



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

**Doamnei prof. Moldovan Ana-Lucreția-Maria**  
**Inspector Școlar General**  
**Inspectoratul Școlar Județean Maramureș**



## RECOMANDAREA

**Nr. 2 din 17 septembrie 2019**

Având în vedere prevederile art. 14 ale Legii nr. 35/1997, cu modificările și completările ulterioare, Biroul teritorial Cluj-Napoca a transmis o propunere de sesizare din oficiu Avocatului Poporului, aprobată cu nr. 1980/06.02.2019, referitoare la o posibilă încălcare a prevederilor art. 22 și art. 49 din Constituția României, privind dreptul la viață și integritate fizică, respectiv protecția copiilor și tinerilor, urmare a reportajului apărut pe eMM.ro, în data de 04.02.2019, în care, sub titlul „Adolescent snopit în bătaie pe o stradă centrală din Baia Mare. A scăpat din mâinile agresorilor cu ajutorul polițiștilor locali” a fost relatat faptul că un adolescent din municipiul Baia Mare care a fost victima unui număr de 3 agresori, în plină zi.

Având în vedere aspectele prezentate în mass-media, **Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu și s-a adresat:**

- **Primăriei municipiului Baia Mare**
- **Inspectoratului Școlar Județean Maramureș**

**Inspectoratul Școlar Județean Maramureș**, prin adresa nr. 947/27.03.2019, a comunicat faptul că a solicitat Poliției Locale Baia Mare rezultatul cercetărilor întreprinse raportat la evenimentul relatat în presa on-line. Astfel, în data de 04.02.2019, în jurul orei 16.00, Poliția Locală a fost sesizată de numita , despre faptul că fiul ei, , a fost agresat de mai mulți indivizi. Polițiștii deplasați la fața locului au identificat persoanele

implicate în incident, atât partea vătămată, cât și agresorii. Având în vedere vârsta agresorilor, pentru unul din aceștia a fost luată măsura sancționării contravenționale, iar pentru ceilalți doi (minori sub 14 ani) au fost sancționați părinții acestora, pentru lipsa de supraveghere. Persoana agresată a fost îndrumată să se adreseze Serviciului medico-legal, în vederea eliberării unui certificat medico-legal și, ulterior, să formuleze plângere penală față de autorul agresiunii.

Inspectoratul Școlar Județean Maramureș a transmis un răspuns strict legat de evenimentul care a avut loc, fără nicio referire la măsurile luate, deși, prin adresa inițială s-au solicitat date privind:

- *rezultatul cercetărilor întreprinse;*
- *măsurile luate în cauză;*
- *identificarea unităților de învățământ preuniversitar în cadrul cărora minorii implicați în incident sunt înscriși;*
- *măsurile de monitorizare și prevenire a situațiilor de violență în rândul elevilor maramureșeni.*

Având în vedere răspunsul evaziv transmis de către Inspectoratul Școlar Județean Maramureș, în data de 15.04.2019, prin adresa nr. D48/742, s-a transmis o adresă de revenire, prin care s-a solicitat în mod expres să se comunice un punct de vedere cu privire la măsurile luate, unitățile de învățământ implicate, **respectiv modul de monitorizare și prevenire a situațiilor de violență în rândul elevilor maramureșeni.**

Prin adresa nr. 1944/29.05.2019 Inspectoratul Școlar Județean Maramureș a transmis un răspuns care, în continuare, nu a atins punctele solicitate prin adresa inițială, printre solicitări fiind și măsurile de monitorizare și prevenire a situațiilor de violență în rândul elevilor maramureșeni, măsuri care nu au fost comunicate.

Potrivit art. 95, alin. (1), lit. b) și c) din **Legea nr.1/2011** a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare "Inspectoratele Școlare Județene și Inspectoratul Școlar al Municipiului București sunt servicii publice deconcentrate ale Ministerului Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului, cu personalitate juridică, având în principal următoarele atribuții:

b) *controlează aplicarea legislației și monitorizează calitatea activităților de predare-învățare și respectarea standardelor naționale/indicatorilor de performanță, prin inspecția școlară;*

c) *controlează, monitorizează și evaluează calitatea managementului unităților și instituțiilor de învățământ;*

*Regulamentul-Cadru din 5 octombrie 2011 de organizare și funcționare a inspectoratelor școlare, aprobat prin O.M. 5530/2011, la Capitolul I: Dispoziții generale, art. 5, stabilește : "Inspectoratul școlar sprijină dezvoltarea instituțională a unităților de învățământ în condiții de competiție, în conformitate cu politica de descentralizare elaborată de Ministerul Educației, Cercetării, Tineretului și Sportului.*

În condițiile în care, în România, comportamentul violent în școli și în vecinătatea lor a crescut, ținând cont de cauzele și formele de manifestare ale violenței în mediul școlar, plecând de la experiența internațională în domeniu și având în vedere particularitățile sistemului educațional românesc, Ministerul Educației Naționale a aprobat, prin **Ordinul ministrului nr. 1409/2007 Strategia Națională privind reducerea fenomenului violenței în unitățile de învățământ preuniversitar.**

Astfel, potrivit prevederilor **Ordinul ministrului nr. 1409/2007 rolul și funcțiile Inspectoratelor Școlare Județene/Inspectoratului Școlar al Municipiului București (ISJ/ISMB)** sunt următoarele:

➤ Pe baza Strategiei privind reducerea fenomenului violenței în unitățile de învățământ preuniversitar, elaborează propriul plan, respectiv Planul ISJ/ISMB privind reducerea fenomenului violenței în mediul școlar (în cadrul comisiei județene de prevenire și combatere a violenței în mediul școlar);

➤ Coordonează activitățile de prevenire și combatere a violenței în mediul educațional, la nivel județean/al municipiului București ;

➤ Monitorizează și evaluează modul de aplicare a Planului ISJ/ISMB privind reducerea fenomenului violenței în mediul școlar la nivel județean/al municipiului București ;

**Rolul și funcțiile unităților școlare:** Elaborează și aplică Planul operațional al unității școlare privind reducerea fenomenului violenței în mediul școlar ( în cadrul comisiei de prevenire și combatere a violenței în mediul școlar); Monitorizează și evaluează modul de

aplicare a Planului operațional al unității școlare privind reducerea fenomenului violenței în mediul școlar;

Prin **Hotărârea Guvernului nr. 49/2011** s-a aprobat Metodologia-cadru privind prevenirea și intervenția în echipă multidisciplinară și în rețea în situațiile de violență asupra copilului și de violență în familie, și reunește principalele aspecte ale metodologiilor și procedurilor de lucru conforme cu legislația în vigoare și cu specificul fiecărei instituții implicate în prevenirea și intervenția în cazurile de violență asupra copilului.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 1 din **Legea nr. 29/2010** pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, siguranța în unitățile de învățământ se realizează sub coordonarea prefectului și este în responsabilitatea **autorităților administrației publice locale**, a **inspectoratelor școlare**, a Direcției Generale de Poliție a Municipiului București sau a inspectoratelor județene de poliție, a Direcției Generale de Jandarmi a Municipiului București ori a inspectoratelor județene de jandarmerie și a unităților școlare.

Prin **Instrucțiunea nr. 1/2018**, privind aplicarea unitară la nivelul unităților de învățământ preuniversitar a Standardului 9 - Proceduri prevăzut în Codul controlului intern managerial al entităților publice, Ministrul Educației Naționale aprobă Lista cuprinzând numărul minimal de proceduri formalizate necesare pentru implementarea unitară a sistemului de control intern managerial la nivelul unității de învățământ preuniversitar, astfel că, în Anexa nr. 2 la punctul 9.6.5. se regăsește procedura operațională PO - 96.05: **Prevenirea și combaterea violenței**

Prin **Ordinul nr. 600/2018** al Secretariatului General al Guvernului, se aprobă Codul controlului intern managerial al entităților publice, ordin care, la art. 2, stabilește: "Conducătorul fiecărei entități publice dispune, ținând cont de particularitățile cadrului legal de organizare și de funcționare, precum și de standardele de control intern managerial, **măsurile necesare pentru implementarea și dezvoltarea sistemului de control intern managerial.**"

Codul privind controlului intern managerial al entităților publice, la Secțiunea 9: Standardul 9 – Proceduri, stabilește :

✓ Subsecțiunea 1: 9.1. Descrierea standardului,:

”Conducerea entităţii publice asigură elaborarea procedurilor documentate *într-un mod unitar pentru procesele majore sau activităţile semnificative desfăşurate în cadrul entităţii şi le aduce la cunoştinţă personalului implicat.*

✓ Subsecţiunea 2: 9.2. Cerinţe generale - extras

Conducerea entităţii publice se asigură că pentru procesele şi activităţile, declarate procedurale, există o documentaţie adecvată şi că ***operaţiunile sunt consemnate în proceduri documentate.***

Conducerea entităţii publice se asigură că, pentru toate situaţiile în care din cauza unor circumstanţe deosebite apar abateri faţă de politicile sau procedurile stabilite, se întocmesc documente adecvate, aprobate la un nivel corespunzător, înainte de efectuarea operaţiunilor. Circumstanţele şi modul de gestionare a situaţiilor de abatere de la politicile şi procedurile existente ***se analizează periodic***, în vederea desprinderii unor concluzii de bună practică pentru viitor, ce urmează a fi formalizate.

➤ Urmare a analizării legislaţiei incidente în speţă, precum şi a răspunsurilor transmise de către instituţiile sesizate, considerăm că se impune ca Inspectoratul Şcolar Judeţean Maramureş, în exercitarea atribuţiilor, şi având în vedere fenomenul de violenţă manifestat în rândul elevilor, să elaboreze/revizuiască Planul privind reducerea fenomenului violenţei în mediul şcolar precum şi să monitorizeze elaborarea şi aplicarea Planului operaţional la nivelul tuturor unităţilor şcolare din judeţ privind reducerea fenomenului violenţei în mediul şcolar.

➤ Procedurarea activităţilor, aşa cum este reglementată de Ordinul nr. 600/2018, al Secretariatului General al Guvernului - pentru implementarea şi dezvoltarea sistemului de control intern managerial, presupune elaborarea procedurilor operaţionale sau de sistem, în aşa fel încât să fie descrişi toţi paşii care trebuie urmaţi, stabilite responsabilităţile, persoanele responsabile şi mai ales, trebuie avută în vedere o permanentă reanalizare a acestora şi revizuire, după caz.

➤ **În exercitarea funcţiei de control, monitorizare şi evaluare a calităţii managementului unităţilor şi instituţiilor de învăţământ**, funcţie prevăzută de art. 95, alin. 1, lit.c) din Legea nr. 1/2011, Legea educaţiei naţionale, cu modificările şi completările ulterioare, Inspectoratul Şcolar General al judeţului Maramureş poate, şi trebuie, să se asigure de aplicarea unitară a prevederilor Ordinului nr. 600/2018, astfel că

este important să solicite, tuturor unităților de învățământ din județ, elaborarea/revizuirea procedurii operaționale interne privind prevenirea și combaterea violenței, astfel încât să reducă incidența cazurilor de violență în rândul elevilor.

Având în vedere considerentele de mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## RECOMANDARE

**1. Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Maramureș**, în temeiul art. 95, alin 1 lit. c din Legea nr. 1/2011 a Educației Naționale, care îi conferă funcția de control, monitorizare și evaluare a calității managementului unităților de învățământ din județ, va întreprinde demersurile necesare, astfel:

În vederea respectării și a aplicării unitare a prevederilor Ordinului ministrului nr. 1409/2007 privind Strategia Națională privind reducerea fenomenului violenței în unitățile de învățământ preuniversitar, precum și a Ordinului nr. 600/2018 a Secretariatului General al Guvernului, raportat și coroborat cu celelalte prevederi legale analizate în preambulul Recomandării, **Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Maramureș** urmează a solicita, fiecărei unități de învățământ din județ elaborarea/revizuirea procedurii operaționale interne privind prevenirea și combaterea violenței, astfel încât să reducă incidența cazurilor de violență în rândul elevilor.

De asemenea, **Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Maramureș**, în exercitarea atribuțiilor, și având în vedere fenomenul de violență manifestat în rândul elevilor, urmează să elaboreze/revizuiască Planul privind reducerea fenomenului violenței în mediul școlar precum și să monitorizeze elaborarea și aplicarea Planului operațional la nivelul tuturor unităților școlare din județ privind reducerea fenomenului violenței în mediul școlar.

**2. Inspectorul Școlar General al Inspectoratului Școlar Județean Maramureș**, va informa **Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj Napoca**, cu privire la măsurile dispuse.

**AVOCATUL POPORULUI**

