



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

**Domnului Costel Morărescu,**  
**Primarul comunei Filipeștii de Pădure, județul Prahova**

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 10185/.....18 JUN 2019

**RECOMANDARE**  
**Nr. 33 din 18.06.2019**

Prin petiția înregistrată la Biroul teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului sub nr. 42 din 21.01.2019, domnii \_\_\_\_\_, domiciliat în orașul \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, județul \_\_\_\_\_, domiciliată în municipiul București, B-dul \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, bl. \_\_\_\_\_, sc. \_\_\_\_\_, ap. \_\_\_\_\_, sector \_\_\_\_\_, prin mandatar \_\_\_\_\_, domiciliat în municipiul \_\_\_\_\_, str. \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, bl. \_\_\_\_\_, et. \_\_\_\_\_, ap. \_\_\_\_\_, județul \_\_\_\_\_ și domnii \_\_\_\_\_, domiciliat în municipiul \_\_\_\_\_, str. \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, bl. \_\_\_\_\_, sc. \_\_\_\_\_, et. \_\_\_\_\_, ap. \_\_\_\_\_ județul Prahova, atât în nume propriu, cât și în calitate de mandatar pentru \_\_\_\_\_, domiciliat în municipiul București, \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, bl. \_\_\_\_\_, sc. \_\_\_\_\_, et. \_\_\_\_\_, ap. \_\_\_\_\_, sector 3 ne-au sesizat în privința posibilei încălcări a prevederilor art. 44, art. 51 și art. 52 din Constituția României, privind dreptul de proprietate privată, dreptul de petiționare și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

În acest sens, petenții au menționat că deși de mai mult de 10 ani au întreprins numeroase demersuri la Comisia locală de fond funciar Filipeștii de Pădure, județul Prahova pentru a li se elibera titlul de proprietate pentru suprafața de teren de 5,74 ha la care sunt îndreptățiți de pe urma autorului \_\_\_\_\_, fiind validată prin Hotărârea Comisiei Județene Prahova de Fond Funciar nr. 4384/2006, nu s-au dispus măsuri pentru a li se elibera titlul de proprietate.

Petenții au specificat faptul că în toți acești ani s-au adresat Agenției Domeniilor Statului, Instituției Prefectului Județul Prahova, s-au prezentat în numeroase audiențe la conducerea Primăriei comunei Filipeștii de Pădure, însă de fiecare dată au întâmpinat

dificultăți în identificarea unei/unor suprafețe de teren pe raza comunei Filipeștii de Pădure.

În urma numeroaselor memorii ale petenților adresate Agenției Domeniilor Statului, aceasta a predat, prin Protocolul nr. 37167/23.01.2008, Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Filipeștii de Pădure suprafața de teren necesară punerii lor în posesie, însă din cauza unui litigiu în instanță între Comisia locală de fond funciar Filipeștii de Pădure și Comisia locală de fond funciar Măgureni, județul Prahova (aceasta din urmă refuza să pună la dispoziție primei comisii planurile parcelare pe care le deținea pentru terenurile puse la dispoziție de A.D.S), au fost puși în posesie abia în anul 2017, prin procesul verbal de punere în posesie nr. 12692/04.08.2017, fiind depășit termenul în care Comisia locală de fond funciar Filipeștii de Pădure trebuia să procedeze la punerea în posesie și eliberarea titlurilor de proprietate pentru aceste terenuri primite de la A.D.S. (conform art. 6, alin. 5<sup>1</sup> din Legea nr. 165/2013, actualizată, 20 mai 2013), aceste terenuri reîntorcându-se în administrarea Agenției Domeniilor Statului.

Având în vedere acest aspect, Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Prahova nu a avizat documentația aferentă scrierii titlului de proprietate și în ciuda faptului că petenții au întreprins numeroase demersuri pentru a li se elibera titlul de proprietate la care sunt îndreptățiți, Comisia locală pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Filipeștii de Pădure nu a identificat nicio soluție în acest caz.

Astfel, mandatarul [REDACTAT] ne-a precizat că inclusiv prin cererea nr. 17640/27.11.2017 a solicitat conducerii Primăriei comunei Filipeștii de Pădure întrunirea în ședință a Comisiei locale de fond funciar Filipeștii de Pădure pentru a se lua o hotărâre cu privire la soluționarea cererii de reconstituire a suprafeței de 5,74 ha teren fâneață, de pe urma autorului [REDACTAT], validată prin Hotărârea Comisiei Județene Prahova de Fond Funciar nr. 4384/2006 și deși a trecut mai mult de un an nu a primit niciun răspuns și nu s-a luat nicio măsură (cu toate că anterior, prin adresa nr. 16384/24.10.2017, Primăria comunei Filipeștii de Pădure informa mandatarul [REDACTAT] că situația va fi analizată în Comisia locală de fond funciar).

Deși au fost întreprinse demersuri scrise (adresa nr. 42/22.01.2019) solicitându-se Primăriei comunei Filipeștii de Pădure, județul Prahova verificarea aspectelor semnalate, luarea măsurilor legale ce se impun, identificarea unei soluții de către comisia locală, precum și dovada formulării și transmiterii unui răspuns la cererea petentului înregistrată sub nr. 17640/27.11.2017, pentru care a fost depășit termenul legal de soluționare, instituția noastră nu a primit un răspuns din partea acestei autorități locale.

Având în vedere că Primăria comunei Filipeștii de Pădure nu a dat curs solicitărilor noastre, în data de 6.03.2019 am revenit cu o nouă solicitare indicând și dispozițiile art.

27 și 28 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, însă nici la această adresă nu s-a formulat un răspuns.

Față de aceste aspecte, la data de 22.04.2019, consilierii Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului au efectuat **anchetă la sediul Primăriei comunei Filipeștii de Pădure, județul Prahova.**

***I. Din verificările efectuate cu ocazia anchetei, din informațiile și documentele puse la dispoziție de către Primăria comunei Filipeștii de Pădure, județul Prahova, s-au evidențiat următoarele:***

Referitor la modul de soluționare al petiției nr. 17640/27.11.2017 la care mandatarul [REDACTAT] a susținut că nu a primit un răspuns scris cu toate că au trecut aproape 2 ani de la data transmiterii acestei cereri, analizând prevederile legale în materie, s-au reținut următoarele:

Conform **art. 3 din O.G. nr. 27/2002** privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare *"Petițiile adresate autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 2 vor fi soluționate în termenele și în condițiile stabilite prin prezenta ordonanță"*, iar potrivit **art. 4 și art. 5** din același act normativ *"Conducătorii autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 2 sunt direct răspunzători de buna organizare și desfășurare a activității de primire, evidențiere și rezolvare a petițiilor ce le sunt adresate, precum și de legalitatea soluțiilor și comunicarea acestora în termenul legal."*, *"Pentru soluționarea legală a petițiilor ce le sunt adresate conducătorii autorităților și instituțiilor publice sesizate vor dispune măsuri de cercetare și analiză detaliată a tuturor aspectelor sesizate."*

Potrivit **art. 8 alin. 1 și art. 9 din O.G. nr. 27/2002** *"(1) Autoritățile și instituțiile publice sesizate au obligația să comunice petiționarului, în termen de 30 de zile de la data înregistrării petiției, răspunsul, indiferent dacă soluția este favorabilă sau nefavorabilă."*, *"În situația în care aspectele sesizate prin petiție necesită o informare și o cercetare mai amănunțită, conducătorul autorității sau instituției publice poate prelungi termenul prevăzut la art. 8 cu cel mult 15 zile, iar în domeniul energiei și gazelor naturale, termenul poate fi prelungit cu cel mult 30 de zile, cu notificarea prealabilă a petentului"*, iar în conformitate cu dispozițiile **art. 15 lit. a)** din aceeași ordonanță *"Constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit prevederilor Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici sau, după caz, potrivit legislației muncii următoarele fapte: a) nerespectarea termenelor de soluționare a petițiilor, prevăzute în prezenta ordonanță."*

Față de toate aceste dispoziții legale, ne aflăm în situația de a constata că la nivelul Primăriei comunei Filipeștii de Pădure, județul Prahova nu a existat o preocupare constantă și o organizare eficientă cu privire la soluționarea în

**termenele prevăzute de O.G. nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor**, cu modificările și completările ulterioare, **a petiției nr. 17640/27.11.2017**, transmisă de numitul [REDACTAT] (mandatar al unuia dintre moștenitorii ce s-au adresat instituției noastre), nesoluționată nici până la data prezentei, nefiindu-i transmis un răspuns scris.

Mai mult, **funcționarii Primăriei comunei Filipeștii de Pădure nu au dat curs nici solicitărilor Biroului Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului**, cu toate că le-au fost transmise două adrese (respectiv adresele nr. 42/22.01.2019 și nr. 42/6.03.2019, repartizate spre soluționare, din verificarea registrului de intrări-ieșiri al primăriei, către Compartimentul Agricol – dl. Rotaru Adrian, secretarul U.A.T Filipeștii de Pădure, dna. [REDACTAT] și ulterior către avocatul [REDACTAT] cu care comuna are încheiat un contract de asistență juridică) referitoare la petiția nr. 42/21.01.2019 formulată de domnii [REDACTAT], [REDACTAT], [REDACTAT], prin mandatar [REDACTAT] și domnii [REDACTAT], atât în nume propriu, cât și în calitate de mandatar pentru [REDACTAT], prin care aceștia sesizau posibila încălcare a prevederilor art. 44 art. 51 și art. 52 din Constituția României referitoare la dreptul de proprietate privată, dreptul de petiționare și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Totodată, având în vedere că deși petenții au întreprins numeroase demersuri pentru a fi puși în posesie și a li se elibera titlul de proprietate pentru suprafața de 5,74 ha teren, pe raza comunei Filipeștii de Pădure, județul Prahova, aceștia solicitând încă din anul 2017 întrunirea comisiei locale într-o ședință pentru a se adopta o hotărâre în acest sens, iar din varii motive Comisia locală pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Filipeștii de Pădure nu s-a putut întruni în ședințe pentru a-și exercita atribuțiile prevăzute de lege, fiind convocată abia în luna martie 2019, ulterior demersurilor instituției noastre, când s-a analizat situația expusă de petenți, identificându-se o suprafață de teren ce a putut fi propusă ca amplasament moștenitorilor Avramescu, ne aflăm în situația de a constata că **la nivelul Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Filipeștii de Pădure nu a existat o eficientă organizare și o preocupare constantă pentru soluționarea cererii acestor moștenitori, potrivit dispozițiilor legilor fondului funciar.**

Având în vedere că prin cererea nr. 7791/2.05.2019 moștenitorii Avramescu au acceptat să li se atribuie teren în tarlăua 9 din terenuri aflate în rezerva Comisiei Locale de Fond Funciar Filipeștii de Pădure, iar în urma anchetei efectuată în data de 22.04.2019, la sediul Primăriei comunei Filipeștii de Pădure, s-a constatat că **validarea suprafeței de 5.74, teren, prin H.C.J Prahova nr. 4384/19.05.2006, anexa 30, pe numele acestor moștenitori, nu mai este conformă realităților actuale,**

**amplasamentele respective nemaifiind la dispoziția Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Filipeștii de Pădure, fiind expirat termenul pentru care au fost predate de către A.D.S, apreciem că se impune efectuarea unor noi demersuri către Instituția Prefectului Județului Prahova – Comisia Județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Prahova – în vederea validării noilor amplasamente.**

Luând în considerare **principale atribuții ale comisiilor comunale, orașenești sau municipale stabilite prin art. 5 Capitolul II din Regulamentul din 4 august 2005** privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, aprobat prin **Hotărârea Guvernului nr. 890/2005**, este necesar ca la nivelul Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Filipeștii de Pădure să se procedeze la înaintarea către Instituția Prefectului Județului Prahova a unui memoriu justificativ, însoțit de întreaga documentație specifică validării acestor noi amplasamente, printr-o hotărâre, de către Comisia Județeană de Fond Funciar Prahova, iar ulterior să fie urmată procedura specifică punerii în posesie și emiterii titlului de proprietate pentru moștenitorii defunctului [REDACTED].

**Față de cele expuse anterior și având în vedere deficiențele constatate la nivelul Primăriei comunei Filipeștii de Pădure, județul Prahova cu privire la respectarea și aplicarea O.G. nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare, precum și a dispozițiilor legilor fondului funciar;**

În temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## **RECOMANDARE**

1. Primarul comunei Filipeștii de Pădure, județul Prahova, în calitate de coordonator al realizării serviciilor publice de interes local prestate prin intermediul aparatului de specialitate și de președinte al Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Filipeștii de Pădure, dar și în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune luarea măsurilor legale, pentru:

a) asigurarea respectării prevederilor **art. 3, 4, 5, 8, 9 și 15 din O.G. nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, cu modificările și**

**completările ulterioare, în sensul respectării termenului legal de soluționare a petițiilor primite din partea cetățenilor, dar și a solicitărilor autorităților publice, precum și luarea măsurilor legale ce se impun față de angajații care nu au respectat aceste termene (mandatarul nu a primit răspuns la petiția nr. 17640/27.11.2017, dar nici Biroul Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului la cele două adrese nr. 42/22.01.2019 și nr. 42/6.03.2019);**

b) asigurarea îndeplinirii atribuțiilor Comisiei locale pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Filipeștii de Pădure, prevăzute de **art. 5 Capitolul II din Regulamentul din 4 august 2005 privind procedura de constituire, atribuțiile și funcționarea comisiilor pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor, a modelului și modului de atribuire a titlurilor de proprietate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2005, în sensul înaintării către Instituția Prefectului Județului Prahova a unui memoriu justificativ, însoțit de întreaga documentație specifică validării noilor amplasamente, acceptate de moștenitorii defunctului**

, printr-o hotărâre de către Comisia Județeană pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor Prahova.

2. Primarul comunei Filipeștii de Pădure, județul Prahova, va informa instituția Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse, anexând copii de pe actele care susțin răspunsul formulat.

Avocatul Poporului,  
Victor Ciorbea



București, 10 iulie 2019