



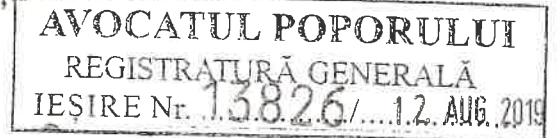
ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Emil Florin ALBOTĂ
Inspector General Inspectoratul de Stat în Construcții



RECOMANDAREA

nr. 69 din 12. AUG. 2019

referitoare la încălcarea dispozițiilor art. 44 și art. 52 din Constituția României
care garantează dreptul de proprietate și dreptul persoanei vătămate de o
autoritate publică

Biroul Teritorial Pitești al instituției Avocatul Poporului a fost sesizat prin mai multe petiții (nr. 110/155/2018; nr. 392/2018; nr. 751/2018 și nr. 424/752/2018) în legătură cu presupusa încălcare a prevederilor legale în materie privind autorizarea unor construcții care urmează să fie edificate sau se află în curs de construire pe raza municipiului Pitești. Sprijinul instituției noastre a fost solicitat deoarece petenții au întreprins mai multe demersuri, la autoritatea locală, prin care și-au exprimat opoziția la autorizarea unor construcții care urmează să fie edificate sau se află în curs de executare în imediata vecinătate a clădirilor în care locuiesc.

În concret, plângerile au avut ca obiect legalitatea autorizării la construcție a imobilelor locuințe colective din municipiul Pitești, str. Mircea Eliade, F.N.,

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului, sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date](#).

str. I.C. Brătianu și str. Traian nr. 3A, au fost adresate compartimentelor de specialitate din aparatul primarului și, fie au primit răspunsuri nemulțumitoare, fie s-a tergiversat soluționarea lor.

Din acest motiv, în temeiul art. 25 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului a aprobat solicitarea Biroului Teritorial Pitești de a efectua o anchetă la la sediul Inspectoratului Județean în Construcții Argeș și ne-am deplasat în teren, la obiectivele aflate în construcție, împreună cu reprezentanți ai autorităților locale competente.

Scopul anchetei:

În esență, scopul anchetei a fost acela de clarifica o parte dintre aspectele care au făcut obiectul adresei de răspuns remisă Biroului teritorial Pitești cu nr.8762/18.03.2019, cu încălcarea reglementărilor art. 4, art. 5 și art. 8 alin. (1) din Ordonanța nr. 27/2002 privind activitatea de soluționare a petițiilor modificată și a art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, din care reies următoarele:

- din răspuns nu rezultă cu claritate dacă Inspectoratul Județean în Construcții Argeș a efectuat un control efectiv, în concordanță cu reglementările art. 6 lit. b) din Ordinul nr. 456/2014 pentru aprobarea procedurilor de control al statului la autoritățile administrației publice locale/județene privind respectarea prevederilor legale la emiterea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire/desființare ca urmării a solicitării noastre;
- nu ne-au fost înaintate procesul verbal de control și adresa remisă prefectului dar nici dovada punerii în aplicare a dispozițiilor art. 26 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, republicată.

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului, sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

- nu dovedește dacă autorizarea construcției clădiri de locuințe colective P+4E/5E retras în municipiul Pitești, strada Mircea Eliade F.N., autorizarea de construire nr. 657/23.08.2018 au fost respectate prevederile art. 7 pct. 3 și pct.8 din Ordinul 456 din 2014 pentru aprobarea procedurilor de control al statului la autoritățile administrației publice locale/județene privind respectarea prevederilor legale la emiterea certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire/desființare precum și celelalte obligații înscrise în art. 7 lit.c), pct. 2 lit.b);

- nu se face dovada existenței documentației complete a autorizării la construire în ceea ce privește informarea și consultarea publicului, conform art. 43 din Normele de aplicare a Legii nr. 350/2006 și art. 5 alin. (1) din Metodologia din 2010 aprobată prin Ordinul nr. 2701/2010. Mai exact, lipsește, de pildă, postarea în transparență a planșelor de reglementări; regulamentul local de urbanism; rapoartele de consultare publică și rapoartele arhitectului șef.

În ceea ce privește forma, s-a constatat superficialitatea vădită de succesiunea defectuoasă a paginilor și repetitivitatea textului. A trebuit să deducem ordinea logică a conținutului acestei adrese.

Acestea sunt o parte dintre aspectele care au necesitat clarificări la răspunsul pe care l-am primit din partea Inspectoratului Județean în Construcții Argeș.

Concluziile anchetei:

Din partea Inspectoratului în Construcții al județului Argeș a participat domnul inginer Ioan Bută, inspector șef, iar din partea Biroului Teritorial Pitești, Mihaela Stănciulescu, consilier coordonator și Marius Remus Gherghina, consilier.

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului, sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date](#).

Cu prilejul efectuării anchetei, în pofida prevederilor legale care reglementează obligația autorității publice să acorde sprijinul cuvenit instituției Avocatul Poporului, domnul inginer Ioan Bută, inspector șef județean, nu a colaborat cu reprezentanții Avocatului Poporului, obstrucționând ancheta; în acest sens, acesta a invocat prevederile Ordinului Inspectorului general al Inspectoratului de Stat în Construcții nr. 124/06.02.2017.

În considerarea aspectelor constatate cu ocazia demersurilor întreprinse, am solicitat domnului Inspector general, să dispună măsuri de verificare și îndreptare a aspectelor semnalate.

Prin răspunsurile care ne-au fost remise cu nr. 28695 din 17.07.2019, respectiv nr. 27017/03.07.2019, Inspectoratul de Stat în Construcții ne-a transmis următoarele:

1. Conform prevederilor art. 1 lit. a) și b) din Ordinul inspectorului general al ISC nr. 124/06.02.2017 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul structurilor teritoriale aflate în subordinea Inspectoratului de Stat în Construcții, conducătorii structurilor teritoriale au obligația de a transmite, în termen de cel mult 2 zile lucrătoare, adresele/ solicitările de importanță deosebită, ce pot angaja răspunderea juridică a instituției, către inspectorul general al Inspectoratului de Stat în Construcții pentru a dispune;

2. Referitor la imobilul situat în strada I.C. Brătianu nr. 54, Pitești, județul Argeș, întrucât pe rolul Tribunalului Vâlcea se află dosarul nr. ~~109~~/109.2018, având ca obiect “Anulare Autorizație de Construire nr. 191/20.03.2018”, urmează ca instanța de judecată competentă să se pronunțe printr-o hotărâre definitivă ce va conține dispoziții obligatorii față de părțile aflate în litigiu. În conformitate cu prevederile art. 18 din Procedura de control al statului la autoritățile administrației publice locale/județene privind respectarea

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului, sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

prevederilor legale la emiterea autorizației de construire/desființare aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 456/2014 controlul privind respectarea prevederilor legale nu a mai fost efectuat;

3. Referitor la imobilele din strada Mircea Eliade FN și strada Traian nr. 3A, municipiul Pitești personal cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului Regional în Construcții Sud Muntenia a efectuat verificări la Primăria municipiului Pitești privind respectarea prevederilor legale la emiterea documentațiilor de urbanism P.U.D. și autorizațiilor de construire, pentru imobilele de la adresele mai sus menționate. În conformitate cu prevederile Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare, respectiv în conformitate cu prevederile procedurii de control al statului la autoritățile administrației publice locale/județene privind respectarea prevederilor legale la emiterea certificatelor de urbanism și autorizației de construire desființare aprobată prin ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 456/2014, în urma controalelor au fost încheiate procesele verbale de control nr. 8084/12.03.2019, nr. 8085/12.03.2019, nr. 8082/12.03.2019 și nr. 8083/12.03.2019, documente care ne-au fost puse la dispoziție de către Inspectoratul Județean în Construcții Argeș, cu prilejul anchetei;

4. După reanalizarea răspunsului Inspectoratului Județean în Construcții Argeș care a fost transmis instituției noastre cu nr. 8762/18.03.2019 , a proceselor verbale de control precum și a celor precizate de Biroul teritorial Pitești în adresa transmisă Inspectoratului de Stat în Construcții, *domnul inspector general a solicitat Inspectoratului Regional în Construcții Sud Muntenia efectuarea unui control privind respectarea prevederilor legale la emiterea Certificatului de urbanism nr. 377/30.03.2017 pentru imobilul situat în strada Mircea Eliade F.N. Pitești și să comunice dacă au fost încheiate procese*

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului, sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

verbale de constatare și sancționare a contravențiilor, ca urmare neconformităților constatate în procesele verbale de control;

5. Pentru imobilul situat în strada Mircea Eliade, FN, municipiul Pitești, județul Argeș, personal cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului Regional în Construcții Muntenia a **efectuat verificări la Primăria municipiului Pitești privind respectarea prevederilor legale la emiterea certificatului de Urbanism nr. 377/30.03.2017 care a stat la baza emiterii Autorizației de Construire nr. 657/23.08.2018** pentru “Imobil locuințe colective P+4E+5E retras” și a întocmit Procesul verbal de control nr. 17054/04.07.2019, în conformitate cu prevederile Procedurii de control al statului la autoritățile administrației publice locale/județene privind respectarea prevederilor legale la emiterea certificatelor de urbanism și autorizației de construire/desființare, aprobată prin Ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 456/2014;

6. Pentru neconformitățile constatate, respectiv emiterea Autorizației de Construire nr. 657 din 23.08.2018 în baza certificatului de urbanism mai sus menționat, **eliberat cu date incomplete, cât și a unei documentații tehnice neverificate în condițiile legii**, a fost aplicată arhitectului șef al Primăriei municipiului Pitești sancțiunea contravențională prevăzută de art. 26 alin. (1) lit. i) și alin. (2) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind încheiat Procesul verbal de constatare și sancționare a contravențiilor Seria A nr. 0004132 înregistrat la IRC Sud-Muntenia cu nr. 17059 din 04.07.2019;

7. ***Au fost inițiate demersurile specifice în vederea sesizării Instituției Prefectului – județul Argeș pentru anularea Autorizației de Construire nr. 657/23.08.2018 de către instanța de contencios administrativ, în temeiul art. 12***

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului, sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

8. Referitor la imobilul situat în strada Traian nr. 3A din municipiul Pitești, pentru neîndeplinirea în termen a măsurilor dispuse în Procesul verbal de control nr. 8083 din 12.03.2019, IRC Sud Muntenia a aplicat arhitectului șef al Primăriei municipiului Pitești sancțiunea contravențională prevăzută de art. 26 alin.(1) lit. k) și alin. (2) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare și a fost încheiat Procesul verbal de constatare și control a contravențiilor seria A nr. 0006603 înregistrat la IRC Sud Muntenia cu nr. 17058 din 04.07.2019, fiind menținută măsura dispusă anterior, cu un nou termen de îndeplinire – 15.08.2019.

Având în vedere răspunsul Inspectoratului de Stat în Construcții, concluziile controalelor care au fost efectuate de către Inspectoratul Regional de Construcții Sud Muntenia și măsurile dispuse, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, **pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta :**

R E C O M A N D A R E

- *Inspectorul general al Inspectoratului de Stat în Construcții va analiza și va dispune modificarea sau completarea Ordinului inspectorului general al ISC nr. 124/06.02.2017 privind stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul structurilor teritoriale aflate în subordinea Inspectoratului de Stat în Construcții, astfel ca, în exercitarea atribuțiilor reglementate prin art. 25 din Legea nr.*

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului, sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date.

35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, persoanelor împuternicite de Avocatul Poporului să efectueze anchete proprii la structurile teritoriale să le fie asigurat accesul neîngrădit;

- Inspectorul general al Inspectoratului de Stat în Construcții va dispune Inspectoratului Regional de Construcții Sud Muntenia să informeze Avocatul Poporului – Biroul teritorial Pitești, **în termen de 30 zile de la data primirii prezentei recomandări**, în legătură cu stadiul procedurii de sesizare a Instituției Prefectului-județul Argeș în ceea ce privește *anularea Autorizației de Construire nr. 657/23.08.2018 de către instanța de contencios administrativ*, în temeiul art. 12 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- Inspectorul general al Inspectoratului de Stat în Construcții va dispune Inspectoratului Regional de Construcții Sud Muntenia să informeze Avocatul Poporului – Biroul teritorial Pitești, **în termen de 30 zile de la data primirii prezentei recomandări**, în legătură cu stadiul de îndeplinire a măsurilor dispuse în sarcina Arhitectului șef al Primăriei municipiului Pitești prin Procesul verbal de constatare și control a contravențiilor seria A nr. 0006603 înregistrat la IRC Sud Muntenia cu nr. 17058 din 04.07.2019.

AVOCATUL POPORULUI



București, 12 august 2019

Pentru instituția Avocatul Poporului este foarte importantă protecția datelor cu caracter personal și garantăm că le folosim 100% în siguranță, conform Regulamentului privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal. Datele cu caracter personal furnizate de către persoanele fizice instituției Avocatul Poporului, sunt informații înregistrate și sunt destinate utilizării lor în realizarea scopului prevăzut, cu respectarea prevederilor cuprinse în [Regulamentul nr. 679 din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date](#).