acordată petentului au fost clarificate aspectele referitoare la schimbarea regimului de executare a pedepsei, refuzul de hrană și achiziționarea de căști audio intraauriculare de la magazinul unității penitenciare.

În ceea ce privește primirea și ridicarea corespondenței din cutiile poștale aflate pe secțiile de deținere de către factorul poștal și prețurile mari practicate de magazinul din incinta unității penitenciare, din verificările efectuate, din documentele și informațiile furnizate de conducerea Penitenciarului Ploiești, precum și din audiența ce i-a fost acordată persoanei private de libertate au rezultat următoarele deficiențe:

1. Referitor la primirea și ridicarea corespondenței de către factorul poștal, petentul a susținut faptul că amplasarea cutiilor poștale nu permite deținuților o vizualizare permanentă, fiind amplasate pe holurile celor două secții, iar în intervalele în care ușile camerelor de detenție sunt închise (12.00-14.00) există suspiciunea că persoane neautorizate deschid cutia poștală, având astfel acces la corespondența deținuților.

De asemenea, deținutul a precizat că factorul poștal nu poartă uniforma cu însemnele serviciului poștal și nici ecuson, astfel creându-se suspiciuni asupra persoanei care are acces la cutia poștală.

În vederea clarificării aspectelor sesizate de petent, experții Biroului teritorial Ploiești au vizualizat cele două cutii poștale existente pe fiecare secție de deținere și au discutat cu privire la accesul factorului poștal la acestea.

Cutiile poștale erau inscripționate cu sigla Poștei Române, **programul de ridicare a corespondenței fiind în intervalul luni-vineri, ora 16.00** (acesta fiind menționat doar pe cutia poștală din Secția 2).

Conform precizarilor agentului de serviciu aflat la secția de deținere 2, pentru ridicarea corespondenței poștașul se prezintă de 2 ori pe săptămână (luni și vineri) în intervalul orar 16.00-17.00, **fiind însoțit în interiorul secției de deținere de un agent al penitenciarului,** pentru asigurarea securității și integrității activității, cu respectarea prevederilor art. 64 alin. 3

din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal.

Reținem, din discuțiile purtate cu **personalul Penitenciarului Ploiești** (agentul aflat pe tură la momentul efectuării anchetei) că acesta **nu cunoștea care este programul de colectare a corespondenței de către factorul poștal pe secțiile de deținere, fiindu-i neclar dacă corespondența este colectată de factorul poștal de luni până vineri (astfel cum este inscripționat pe cutiile poștale) sau doar în zilele de luni și vineri, context în care apreciem că se impune luarea unor măsuri de către conducerea Penitenciarului Ploiești privind instruirea personalului în acest sens.**

Totodată, reprezentanții Penitenciarului Ploiești au menționat faptul că accesul pe cele două secții se realizează după legitimarea poștașului de către agentul Secției 2, cu menționarea datelor de identificare ale acestuia în registrul special, iar cheia pentru deschiderea cutiei poștale se află la poștaș care deschide personal cutiile poștale în prezența agentului aflat pe tură.

Cu privire la persoanele desemnate pentru ridicarea corespondenței, au fost solicitate informații din partea reprezentanților Penitenciarului Ploiești care au prezentat un tabel aferent anului 2018 cu salariații Oficiului Județean de Poștă Prahova desemnați pentru accesul în penitenciar pentru ridicarea corespondenței, având la baza contractul încheiat în anul 2016 între C.N Posta Română S.A. și Penitenciarul Ploiești (a fost prezentat în copie contractul nr. B2/34225/31.10.2016 și Actul adițional nr. 1/2018 la acest contract).

Din verificarea registrului aflat pe Secția 2 în care se consemnau numele persoanelor care aveau acces pe Secția 2 ce a fost pus la dispoziție de către Penitenciarul Ploiești s-a reținut faptul că **nu există mențiuni referitoare la accesul poștașului pe Secția 1 și ridicarea corespondenței de pe această secție, situație în care apreciem că se impune luarea unor măsuri în acest sens din partea conducerii Penitenciarului Ploiești.**

De asemenea, din analiza registrului în care se consemnau numele persoanelor care aveau acces pe Secția 2 a rezultat faptul că prezența factorului poștașului pentru ridicarea corespondenței deținuților nu s-a realizat zilnic, **ridicarea corespondenței efectuându-se la intervale oscilante de timp** (uneori la 3-4 zile, alterior la 6-7 zile, având ca referință lunile august 2018 și noiembrie 2018 verificate de experți), **în intervale orare cuprinse între orele 15.40 - maxim 17.30, iar nu în intervalale orare în care ușile camerelor de detenție sunt închise (orele 12.00-14.00), astfel cum a susținut petentul în cadrul audierii sale.**

De asemenea, s-a constatat faptul că **numele unor persoane care apar menționate în acest registru ca fiind reprezentanți PTTR pentru ridicarea corespondenței nu se**

regăsește în tabelul cu salariații Oficiului Județean de Poștă Prahova desemnați pentru accesul în penitenciar în vederea ridicării corespondenței (fiind identificate două situații de acest fel), ceea ce conduce la ipoteza că tabelul prezentat de Penitenciarul Ploiești nu conținea date actualizate.

Exemplificăm în acest sens, numele _____ și _____ nu apar menționate pe tabelul aferent anului 2018 cu salariații desemnați pentru ridicarea corespondenței pus la dispoziție de reprezentanții Penitenciarului Ploiești.

În timpul în care experții vizualizau pe Secția 1 amplasarea cutiei poștale, un deținut a sesizat verbal faptul că nu se cunoaște când se ridică corespondența, invocând, totodată, faptul că până în prezent nu a primit răspuns la scrisorile adresate unor autorități și depuse de el în cutia poștală de pe Secția 1.

Din verificarea documentelor puse la dispoziție de conducerea Penitenciarului Ploiești a reieșit faptul că în perioada 2016-2017 au existat unele probleme în privința neridicării corespondenței de către factorii poștali, aspect ce a fost semnalat de conducerea penitenciarului Companiei Naționale de Poștă – Oficiului Județean de Poștă Prahova solicitându-se luarea măsurilor ce se impun pentru remedierea problemei, astfel încât să se asigure deținuților exercitarea dreptului la corespondență (adresele nr. B2/29844/29.06.2016 și nr. B2/34814/23.08.2017).

În concluzie, în pofida faptului că reprezentanții Penitenciarului Ploiești au susținut că exercitarea dreptului la corespondență de către persoanele private de libertate aflate în locurile de deținere se realizează în concordanță cu prevederile *Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*, a *Regulamentului din 10 martie 2016 de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal și a procedurii stabilită prin Decizia Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 488/2016*, dreptul la corespondență al deținuților fiind garantat, luând în considerare intervalele orare de timp relativ mari în care factorii poștali se prezentau pentru ridicarea corespondenței, susținerea deținuțului potrivit căreia programul de ridicare a corespondenței nu este cunoscut în rândul persoanelor private de libertate, **apreciem că se impune asigurarea unui timp rezonabil de circulație a corespondenței simple prin ridicarea corespondenței deținuților într-un interval de timp corespunzător, iar Penitenciarul Ploiești, în calitate de beneficiar, în cadrul derulării contractului încheiat cu C.N. Poșta Română S.A să reglementeze concret programul, afișarea acestuia și intervalul de ridicare a corespondenței simple a deținuților.**

Având în vedere prevederile art. 63 alin. 1 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal potrivit cărora *dreptul de petiționare și dreptul la corespondență ale persoanelor condamnate sunt garantate*, apreciem, referitor la ridicarea corespondenței deținuților din cutiile poștale aflate pe secțiile de deținere de către factorul poștal, că la Penitenciarul Ploiești se impune o monitorizare permanentă a modului în care se efectuează ridicarea corespondenței pe secțiile de deținere în scopul garantării dreptului la corespondență al deținuților, prin luarea unor măsuri concrete pentru a preîntâmpina situații care să genereze îngrădirea dreptului la corespondență al deținuților.

Cât privește ținuta factorului poștal și lipsa ecusonului, reprezentanții Penitenciarului Ploiești au precizat că sub acest aspect nu poate impune personalului C.N. Poșta Română S.A. purtarea unei ținute specifice și a ecusonului, în contractul încheiat nefiind prevăzută această obligativitate, însă personalul penitenciarului verifică și legitimează persoanele care au acces în incinta penitenciarului.

Totuși, purtarea de către personalul C.N. Poșta Română S.A. a unei uniforme de serviciu (specifică în cadrul activității de prestare a serviciilor poștale) și a unor însemne/embleme care să reprezinte imaginea C.N. Poșta Română S.A., constituie o obligație a salariaților implementată la nivelul unității prin Regulamentul intern.

Astfel, potrivit Regulamentului intern afișat pe site-ul oficial al C.N. Poșta Română, purtarea uniformei de serviciu de către personalul din cadrul unității respective reprezintă o obligație a salariatului din cadrul unității respective (factorul postal având această obligație).

Prin urmare, având în vedere specificul locului de unde se colectează corespondența de către factorii poștali (loc de detenție), lipsa unei ținute specifice a persoanei care ridică corespondența din cutiile poștale aflate pe secțiile de deținere din Penitenciarul Ploiești, lipsa unei evidențe actualizate a persoanelor desemnate de C.N. Poșta Română S.A. să ridice corespondența deținuților, suspiciunea rezonabilă creată în rândul deținuților și susținută de petent potrivit căreia persoane neautorizate ar ridica corespondența din cutiile poștale, **apreciem că la Penitenciarul Ploiești se impune reglementarea aspectului legat de purtarea uniformei de serviciu specifică activității de prestare a serviciilor poștale de către personalul C.N. Poșta Română S.A. (în cadrul contractului încheiat cu C.N. Poșta Română S.A.- Oficiul Județean de Poștă Prahova) cu atât mai mult cu cât Regulamentul intern al C.N. Poșta Română S.A. prevede obligativitatea purtării uniformei de către factorul poștal.**

Referitor la responsabilitățile prestatorului (S.C. Posta Română S.A), conform contractului comercial nr. B2/34225/31.10.2016 încheiat cu Penitenciarul Ploiești, acesta este obligat să presteze serviciile specificate în anexele nr. 1, 2 și 3 din acest contract care privesc *primirea, prelucrarea și livrarea trimerilor de corespondență neprioritară/prioritară internă din serviciul standard și a trimerilor de corespondență neprioritară/prioritară internă cu serviciul Recomandat, francate în sistem TP (ANEXA 1), primirea, prelucrarea și livrarea trimerilor de corespondență neprioritară/prioritară internă cu confirmare de primire, francate în sistem TP (ANEXA 2), vânzarea de plicuri poștale cu timbru preimprimat (ANEXA 3), fiind răspunzător atât de siguranța tuturor operațiunilor și metodelor de prestare utilizate, cât și de calificarea personalului folosit pe durata contractului.*

În cadrul audierii sale și prin declarația dată, petentul a reclamat faptul că la Penitenciarul Ploiești deținuții nu au posibilitatea de a transmite corespondența recomandată, cu confirmare de primire, precizând că la alte penitenciare (Penitenciarul Deva) există această posibilitate, acest serviciu fiind asigurat prin intermediul magazinului din cadrul penitenciarului.

Conform precizarilor conducerii Penitenciarului Ploiești, **trimerile poștale, altele decât cele simple, se expediază de către administrația penitenciarului, la cererea deținutului** (conform prevederilor art. 130 alin. 3 din *Regulamentul de aplicare din 10 martie 2016 de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*), iar **cheltuielile ocazionate de exercitarea dreptului de petiționare și a dreptului la corespondență, prin trimiteri poștale în alt regim decât cel simple sunt suportate în totalitate de către deținuți** (conform art. 131 alin. 3 din *Regulamentul de aplicare din 10 martie 2016 de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal*).

În situația în care deținuții au disponibil în cont, în acest caz un agent desemnat primește din contul deținutului suma necesară și se ocupă de depunerea corespondenței la serviciile poștale, această modalitate a fost agreată de unitatea penitenciară pentru a veni în sprijinului deținuților care solicită în mod expres corespondența recomandată cu confirmare de primire.

Cu privire la primirea corespondenței de către deținuți, petentul a precizat că persoanele private de libertate nu au cunostință dacă pe numele lor au fost primite scrisori, neexistând o evidență în care să fie consemnate scrisorile aduse de serviciile poștale la penitenciar.

Referitor la acest aspect, reprezentantii penitenciarului Ploiești au precizat că primirea corespondenței se realizează de către o persoană desemnată pe baza unui borderou prezentat de

factorul poștal, un exemplar rămânând la penitenciar și unul la poștaș. Predarea corespondenței se efectuează potrivit regulamentului și procedurii specifice, deținutul semnând de primire într-un registru special.

Conducerea Penitenciarului Ploiești a pus la dispoziția reprezentanților instituției Avocatului Poporului copii de pe ultimele 3 borderouri poștale din datele de 27, 28 și 29 noiembrie 2018 și 3 file de pe registrul de predare a corespondenței către deținuți din data de 27.11.2018 și 28.11.2018, iar din analizarea acestor documente s-a constatat că predarea corespondenței către deținuți se realizează pe bază de semnătură a persoanei private de libertate.

Reprezentanții Penitenciarului Ploiești au menționat, totodată, că primirea corespondenței de la factorul poștal are loc în prima parte a zilei, iar distribuirea către deținuți se realizează în a doua parte a zilei.

2. Referitor la prețurile mari practicate de magazinul din incinta unității penitenciare, prin utilizarea unui adaos comercial mare, petentul a susținut faptul că nu se întrunește lunar comisia în vederea analizării și verificării prețurilor practicate de magazin.

În cadrul audierii sale, petentul a precizat faptul că aspectul referitor la prețurile mari practicate de magazinul din incinta unității penitenciare prin utilizarea unui adaos comercial mare, a fost sesizat de acesta, sub protecția anonimatului, judecătorului de supraveghere a privării de libertate din cadrul Penitenciarului Ploiești, căruia i-au fost prezentate mai multe bonuri fiscale, însă ulterior acestui demers, situația a rămas neschimbată în privința prețurilor, acestea fiind în continuare mari.

Referitor la acest aspect, au fost purtate discuții cu domnul _____, judecător de supraveghere a privării de libertate din cadrul Penitenciarului Ploiești, care a precizat faptul că, prin adresa nr. B2/70303/30.08.2018, au fost solicitate Penitenciarului Ploiești informații privind activitatea punctului comercial din incinta penitenciarului (fiind înaintate bonurile fiscale depuse de petent pentru a fi analizate de reprezentanții Penitenciarului Ploiești), iar aceste informații au fost comunicate de penitenciar, prin adresa nr. B2//70303/19.09.2018.

Potrivit răspunsului conducerii Penitenciarului Ploiești transmis Biroului judecătorului de supraveghere a privării de libertate din Penitenciarul Ploiești, din verificările efectuate a reieșit faptul că adaosul comercial practicat de operatorul economic era afișat, iar în urma analizării bonurilor fiscale au fost identificate unele produse care nu se regăsesc în Lista de Produse cu prețurile maximale.

merciale din incinta conducerii Penitenciarului Ploiești, față de deficiența constatată se va dispune actualizarea listei de produse prin verificarea mediei prețurilor la produsele din

magazinele de pe piața locală și compararea acestora cu prețurile de la punctul comercial care deservește persoanele private de libertate aflate în custodia Penitenciarului Ploiești.

Cât privește articolele identificate în bonurile fiscale anexate, care se regăsesc în Lista de Produse cu prețurile maxime, potrivit precizărilor conducerii Penitenciarului Ploiești din adresa nr. B2//70303/19.09.2018, nu s-a constatat depășirea mediei prețului cu excepția produsului Doncaffè pachet 300 grame.

Din verificările efectuate de experții Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului, din documentele și informațiile furnizate de conducerea Penitenciarului Ploiești, precum și din studierea cadrului legislativ au rezultat următoarele:

Potrivit dispozițiilor art. 151 alin. 3 din Regulamentul din 10 martie 2016 de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal *prețurile practicate în cadrul punctelor comerciale din incinta penitenciarului nu pot fi mai mari decât media prețurilor practicate de magazine similare de pe piața locală. Atât modul de calcul și de respectare a mediei prețurilor în cadrul punctelor comerciale din incinta penitenciarului, cât și procedura privind închirierea spațiilor din sistemul administrației penitenciare se reglementează prin decizie a directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor.*

Prin Decizia nr. 859/2016 din 19 decembrie 2016 a Directorului General al Administrației Naționale a Penitenciarelor s-a aprobat modul de calcul și de respectare a mediei prețurilor în cadrul punctelor comerciale din incinta penitenciarului și a procedurii privind închirierea spațiilor din sistemul administrației penitenciare.

Referitor la prețurile practicate de magazinul din interiorul penitenciarului, analizând documentele puse la dispoziție de conducerea Penitenciarului Ploiești, a rezultat faptul că, în baza dispoziției directorului unității, se efectuează verificări privind activitatea punctului comercial din incinta penitenciarului (gestionat de S.C. WIDE Horizon Exclusiv S.R.L.) ce deservește persoanele private de libertate de către o comisie desemnată în acest sens pentru a urmări ca nivelul prețurilor produselor comercializate prin punctul comercial să se încadreze în media prețurilor produselor identice din magazinele similare de pe piața locală, fiind încheiate procese verbale care conțin constatările membrilor comisiei.

Potrivit proceselor verbale încheiate, controalele realizate la punctul comercial de către comisia constituită la nivelul Penitenciarului Ploiești au avut drept obiectiv afișarea prețurilor pe fiecare produs în parte, nivelul prețurilor practicate, afișarea în loc vizibil a adaosului

comercial practicat, verificarea metrologică a cântarelor, termenul de valabilitate al produselor, condiții de igienă, carnetele de sănătate ale angajaților.

Spre exemplu, în intervalul 24 octombrie–19 noiembrie 2018, conform proceselor verbale încheiate, comisia **a constatat, din analizarea prețurilor și compararea acestora cu media prețurilor practicate în magazine similare de pe piața locală, depășirea limitei mediei prețurilor practicate.**

Drept urmare, au fost transmise adrese către agentul economic prin care s-a comunicat acestuia lista cu produsele la care s-au constatat diferențe în plus și s-a solicitat retragerea de la vânzare a produselor care nu respectă media prețurilor practicate de către societățile comerciale din plan local și alinierea acestora la nivelul celor din Lista de produse indicate în Anexa la Caietul de Sarcini (adresele nr. B2/72981/24.10.2018, nr. B2/72390/01.11.2018 și nr. B2/73933/19.11.2018).

Față de solicitările transmise operatorului economic de către conducerea Penitenciarului Ploiești, reținem faptul că **agentul economic nu a comunicat unității penitenciare dacă au fost modificate prețurile sau retrase de la vânzare produsele care au depășit limita mediei prețurilor practicate, reprezentanții unității penitenciare neprezentând niciun document în acest sens.**

Potrivit dispozițiilor art. 4 alin. 2 din ANEXA nr. 1 *Modul de calcul și de respectare a mediei prețurilor practicate în cadrul punctelor comerciale din incinta unității penitenciare* din Decizia nr. 859/2016 din 19 decembrie 2016 pentru aprobarea modului de calcul și de respectare a mediei prețurilor în cadrul punctelor comerciale din incinta penitenciarului și a procedurii privind închirierea spațiilor din sistemul administrației penitenciare, **Comisia comunică, în scris, operatorului economic lista cu produsele la care s-au constatat diferențe în plus, solicitând retragerea acestora de la vânzare până la reducerea corespunzătoare a prețurilor, urmărind și realizarea efectivă a acestei măsuri.**

În ceea ce privește activitatea comisiei, reținem faptul că acesteia îi revine obligativitatea de a urmări ca nivelul prețurilor produselor comercializate prin punctul comercial să se încadreze în media prețurilor produselor identice din magazinele similare de pe piața locală, să notifice operatorul economic pentru diferențele de preț în plus constatate la produse, dar și să urmărească modul de aducere la îndeplinire a măsurilor dispuse.

Or, în cazul de față, din documentele prezentate de conducerea Penitenciarului Ploiești **nu rezultă dacă**, ulterior transmiterii notificării către operatorul economic pentru retragerea de la vânzare a produselor care nu respectă media prețurilor practicate de către societățile

comerciale din plan local și alinierea acestora la nivelul celor din Lista de produse, **comisia a urmărit realizarea măsurilor dispuse.**

Precizăm faptul că, potrivit dispozițiilor art. 4 alin. 3 din ANEXA nr. 1 *Modul de calcul și de respectare a mediei prețurilor practicate în cadrul punctelor comerciale din incinta unității penitenciare* din Decizia nr. 859/2016 din 19 decembrie 2016 pentru aprobarea modului de calcul și de respectare a mediei prețurilor în cadrul punctelor comerciale din incinta penitenciarului și a procedurii privind închirierea spațiilor din sistemul administrației penitenciare, **în condițiile în care operatorul economic nu respectă prevederile alin. (2), atunci devin incidente prevederile pct. 6 "Controlul punctului comercial" din caietul de sarcini.**

În conformitate cu prevederile din Anexa nr. 2¹: Caiet de sarcini din Decizia nr. 859/2016 pct. 6 - Control punct comercial **activitatea punctului comercial se controlează periodic și ori de câte ori este nevoie de persoanele desemnate de către directorul unității ori, după caz, de reprezentanții Administrației Naționale a Penitenciarelor și de alte structuri de control abilitate, iar lunar, în consiliul de conducere al unității se analizează activitatea comisiei și respectarea prețurilor din listă.**

În situația în care se constată depășiri ale prețurilor la operatorul economic, acesta va fi notificat de conducerea unității penitenciare, menționând faptul că se încalcă clauzele care reglementează raporturile juridice dintre piață și astfel de cazuri.

În ceea ce privește obligațiile operatorului economic, acesta are obligația de a retrage de la vânzare respectivele produse în ziua primirii notificării de la unitatea penitenciară și de a modifica în termen de 3 zile lucrătoare prețurile, pentru a se încadra în limita medie a prețurilor practicate de magazinele similare de pe piața locală. Până la modificarea prețurilor, operatorul economic nu comercializează produsele menționate în notificarea scrisă primită de la unitate.

Prevederile din Anexa nr. 2¹: Caiet de sarcini din Decizia nr. 859/2016 pct. 3 lit. Ț) **Obligațiile operatorului economic stipulează că prețurile practicate în cadrul punctelor comerciale din incinta penitenciarului nu pot fi mai mari decât media prețurilor practicate de magazine similare de pe piața locală.**

Prin urmare, comisiei îi revine obligativitatea de a urmări ca nivelul prețurilor produselor comercializate prin punctul comercial să se încadreze în media prețurilor produselor identice din magazinele similare de pe piața locală, de a notifica operatorul economic pentru diferențele de preț în plus constatate la produse, dar și de urmări modul de aducere la îndeplinire a măsurilor dispuse.

Având în vedere că aspectul sesizat de petent privind diferențele de prețuri practicate de magazinul din interiorul penitenciarului s-a confirmat, luând în considerare și faptul că respectiva comisie avea obligativitatea de a urmări realizarea măsurilor dispuse (ceea ce nu a rezultat din verificările întreprinse), apreciem că se impune luarea unor măsuri concrete din partea Penitenciarului Ploiești pentru remedierea deficienței constatate.

Cât privește adaosul comercial practicat de operatorul economic, potrivit documentelor analizate puse la dispoziție de Penitenciarul Ploiești (procese verbale de control întocmite de membrii comisiei la datele de 24.10.2018, 01.11.2018 și 19.11.2018 și adresa nr. B2/70303/19.09.2018 transmisă de Penitenciarul Ploiești către judecătorul de supraveghere a privării de libertate din Penitenciarul Ploiești), comisia a constatat că adaosul comercial practicat de operatorul economic era afișat la punctul comercial, operatorul economic respectându-și obligația de a avea expus la vedere adaosul comercial pe care îl practică.

Modul de calcul, aplicarea adaosului comercial și eventuale depășiri ale limitelor de adaos comercial nu intră în sfera de competență a Comisiei (aceasta verificând dacă adaosul comercial practicat este afișat în loc vizibil). Aceste aspecte pot fi verificate de către organele fiscale care au atribuții de control și sancționare, iar în eventualitatea în care petentul dorește să sezizeze astfel de aspecte, se poate adresa în scris instituției competente.

Având în vedere cele expuse, au fost constatate de către reprezentanții Biroului teritorial Ploiești ai instituției Avocatul Poporului următoarele deficiențe la Penitenciarul Ploiești:

- încălcarea art. 28 din Constituția României, republicată privind secretul corespondenței.
- nu au fost respectate prevederile art. 63 alin. 1 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal potrivit cărora dreptul de petiționare și dreptul la corespondență ale persoanelor condamnate sunt garantate.
- nu au fost respectate dispozițiile art. 4 alin. 2 din ANEXA nr. 1 Modul de calcul și de respectare a mediei prețurilor practicate în cadrul punctelor comerciale din incinta unității penitenciare din Decizia nr. 859/2016 din 19 decembrie 2016 pentru aprobarea modului de calcul și de respectare a mediei prețurilor în cadrul punctelor comerciale din incinta penitenciarului și a procedurii privind închirierea spațiilor din sistemul administrației penitenciare, potrivit cărora *Comisia comunică, în scris, operatorului economic lista cu produsele la care s-au constatat diferențe în plus, solicitând retragerea acestora de la*

vânzare până la reducerea corespunzătoare a prețurilor, urmărind și realizarea efectivă a acestei măsuri.

Față de cele expuse, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, coroborat cu dispozițiile art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Conducerea Penitenciarului Ploiești va lua măsurile legale care se impun pentru garantarea dreptului la corespondență al persoanelor condamnate prin:

a) actualizarea tabelului cu numele persoanelor desemnate de C.N. Poșta Română S.A pentru accesul în penitenciar în vederea ridicării corespondenței.

b) reglementarea concretă a intervalului orar (zile/ore) pentru ridicarea corespondenței simple a deținuților și asigurarea unui timp rezonabil de circulație a corespondenței simple prin ridicarea corespondenței deținuților în cadrul intervalelor orare stabilite.

c) aducerea la cunoștința deținuților a programului stabilit pentru colectarea corespondenței.


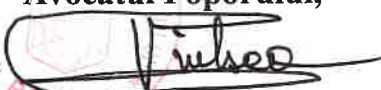
d) instruirea personalului Penitenciarului Ploiești cu privire la intervalele orare de colectare a corespondenței de către factorul poștal pe secțiile de deținere și consemnarea în registru a accesului poștașului pe Secția 1 pentru ridicarea corespondenței.

e) monitorizarea permanentă a modului în care se efectuează ridicarea corespondenței pe secțiile de deținere în scopul garantării dreptului la corespondență al deținuților și pentru a preîntâmpina situații care să genereze îngrădirea dreptului la corespondență al deținuților.

f) efectuarea demersurilor necesare la C.N. Poșta Română S.A (Oficiul Județean de Poștă Prahova) în vederea reglementării aspectului privind purtarea uniforme de serviciu specifică activității de prestare a serviciilor poștale de către personalul C.N Poșta Română S.A. (ridicare corespondență de pe secțiile de deținere ale Penitenciarului Ploiești), luând în considerare specificul locului de detenție, astfel încât să se elimine suspiciunea creată în rândul deținuților potrivit căreia persoane neautorizate ar ridica corespondența din cutiile poștale.

2. Conducerea Penitenciarului Ploiești va lua măsurile legale care se impun pentru monitorizarea activității comisiei desemnate pentru a urmări ca nivelul prețurilor produselor comercializate prin punctul comercial să se încadreze în media prețurilor produselor identice din magazinele similare de pe piața locală și verificarea modului în care sunt respectate dispozițiile art. 4 alin. 2 din Anexa nr. 1 *Modul de calcul și de respectare a mediei prețurilor practicate în cadrul punctelor comerciale din incinta unității penitenciare din Decizia nr. 859/2016 din 19 decembrie 2016 pentru aprobarea modului de calcul și de respectare a mediei prețurilor în cadrul punctelor comerciale din incinta penitenciarului și a procedurii privind închirierea spațiilor din sistemul administrației penitenciare*, respectiv urmărirea modului în care operatorul economic duce la îndeplinire măsurile privind retragerea de la vânzare a produselor care nu respectă media prețurilor practicate de către societățile comerciale din plan local și alinierea acestora la nivelul celor din Lista de produse.

3. Conducerea Penitenciarului Ploiești va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul teritorial Ploiești cu privire la măsurile dispuse.


Avocatul Poporului,

Victor Ciorbea