



Domnului Alexandru Marian Nicolae
Primar al comunei Conțești, județul Dâmbovița
Comuna Conțești
Strada Primăriei, nr. 456
Județul Dâmbovița



RECOMANDAREA

nr. 43 din 15. IUL. 2019

În data de 20 mai 2019, doamnele [REDACTED] - consilier coordonator și [REDACTED] - consilier în cadrul Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului, în baza împuternicirii nr. 8054 din data de 15.05.2019, emisă de Avocatul Poporului, au efectuat anchetă la **Primăria comunei Conțești, județul Dâmbovița**, ca urmare a sesizării din oficiu înregistrată la Biroul teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului sub nr. 232 din 9 mai 2019, privind decesul a doi minori după ce au căzut într-o groapă proaspăt excavată și plină cu apă de ploaie, lăsată neasigurată și neacoperită, aflată la ieșirea din localitatea Bălteni, unde se executau lucrări pentru construirea unei stații de epurare a apei.

Potrivit informațiilor apărute în mass-media, cazul celor doi minori decedați a intrat în atenția poliției, care a deschis o anchetă în acest sens pentru a stabili împrejurările în care a avut loc tragedia.

Aspectele verificate au vizat posibila încălcare a prevederilor **art. 22, art. 49 și art. 52 din Constituția României**, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, protecția copiilor și a tinerilor, respectiv dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Cu privire la cazul mediatizat, au avut loc discuții cu domnul Alexandru Marian, Primar al comunei Conțești, județul Dâmbovița care ne-a pus la dispoziție informații și documente în legătură cu incidentul relatat în presă, iar la finalul întrevederii avute cu conducerea Primăriei Conțești, consilierii Biroului teritorial Ploiești ai instituției Avocatul Poporului s-au deplasat, însoțiți de un reprezentant al primăriei în localitatea Bălteni unde a avut loc incidentul.

Din discuțiile purtate cu Primarul comunei Conțești, județul Dâmbovița au rezultat următoarele:

Incidentul relatat de presă a avut loc în data de 8 mai 2019, în jurul orelor 12.00 - 13.00, în zona limitrofă caselor de locuit din localitatea Bălteni, la aproximativ 1 km de zona caselor ([REDACTED]).

Groapa a fost executată de către firma [REDACTED] în baza unui Contract de lucrări aflat în derulare, încheiat între Primăria comunei Conțești și această societate comercială, având ca obiect amplasarea unei stații de epurare în cadrul lucrărilor

derulate pentru crearea rețelei de apă și de canalizare a localității (la obiectivul “*Construcție rețea publică de apă și apă uzată în satele Eleșteu, Bălteni, Gămănești, Călugăreni, Mereni din comuna Conțești, județul Dâmbovița*”).

Potrivit precizărilor primarului, respectiva groapă a fost executată cu o zi înainte de incident și urma a fi montat cofragul, iar ulterior, realizate lucrările de betonare. Întrucât vremea a fost nefavorabilă, din cauza precipitațiilor, lucrările nu au putut fi realizate, iar în urma precipitațiilor abundente care au căzut inclusiv în dimineața incidentului, groapa s-a umplut cu apă.

Primarul comunei Conțești a menționat faptul că, în jurul prânzului, un grup de aproximativ 15 copii au ajuns în zona acestei lucrări și au vrut să ”construiască” o plută pentru a se juca în apa adunată în groapă, context în care doi dintre copii au alunecat și s-au înecat în apa colectată.

După producerea incidentului, copiii prezenți la fața locului au alertat familia copiilor decedați care, la rândul lor, au sunat la 112, iar ulterior, la fața locului au ajuns serviciul SMURD, jandarmeria și poliția.

Primarul comunei Conțești a precizat că a fost *anuntat despre incident de către reprezentantul Poliției comunei Conțești, însă nu se afla în zonă, iar prezența sa la fața locului nu era oportună întrucât familiile implicate () se manifestau violent, iar incidentul ar fi luat amploare.*

Referitor la crearea unei zone de siguranță și protecție în jurul acestei lucrări, primarul comunei Conțești a precizat faptul că, **inițial a fost montată o bandă de delimitare care împrejmuea groapa (sens în care a pus la dispoziție o fotografie tip planșă care atestă existența împrejurii gropii respective cu banda de delimitare, dar fotografia nu relevă informații asupra datei la care a fost efectuată).** Primarul a susținut că banda de delimitare ar fi fost distrusă/furată de către persoane necunoscute.

În ceea ce privește luarea altor măsuri de siguranță și protecție, s-a specificat faptul că **executantul lucrării () nu a luat alte măsuri de siguranță și protecție** (cum ar fi îngrădirea zonei sau desemnarea unei persoane care să asigure paza locației), întreg personalul firmei () executând lucrări în alte zone.

Din verificările efectuate de reprezentanții Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului, din documentele și informațiile furnizate de către conducerea Primăriei Conțești cu ocazia realizării anchetei, s-au evidențiat următoarele:

Primăria comunei Conțești (*în calitate de achizitor*) a încheiat cu () (*în calitate de executant*) Contractul de lucrari nr. 85/21.06.2018 având ca obiect executarea lucrărilor la obiectivul “*Construcție rețea publică de apă și apă uzată în satele Eleșteu, Bălteni, Gămănești, Călugăreni, Mereni din comuna Conțești, județul Dâmbovița*”.

Pentru executarea lucrărilor de construire pentru acest obiectiv a fost eliberată de către Consiliul Județean Dâmbovița Autorizația de construire nr. 33/29.06.2018, cu valabilitate de 12 luni.

După obținerea Autorizației de construire, pentru execuția lucrărilor aferente obiectivului “*Construcție rețea publică de apă și apă uzată în satele Eleșteu, Bălteni, Gămănești, Călugăreni, Mereni din comuna Conțești, județul Dâmbovița*”, Primăria comunei Conțești (*în calitate de achizitor*) a încheiat cu () (*în*

calitate de prestator) Contractul de servicii nr. 6536/28.08.2018 având ca obiect executarea de *Dirigenție de șantier pentru acest proiect*

Prin contractele încheiate de către Primăria comunei Conțești, *în calitate de achizitor*, pe de-o parte, cu [REDACTED] - *în calitate de executant* și, pe de altă parte, cu [REDACTED] - *în calitate de prestator*, **au fost stabilite obligații în sarcina fiecăreia din părțile contractante.**

Potrivit documentelor puse la dispoziție de către Primăria comunei Conțești (Proiectul tehnic al obiectivului "*Construcție rețea publică de apă și apă uzată în satele Eleșteu, Bălteni, Gămănești, Călugăreni, Mereni din comuna Conțești, județul Dâmbovița*"), **împrejmuirea zonei de lucru în raza de acțiune a lucrărilor este obligatorie**, aspect ce relevă din conținutul Proiectului tehnic întocmit de [REDACTED] unde se menționează că **împrejmuirea stației de epurare va fi de tip „panou din plasă zincată bordurată cu dimensiunile de 2000 x 1500 mm, montată pe stâlpi din țeava zincată Dn 50 mm, montați în fundații izolate de beton. Lungimea gardului, inclusiv porțile de acces, va fi de 126,0 ml.**

Referitor la existența unei împrejurări a gropii respective (anterior producerii incidentului) care să asigure un perimetru de siguranță și protecție, conducerea Primăriei comunei Conțești a pus la dispoziție o fotografie din care reiese că în jurul acestei lucrări a fost montată o bandă de delimitare care împrejmuea groapa, însă nu există nicio mențiune cu privire la data la care a fost efectuată această fotografie.

Conform susținerilor primarului, banda de delimitare ar fi fost furată de către persoane necunoscute.

În ceea ce privește luarea altor măsuri de siguranță și protecție, s-a specificat faptul că executantul lucrării [REDACTED] nu a luat alte măsuri de siguranță și protecție (cum ar fi îngrădirea zonei sau desemnarea unei persoane care să asigure paza locației).

Referitor la asigurarea unei protecții corespunzătoare și prevenirea unor accidente similare, **ulterior incidentului, executantul a îngrădit lucrarea existentă cu plasă și stâlpi, a montat indicatoare de avertizare a zonei cu privire la pericolele existente**, aspectul fiind constatat de către reprezentanții Biroului territorial Ploiești care s-au deplasat, însoțiți de un reprezentant al Primăriei comunei Conțești în localitatea Bălteni, unde a avut loc incidentul.

Potrivit precizărilor reprezentanților Primăriei comunei Conțești, lucrările la acest obiectiv nu sunt finalizate, urmând a fi continuate și în funcție de condițiile meteo.

Din analiza cadrului legislativ incident, reținem următoarele:

În materia calității în construcții, prin Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, *se instituie sistemul calității în construcții, care să conducă la realizarea și exploatarea unor construcții de calitate corespunzătoare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător.*

Dispozițiile art. 2 alin. (1) - (2) din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, stipulează că *prevederile prezentei legi se aplică construcțiilor și instalațiilor aferente acestora, denumite în continuare construcții, în etapele de proiectare, de verificare tehnică a proiectelor, execuție și recepție a construcțiilor, precum și în etapele de exploatare, expertizare tehnică și intervenții la construcțiile existente și de postutilizare a acestora, indiferent de forma de proprietate, destinație, categorie și clasă de importanță sau sursă de finanțare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și*

a mediului înconjurător; instalațiile prevăzute la alin. (1) cuprind instalațiile electrice, sanitare, termice, de gaze, de ventilație, de climatizare/condiționare aer, de alimentare cu apă și de canalizare, exclusiv instalațiile, utilajele și echipamentele tehnologice industriale.

Potrivit prevederilor art. 75 lit. a) punctul 1 și 2 din Normele metodologice din 12 octombrie 2009 de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții, aprobate prin Ordinul nr. 839/2009, **urmărirea execuției lucrărilor de construcții este obligatorie și se asigură prin:**

1. diriginte de șantier autorizat, ca reprezentant al beneficiarului, care urmărește ca execuția lucrărilor să se facă în deplină concordanță cu autorizația emisă (inclusiv cu documentația tehnică - D.T. (D.T.A.C./D.T.A.D, după caz, care a stat la baza emiterii autorizației), cu respectarea proiectului tehnic pentru execuția lucrărilor pe baza căruia a fost emisă, precum și în conformitate cu reglementările tehnice în vigoare;

2. responsabil tehnic cu execuția atestat, ca reprezentant al executantului (persoană juridică cu profil de activitate în construcții).

Conform prevederilor art. 44 din Ordinul nr. 1496/2011 privind Procedura de autorizare a diriginților de șantier, în exercitarea verificării realizării corecte a executării lucrărilor de construcții, **diriginții de șantier au obligații și răspunderi în perioada de pregătire a investiției, în perioada execuției lucrărilor, precum și la recepția lucrărilor.**

Totodată, dispozițiile art. 48 din Ordinul nr. 1496/2011 privind Procedura de autorizare a diriginților de șantier stipulează că **obligațiile prevăzute la art. 44 nu sunt limitative, dirigințele de șantier putând participa, în calitate de reprezentant al investitorului, la toate fazele privind realizarea construcțiilor, în limitele atribuțiilor stabilite prin reglementările tehnice în construcții aplicabile, în vigoare.**

De asemenea, legislația în materia calității în construcții și autorizării executării lucrărilor de construcții **prevede obligații și răspunderi ale investitorilor, proiectanților, executanților** (Capitolul III Secțiunea 1- art. 22, Secțiunea 2 -art. 23, Secțiunea 3 -art. 25 din Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, Capitolul VI Secțiunea 2- art. 78, art. 79 din Normele metodologice din 12 octombrie 2009 de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții aprobate prin Ordinul nr. 839/2009).

Totodată, reținem că legislația specifică în materia executării lucrărilor de construcții, prevede **în sarcina organelor de control ale consiliilor județene și ale primăriilor obligația de a urmări respectarea disciplinei în domeniul autorizării și executării lucrărilor de construcții în cadrul unităților lor administrativ-teritoriale și, în funcție de încălcarea prevederilor legale, să aplice sancțiuni sau să se adreseze instanțelor judecătorești și organelor de urmărire penală, după caz** (art. 27 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții, republicată coroborat cu art. 71 alin. (1) din Normele metodologice din 12 octombrie 2009 de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții aprobată prin Ordinul nr. 839/2009).

Totodată, în conformitate cu dispozițiile art. 29 alin. (1) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții, republicată coroborate cu art. 71 alin. (2) din Normele metodologice din 12 octombrie 2009 de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții aprobate prin Ordinul nr. 839/2009, stipulează că **controlul statului în amenajarea teritoriului, urbanism și autorizarea executării lucrărilor de construcții se exercită pe întregul teritoriu al țării de către Inspectoratul de Stat în Construcții, care dispune măsurile și aplică sancțiunile prevăzute de Lege.**

Dispozițiile art. 72 alin. (1) Capitolul V Asigurarea disciplinei autorizării, răspunderi și sancțiuni ~~Abilitari de control ale organelor administrației publice locale din Normele metodologice din 12 octombrie 2009 de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții aprobată prin Ordinul nr. 839/2009~~, stipulează următoarele:

“Autoritățile administrației publice locale, prin organele proprii cu atribuții de control, potrivit legii, au obligația de a organiza și de a efectua permanent acțiuni de control vizând disciplina în autorizare pe raza unității administrativ-teritoriale, potrivit competențelor stabilite de Lege, privind: a) emiterea autorizațiilor de construire/desființare; b) executarea lucrărilor de construcții numai pe bază de autorizații valabile; c) executarea lucrărilor de construcții cu respectarea prevederilor autorizațiilor de construire/desființare și a proiectelor tehnice”.

Referitor la efectuarea unor acțiuni de control vizând disciplina în autorizare pe raza unității administrativ-teritoriale (în aplicarea dispozițiilor legale anterior menționate) la obiectivul din localitatea Bălteni, primarul comunei Conțești a precizat faptul că un reprezentant al primăriei cu atribuții de urbanism verifică în mod constant situația execuției lucrărilor, **dar aceste verificări nu sunt consemnate în documente**, executarea lucrărilor realizându-se sub supravegherea dirigintelui de șantier (cu care Primăria comunei Conțești are încheiat contractul de servicii).

Primarul comunei Conțești a susținut faptul că în zona respectivă autoritatea locală se confruntă de mai mult timp cu aspecte infracționale în care sunt implicate persoane din proximitatea locului în care a avut loc incidentul, motiv pentru care anterior producerii evenimentului, s-a deplasat în două rânduri împreună cu Poliția Locală Conțești ~~pentru a avertiza asupra conduitei și cu privire la lucrările care se execută în zonă, respectiv pentru supravegherea corespunzătoare a copiilor pe perioada realizării acestor lucrări.~~

De asemenea, primarul comunei Conțești a precizat că în cazul apariției unor situații de pericol generate de comportamentul infracțional al unor persoane, va recomanda sesizarea scrisă imediată a organelor de poliție și informarea scrisă a Primăriei comunei Conțești.

Precizăm faptul că au fost solicitate documente (procese verbale/note) care să ateste deplasările reprezentantului primăriei cu atribuții de urbanism la obiectivul în discuție pe parcursul execuției lucrării (excavării gropii) din care să reiasă data la care a fost realizată, măsurile, observațiile/constatăriile acestuia, **însă documentele solicitate nu au putut fi prezentate de către Primăria comunei Conțești întrucât nu au fost întocmite**, fiind reținut faptul că există documente întocmite referitoare la această lucrare în toate etapele realizării acesteia (cartea tehnică a construcției) care se află la constructor (Primăria comunei Conțești nedeținând Cartea tehnică a lucrării).

Totuși, chiar dacă supravegherea lucrărilor la obiectivul *“Construcție rețea publică de apă și apă uzată în satele Eleșteu, Bălteni, Gămănești, Călugăreni, Mereni din comuna Conțești, județul Dâmbovița”* a fost stabilită în sarcina dirigintelui de șantier, **se reține faptul că legislația specifică în materia executării lucrărilor de construcții prevede în sarcina primăriilor obligația de a urmări respectarea disciplinei în domeniul autorizării și executării lucrărilor de construcții în cadrul unităților lor administrativ-teritoriale.**

De asemenea, apreciem că rezultatele acțiunilor de control realizate pe raza unității administrativ-teritoriale se impun a fi consemnate în scris de către personalul care are atribuții de control în acest sens (prin note de control, procese verbale de

control etc.), iar în situația în care se vor constata nereguli care vizează executarea lucrărilor de construcții este necesar să se procedeze la transmiterea unor notificări către dirigințele de șantier/executantul lucrării pentru remedierea deficiențelor constatate.

În acest context, apreciem că la nivelul Primăriei comunei Conțești, având în vedere că evenimentul din data de 8 mai 2019 a avut drept consecință pierderi de vieți omenești, se impune ca la nivelul acestei unități administrativ teritoriale, în aplicarea dispozițiilor legale anterior menționate să se dispună măsuri concrete privind organizarea și efectuarea permanentă a unor acțiuni de control vizând disciplina în autorizare pe raza unității administrativ-teritoriale.

Având în vedere că urmărirea lucrării la obiectivul din comuna Bălteni se realizează prin dirigințele de șantier cu care Primăria comunei Conțești are încheiat un contract de servicii, prin procesul verbal încheiat cu ocazia efectuării anchetei, au fost solicitate primăriei documente (registrul de prezență a dirigințelui de șantier și procesele verbale întocmite pentru această lucrare pe parcursul execuției lucrării - excavării gropii care să lămurească la ce dată a fost realizată groapa, măsurile dispuse, constatările acestuia etc.), în legătură cu care primarul a precizat că vor fi transmise ulterior Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului.

Prin adresa nr. 3851/29.05.2019, Primăria comunei Conțești, județul Dâmbovița a informat instituția Avocatul Poporului- Biroul teritorial Ploiești că, potrivit precizărilor comunicate de către [REDACTED] (prin adresa nr. 56/28.05.2019) *cartea tehnică este deținută pe parcursul lucrării de către constructor, până la recepție la terminarea lucrărilor, când va fi predată beneficiarului.*

[REDACTED] a adus la cunoștința Primăriei comunei Conțești că la data formulării răspunsului (29.05.2019) **documentele ce compun cartea tehnică sunt completate și verificate la zi.**

Precizăm faptul că, potrivit dispozițiilor art. 75 lit. b) din Normele metodologice din 12 octombrie 2009 de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții aprobată prin Ordinul nr. 839/2009, Cartea tehnică a construcției (care reprezintă evidența tuturor documentelor - acte și documentații privind construcția, emise în toate etapele realizării ei, *se întocmește și se completează pe parcursul execuției de toți factorii care concură la realizarea lucrărilor, prin grija inspectorului de șantier. După recepție, Cartea tehnică se completează în continuare, pe întreaga durată de existență a construcției, cu toate intervențiile asupra acesteia, prin obligația beneficiarului.*

La data de 29 mai 2019, prin adresa nr. 3851/29.05.2019, Primăria comunei Conțești, județul Dâmbovița a informat instituția Avocatul Poporului- Biroul teritorial Ploiești că a transmis către executant [REDACTED] notificarea nr. 3826/28.05.2019, iar către dirigințele de șantier - [REDACTED] notificarea nr. 3827/28.05.2019, fiindu-le solicitat să dispună pentru obiectivul *Construcție rețea publică de apă și apă uzată în satele Eleșteu, Bălteni, Gămănești, Călugăreni, Mereni din comuna Conțești, județul Dâmbovița* ”măsurile necesare pentru împrejmuirea zonelor care prezintă riscuri de accidente, ambele notificări fiind anexate în susținerea răspunsului comunicat instituției noastre.

Din documentele puse la dispoziție de către Primăria comunei Conțești rezultă faptul că, prin adresa nr. 56/28.05.2019, [REDACTED] a răspuns Primăriei comunei Conțești la notificarea transmisă, comunicând următoarele:

- a respectat în totalitate prevederile Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, Secțiunea 1, art. 22 privind Obligațiile, răspunderile investitorului, precum și prevederile Ordinului nr. 1496/2011, prin care a fost aprobată Procedura de autorizare a diriginților de șantier, respectiv drepturile, obligațiile și răspunderile titularilor de autorizații - diriginți de șantier.

- referitor la măsurile ce trebuie luate de dirigințele de șantier în vederea împrejurii zonelor de lucru la obiectivul "Construcție rețea publică de apă și apă uzată în satele Eleșteu, Bălteni, Gămănești, Călugăreni, Mereni din comuna Conțești, județul Dâmbovița" ce prezintă riscuri de accidente, acestea sunt sarcini strict ale executantului prevăzute de Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, republicată, Secțiunea 3 - Obligații și răspunderi ale executantului și art. 3 care menționează că "prin prezenta lege se instituie sistemul calității în construcții, care să conducă la realizarea și exploatarea unor construcții de calitate corespunzătoare, în scopul protejării vieții oamenilor, a bunurilor acestora, a societății și a mediului înconjurător".

Referitor la aspectul legat de controlul stației de epurare, din analiza documentelor puse la dispoziție de către Primăria comunei Conțești, se reține faptul că, în cuprinsul Memoriului tehnic este prevăzut un Program control stație epurare, pe faze determinante (A7 punctele 4 și 8) în care se menționează că **alte faze de control prevăzute în norme, vor face obiectul programului propriu de verificare a calității al executantului prin responsabilul tehnic al lucrării și al beneficiarului prin dirigințele de șantier.** Rezultatele acestui program, se concretizează în P.V. de lucrări ascunse, evidența certificatelor de calitate și toate documentele de șantier prevăzute de legislația în vigoare. Acest program nu este limitativ, el putând a fi completat cu măsuri suplimentare de control și verificare prevăzute de legislația în vigoare.

De asemenea, în Memoriul tehnic – Stație epurare întocmit de firma proiectant, sunt prevăzute **cerințe de securitate și sănătate în muncă**, proiectantul atrăgând atenția (Antreprenorului și Beneficiarului) asupra obligativității respectării normelor generale de securitate și sănătate în muncă și a normelor specifice de securitate și sănătate în muncă, specifice activităților de construcții, prevederea și asigurarea oricăror altor măsuri de securitate a muncii adecvate condițiilor concrete de desfășurare a activităților specifice (lucrări de construcții) în condiții de securitate a muncii.

Prin urmare, având în vedere specificul activității desfășurate (lucrări de construcții), **respectarea normelor specifice de securitate a muncii reprezintă o cerință obligatorie pentru desfășurarea acestei activități, în condiții de securitate a muncii.**

Având în vedere amplasarea stației de epurare a apei în apropierea zonei de locuit, faptul că zona era tranzitată în permanență de locuitori (în special de către copii) unde accesul în zona de construire a obiectivului se realiza fără niciun impediment (neexistând pază asigurată), se impunea prevederea și asigurarea oricăror altor măsuri de securitate a muncii adecvate condițiilor concrete de desfășurare a activităților respective.

În ceea ce privește implicarea autorității locale în sprijinirea familiei copiilor decedați, potrivit documentelor și informațiilor puse la dispoziție de către reprezentanții Primăriei comunei Conțești, ulterior incidentului, prin Hotărârea nr. 30/8.05.2019, Consiliul Local Conțești a aprobat acordarea unui ajutor de urgență în cuantum de 6000 de lei familiei (beneficiară de ajutor social) - mama și - tata, în calitate de părinți ai celor doi copii decedați.

Compartimentul Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Conțești a întocmit ~~Planul de servicii nr. 3401/13.05.2019, în domeniul protecției copilului și familiei pentru o~~ perioada de 2 luni, începând cu data de 13 mai 2019 (Planul de Servicii fiind aprobat prin Dispoziția Primarului comunei Conțești nr. 226/13.05.2019). La momentul efectuării anchetei de către consilierii Biroului Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului familia copiilor decedați (în componența căreia se aflau două minore) se afla în monitorizare, potrivit planului de servicii întocmit, obiectivul fiind prevenirea neglijenței/nesupravegherii și exploatării minorilor prin muncă, conștientizarea riscurilor neglijenței copiilor, asigurarea unei locuințe corespunzător igienizată care să asigure securitate copiilor și gestionarea corectă a veniturilor.

Prin adresa nr. 3300/9.05.2019, Compartimentul Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Conțești a informat Direcția Generală de Asistență și Protecția Copilului Dambovița cu privire la decesul minorilor din data de 8 mai 2019.

În cadrul discuțiilor purtate cu primarul comunei Conțești s-a precizat faptul că aspectele referitoare la decesul celor doi minori au intrat în atenția poliției, care a deschis o anchetă în acest sens pentru a stabili împrejurările în care s-a produs tragedia și în legătură cu care Primăria comunei Conțești a pus la dispoziție lucrătorilor de poliție informații și documente.

Față de acest aspect, la data de 23 mai 2019, ne-am adresat Poliției orașului Răcari, județul Dâmbovița și am solicitat informații referitoare la stadiul de soluționare a cercetărilor cu privire la acest caz.

Având în vedere susținerile primarului comunei Conțești referitoare la fenomenul infracțional din localitatea Bălteni (în zona de execuție a lucrărilor unde a avut loc incidentul) cu care se confruntă de mai mult timp, am solicitat Poliției Orașului Răcari să comunice care sunt măsurile dispuse la nivelul unității pentru preîntâmpinarea acestui fenomen și dacă au fost înregistrate sesizări privind sustragerea de bunuri.

Prin adresa nr. 597456/12.06.2019, Inspectoratul de Poliție al Județului Dâmbovița a transmis răspuns Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului, prin care s-a precizat faptul că la nivelul Poliției orașului Răcari se află în lucru dosarul de cercetare penală cu nr. [REDACTED] (înregistrat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Răcari cu [REDACTED] în care se fac cercetări privind evenimentul ce a avut loc în data de 8.05.2019 pe raza comunei Conțești, satul Bălteni, județul Dâmbovița, sub aspectul săvârșirii infracțiunii de „ucidere din culpă”.

În răspunsul transmis instituției noastre, Inspectoratul de Poliție al Județului Dâmbovița a menționat faptul că în cauză a fost începută urmărirea penală *in rem* și se fac cercetări sub directa coordonare a procurorului de caz.

Referitor la eventualele sesizări înregistrate care să vizeze sustragerea de bunuri (reprezentând utilaje, materiale de construcții etc.) din zona de execuție a lucrărilor unde a avut loc incidentul, Inspectoratul de Poliție al Județului Dâmbovița a precizat faptul că nivelul Poliției orașului Răcari și la Postul de Poliție Conțești nu au fost înregistrate astfel de sesizări.

Potrivit precizărilor Inspectoratului de Poliție al Județului Dâmbovița, pentru preîntâmpinarea fenomenului infracțional pe raza comunei Bălteni, la nivelul Poliției orașului Răcari și Postului de Poliție Conțești au fost desfășurate acțiuni preventive și zilnic sunt organizate și executate patrule atât pe timp de zi cât și pe timp de noapte.

În urma tuturor verificărilor efectuate cu ocazia anchetei rezultă următoarele concluzii :

- Primăria comunei Conțești (*în calitate de achizitor*) a încheiat cu [REDACTED] (*în calitate de executant*) Contractul de lucrari nr. 85/21.06.2018 având ca obiect executarea lucrărilor la obiectivul "Construcție rețea publică de apă și apă uzată în satele Eleșteu, Bălteni, Gămănești, Călugăreni, Mereni din comuna Conțești, județul Dâmbovița", iar cu [REDACTED] (*în calitate de prestator*) a încheiat Contractul de servicii nr. 6536/28.08.2018 având ca obiect executarea de Dirigenție de șantier pentru acest proiect;

- prin contractele încheiate de către Primăria comunei Conțești, *în calitate de achizitor*, pe de-o parte, cu [REDACTED] - *în calitate de executant* și, pe de altă parte, cu [REDACTED] - *în calitate de prestator* au fost stabilite obligații în sarcina fiecăreia din părțile contractante;

- împrejmuirea zonei de lucru în raza de acțiune a lucrărilor de construire este obligatorie. Se susține faptul că, inițial a fost montată o bandă de delimitare care împrejmuia groapa (fiind pusă la dispoziție o fotografie tip planșă care atestă existența împrejmuirii gropii respective cu banda de delimitare), însă banda de delimitare ar fi fost furată de către persoane necunoscute;

- nu au fost luate alte măsuri de siguranță și protecție de către executantul lucrării, [REDACTED], cum ar fi îngrădirea zonei sau desemnarea unei persoane care să asigure paza locației;

- respectarea normelor specifice de securitate a muncii, prevederea și asigurarea oricăror altor măsuri de securitate a muncii adecvate condițiilor concrete de desfășurare a activităților specifice (lucrări de construcții) în condiții de securitate a muncii reprezintă o cerință obligatorie pentru desfășurarea acestei activități (ținând cont că stația de epurare a apei este amplasată în apropierea zonei de locuit, zona era tranzitată în permanență de locuitori [REDACTED], în special de către copii, iar accesul în zona de construire a obiectivului se realiza fără niciun impediment (neexistând pază asigurată);

- ulterior producerii incidentului, executantul a îngrădit lucrarea existentă cu plasă și stâlpi, a montat indicatoare de avertizare a zonei cu privire la pericolele existente.

- legislația în materia calității în construcții și autorizării executării lucrărilor de construcții prevede obligații și răspunderi ale investitorilor, proiectanților, executanților

- legislația specifică în materia executării lucrărilor de construcții prevede în sarcina primăriilor obligația de a urmări respectarea disciplinei în domeniul autorizării și executării lucrărilor de construcții în cadrul unităților lor administrativ-teritoriale.

- urmărirea execuției lucrărilor de construcții este obligatorie și se asigură prin diriginți de șantier autorizat și responsabilul tehnic cu execuția atestat.

- au fost efectuate verificări ale situației execuției lucrărilor de către reprezentantul primăriei cu atribuții de urbanism, însă nu au fost întocmite documente care să ateste verificările efectuate în acest scop.

- există documente întocmite referitoare la această lucrare în toate etapele realizării acesteia (cartea tehnică a construcției) care se află la constructor (Primăria comunei Conțești nedeținând Cartea tehnică a lucrării). Cartea tehnică a construcției reprezintă evidența tuturor documentelor - acte și documentații privind construcția, emise în toate etapele realizării ei se întocmește și se completează pe parcursul execuției de toți factorii care concură la realizarea lucrărilor, prin grija inspectorului de șantier.

-referitor la documentele ce compun cartea tehnică, firma care execută lucrări de dirigenție a precizat Primăriei comunei Conțești (ulterior efectuării anchetei de către reprezentanții instituției Avocatul Poporului) că acestea sunt completate și verificate la zi.

-cazul celor doi minori decedați a intrat în atenția Poliției orașului Răcari unde se află în lucru dosarul de cercetare penală nr. [REDACTED], înregistrat la Parchetul de pe lângă Judecătoria Răcari cu nr. [REDACTED], în care se fac cercetări privind evenimentul ce a avut loc în data de 08.05.2019 pe raza comunei Conțești, satul Băleni, sub aspectul săvârșirii infracțiunii de „ucidere din culpă” ;

- decesul minorilor a fost adus la cunoștință în data de 9.05.2019 Direcției Generale de Asistență și Protecția Copilului Dâmbovița de către Compartimentul Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Conțești;

- autoritatea locală s-a implicat în sprijinirea familiei copiilor decedați, fiind acordat ajutor de urgență în cuantum de 6000 lei;

- compartimentul Asistență Socială din cadrul Primăriei comunei Conțești a întocmit Planul de servicii în domeniul protecției copilului și familiei pentru o perioadă de 2 luni, începând cu data de 13 mai 2019. Familia copiilor decedați se afla în monitorizare, potrivit planului de servicii întocmit, obiectivul fiind prevenirea neglijenței/nesupravegherii și exploatării minorilor prin muncă, conștientizarea riscurilor neglijenței copiilor, asigurarea unei locuințe corespunzător igienizată care să asigure securitate copiilor, gestionarea corectă a veniturilor.

În contextul celor constatate cu prilejul efectuării anchetei și având în vedere:

- **gravitatea evenimentului produs în data de 8 mai 2019 (decesul celor doi minori);**

- **dispozițiile art. 22 din Constituția României, privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică;**

- **dispozițiile art. 72 alin. (1) din Capitolul V Asigurarea disciplinei autorizării, răspunderi și sancțiuni – Abilitări de control ale organelor administrației publice locale din Normele metodologice din 12 octombrie 2009 de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții aprobată prin Ordinul nr. 839/2009 care stipulează că “Autoritățile administrației publice locale, prin organele proprii cu atribuții de control, potrivit legii, au obligația de a organiza și de a efectua permanent acțiuni de control vizând disciplina în autorizare pe raza unității administrativ-teritoriale, potrivit competențelor stabilite de Lege, privind: a) emiterea autorizațiilor de construire/desființare; b) executarea lucrărilor de construcții numai pe bază de autorizații valabile; c) executarea lucrărilor de construcții cu respectarea prevederilor autorizațiilor de construire/desființare și a proiectelor tehnice”;**

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României, coroborat cu dispozițiile art. 15 alin. (2), art. 16, art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Primarul comunei Conțești, județul Dâmbovița, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, va dispune luarea măsurilor legale ce se impun pentru:

a) organizarea și efectuarea permanentă a unor acțiuni de control vizând disciplina în autorizare pe raza unității administrativ-teritoriale la obiectivul “*Construcție rețea publică de apă și apă uzată în satele Eleșteu, Bălteni, Gămănești, Călugăreni, Mereni din comuna Conțești, județul Dâmbovița*”, în concordanță cu dispozițiile art. 72 alin. (1) din Capitolul V Asigurarea disciplinei autorizării, răspunderi și sancțiuni – Abilitări de control ale organelor administrației publice locale din Normele metodologice din 12 octombrie 2009 de aplicare a Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor în construcții aprobată prin Ordinul nr. 839/2009.

b) consemnarea în scris a rezultatelor acțiunilor de control vizând execuția lucrărilor de construcții realizate pe raza unității administrativ-teritoriale de către personalul care are atribuții de control în acest sens (prin note de control, procese verbale de control etc.) și transmiterea de notificări către dirigințele de șantier/executantul lucrării pentru înlăturarea deficiențelor constatate în eventualitatea în care se vor constata nereguli care vizează executarea lucrărilor de construcții.

c) demararea unor acțiuni de informare cu privire la riscurile la care se pot expune copiii, după finalizarea orelor de curs (când revin în mediul familiei), în special în zonele aflate în vecinătatea amplasamentelor unde se execută lucrări de construire.

2. Primarul comunei Conțești, județul Dâmbovița va informa instituția Avocatul Poporului - Biroul teritorial Ploiești, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea recomandării și cu privire la măsurile dispuse și realizarea acestora, anexând copii de pe documentele care susțin adresa de însușire.

Avocatul Poporului,

Renate WEBER

București, 16 Iulie 2019