



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Marioara Lungu,
Directorul Colegiului Economic Buzău din municipiul Buzău



RECOMANDARE
Nr. 151...din 15/12..... 2019

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în data de 13 noiembrie 2019, urmare a apariției în presă a unor reportaje privind actele de agresiune în care au fost implicați doi adolescenți, elevi în cadrul Colegiului Național "Mihai Eminescu" și Colegiului Economic Buzău din municipiul Buzău, care s-au luat la bătaie, incidentul fiind produs de la o serie de jigniri și amenințări.

Potrivit informațiilor și imaginilor difuzate de mass-media, *un elev în clasa a IX-a a fost filmat în timp ce este rupt cu bătaia de un alt adolescent, în timp ce alți tineri fac galerie și filmează.*

În imagini se vede cum agresorul, un adolescent tot în clasa a IX-a, îi dă victimei un pumn în plină figură, moment în care acesta se prăbușește la pământ. În secunda următoare, este lovit cu picioarele și călcat pe cap.

Pentru clarificarea aspectelor relatate de presă, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la Colegiul Economic Buzău din municipiul Buzău cu privire la posibila încălcare a art. 22, art. 49 și art. 52 din Constituția României, republicată, referitor la dreptul la viață, la integritate fizică și psihică, protecția copiilor și a tinerilor, respectiv dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Ancheta a fost efectuată în data de 21 noiembrie 2019, de către consilierii Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului.

I. Din verificările întreprinse cu ocazia derulării anchetei, dar și din documentele puse la dispoziție de către conducerea Colegiului Economic Buzău din municipiul Buzău s-au evidențiat următoarele:

Cazul expus de presă era cunoscut conducerii colegiului. Incidentul s-a produs în data de 6 noiembrie 2019, după finalizarea orelor de curs, în jurul orei 20.00, la aproximativ 300 de metri de unitatea școlară, în imediata apropiere a unui post de televiziune, motiv pentru care există montate în zonă camere video de supraveghere.

Imediat după luarea la cunoștință de incident, conducerea Colegiului Economic Buzău a dispus începerea unei anchete interne pentru identificarea elevului despre care presa a relatat că este înscris la Colegiul Economic Buzău, acesta fiind identificat în persoana numitului _____, în vârstă de _____ ani, în clasa a X-a _____.

Ulterior, au fost convocați părinții elevului implicat în incident, dirigintele și elevul _____ pentru a detalia împrejurările în care s-a derulat incidentul. Potrivit relatărilor elevului implicat, conflictul a fost cauzat de relația de prietenie a unei eleve din clasa a IX-a cu un elev al Colegiului Național "Mihai Eminescu" Buzău, eleva din clasa a IX-a chemându-și prietenul la finalul orelor de curs pentru a o însoți întrucât era tachinată de elevul _____. Pe fondul acestor neînțelegeri, la finalul orelor de curs, cei doi elevi, implicați în actele de agresiune, însoțiți de colegi din ambele unități școlare, s-au întâlnit pe platoul din apropierea Colegiului Economic Buzău, iar pe fondul unor conflicte s-au grupat în curtea interioară din apropierea sediului Tv Sat Buzău, unde au avut loc actele de agresiune.

În urma actelor de agresiune, elevul înscris în clasa a XII-a I la Colegiul Național „Mihai Eminescu” a necesitat spitalizare, acesta absentând de la școală în zilele de 7 și 8 noiembrie 2019.

Cu privire la acest incident, conducerea Colegiului Economic Buzău a menționat faptul că s-au purtat discuții și cu elevii din cadrul Colegiului care au asistat la eveniment, dar și cu eleva de clasa a IX-a, însoțiți de părinți. Din relatările elevului _____, acesta a acționat pe fondul unei stări de teamă accentuată și regretă faptele sale.

Conform documentelor puse la dispoziție, în data de 12.11.2019, conducerea colegiului a convocat Consiliul Școlar al Elevilor Colegiului Economic Buzău, fiind adus în discuție incidentul relatat de presă.

Conducerea Colegiului Economic Buzău a precizat faptul că în data de 27.11.2019, se va convoca Consiliul Profesorial al colegiului unde se va analiza comportamentul elevului _____, implicat în incident, pentru a se decide sancțiunile ce se impun a fi luate, dar și măsurile necesare a fi dispuse pentru prevenirea apariției unor incidente similare.

Din documentele analizate, rezultă faptul că, la începerea anului școlar 2019-2020, elevului _____ s-au adus la cunoștință, sub semnătură, *Standardde de comportament pentru elevi în timpul programului școlar și pe durata activităților extrașcolare* și i-au fost prelucrate Regulamentul de Organizare și Funcționare a unităților de învățământ preuniversitar și regulamentul de ordine interioară.

La nivelul Colegiului Economic există un cabinet de consiliere psihopedagogică, iar elevii beneficiază de sprijin de specialitate.

Cu privire la consilierea psihologică a elevului implicat în actele de violență, s-a reținut faptul că, la solicitarea elevului _____ profesorul psihopedagog al școlii, doamna _____ a acordat, în data de 19.11.2019, consiliere de specialitate acestui elev.

Având în vedere impactul incidentului asupra elevilor, profesorul psihopedagog al școlii a derulat, în data de 7.11.2019, o activitate la clasa a X-a _____ (clasa din care face

parte elevul implicat în incident) în care a abordat problema violenței școlare și a conștientizării consecințelor comportamentelor de acest tip.

Din discuțiile purtate cu dirigintele elevului _____, doamna profesor _____, a reieșit că elevul, în prezent, regretă faptele comise manifestând disponibilitate în remedierea comportamentului, iar părinții acestuia își arată constant sprijinul și interesul în colaborarea cu cadrele didactice. Elevul _____ nu este cunoscut în unitatea școlară cu un comportament anterior agresiv, având media 9.50 la purtare, în anul școlar anterior, doar din cauza absențelor.

După incident, potrivit precizărilor dirigintei, aceasta a abordat la orele de dirigenție, din datele de 11.11.2019 și 18.11.2019, problema violenței școlare și a consecințelor acestui fenomen, chestiune abordată și în anii anteriori.

De altfel, la nivelul întregului colegiu s-au derulat și se derulau acțiuni de prevenție și conștientizare a fenomenului violenței școlare desfășurate atât de cadrele didactice ale colegiului, cât și în parteneriat cu alte autorități (ANITP, I.P.J Buzău etc.)

Din documentele prezentate, reiese că la nivelul Colegiului Economic Buzău se regăsesc documente specifice gestionării fenomenului de violență școlară.

Cu privire la producerea incidentului în care au fost implicați elevii celor două unități școlare, conducerea Colegiului Economic Buzău nu a sesizat nicio altă autoritate.

În data de 29 noiembrie 2019, după convocarea Consiliului Profesoral al Colegiului Economic Buzău, conducerea Colegiului Economic Buzău a transmis Biroului Teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului procesul verbal încheiat cu prilejul ședinței Consiliului Profesoral (ce a avut loc în data de 27.11.2019) din analiza căruia rezultă faptul că împotriva elevului _____ au fost propuse măsuri de sancționare – mustrare scrisă și scăderea notei la purtare cu 1 punct.

Astfel, prin Decizia nr. 55/28.11.2019 a Colegiului Economic Buzău s-a dispus sancționarea disciplinară a elevului _____ cu mustrare scrisă, sancțiune însoțită de scăderea notei la purtare cu 1 punct, pentru încălcarea prevederilor art. 15 lit. j) din Statutul elevului și dispozițiilor art. 15 din Standardele de comportament adoptate la nivelul școlii.

II. În urma tuturor verificărilor efectuate cu ocazia anchetelor, din informațiile și documentele puse la dispoziție de către conducerea Colegiului Economic Buzău din municipiul Buzău, se desprind următoarele CONCLUZII:

Cazul expus de presă era cunoscut conducerii colegiului. Actele de agresiune prezentate în mass-media au avut loc în data de 6 noiembrie 2019, și au fost implicați doi elevi, un elev înscris la Colegiul Economic Buzău în clasa a X-a (numitul _____) și un elev înscris în clasa a XII-a I la Colegiul Național „Mihai Eminescu” (numitul _____) incidentul având loc în apropierea Colegiului Economic Buzău după finalizarea orelor de curs.

În urma actelor de agresiune, elevul înscris în clasa a XII-a la Colegiul Național „Mihai Eminescu” a necesitat spitalizare.

Față de situația în care au fost implicat elevul _____ la nivelul Colegiului Economic Buzău au fost dispuse măsuri după cum urmează:

- convocarea părinților elevului implicat, dirigintelui clasei și elevului implicat în incident și purtarea unor discuții și cu elevii care au asistat la eveniment, dar și cu eleva de clasa a IX-a, însoțiți de părinți;

- convocarea în data de 12.11.2019, a Consiliului Școlar al Elevilor Colegiului Economic Buzău, fiind adus în discuție incidentul relatat de presă;

- convocarea în data de 27.11.2019, a Consiliului Profesorial al Colegiului Economic Buzău unde a fost analizat comportamentul elevului _____ implicat în incident;

- dispunerea unor măsuri față de comportamentul agresiv al elevului implicat în incidentul relatat de presă, respectiv a fost convocat Consiliul profesorilor care a analizat comportamentul elevului implicat și condițiile în care s-a produs evenimentul fiind propuse măsuri de sancționare a comportamentului elevului în cauză;

- în data de 19.11.2019, elevul care a avut comportamentul agresiv a beneficiat de consiliere psihologică acordată de către profesorul psihopedagog al școlii;

- în datele de 11.11.2019, respectiv 18.11.2019, (după producerea incidentului), la orele de dirigiență de la clasa a X-a _____ a fost abordată problema violenței școlare și a consecințelor acestui fenomen, chestiune abordată și în anii anteriori;

- la nivelul întregului colegiu s-au derulat și se derulau acțiuni de prevenție și conștientizare a fenomenului violenței școlare desfășurate atât de cadrele didactice ale colegiului, cât și în parteneriat cu alte autorități (ANITP, I.P.J Buzău etc.) ;

- la nivelul Colegiului Economic Buzău se regăsesc documente specifice gestionării fenomenului de violență școlară.

Din documentele ce ne-au fost puse la dispoziție, reiese faptul că în cadrul Colegiului Economic Buzău se desfășoară periodic acțiuni de prevenire și conștientizare în rândul elevilor a fenomenului tip "bullying", iar pe parcursul anilor școlari anteriori s-au derulat acțiuni și proiecte în rândul elevilor pentru prevenirea violenței școlare, organizate fie de către cadrele didactice, fie în colaborare cu alte autorități cu atribuții specifice.

La nivelul Colegiului Economic Buzău din municipiul Buzău, Comisia pentru combaterea violenței în mediul școlar a elaborat, pentru anul școlar 2019-2020, un plan operațional cu activități specifice prevenirii și combaterii violenței în mediul școlar, obiective, responsabili și instituții cu care se colaborează, dar și termene de realizare a acestor activități (fiindu-ne prezentate procese verbale ale activităților de prevenire/reducere a fenomenului violenței școlare/traficului de persoane).

Din analiza legislației specifice incidente, reținem următoarele:

Conform art. 15 lit. j) din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 4742/10.08.2016 pentru aprobarea Statutului Elevului: "*Elevilor le este interzis (...) j) să provoace, să instige și să participe la acte de violență în unitatea de învățământ și în afara ei*"

Potrivit art. 16 din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 4742/10.08.2016 pentru aprobarea Statutului Elevului:

"(1) Elevii din sistemul de învățământ de stat, particular și confesional autorizat/acreditat, care săvârșesc fapte prin care se încalcă dispozițiile legale în vigoare, inclusiv regulamentele școlare, vor fi sancționați în funcție de gravitatea acestora conform prevederilor prezentului statut.

(2) Pentru a putea fi sancționați, faptele trebuie să se petreacă în perimetrul unității de învățământ sau în cadrul activităților extrașcolare. Pentru faptele petrecute în afara perimetrului unității de învățământ sau în afara activităților extrașcolare organizate de unitatea de învățământ, elevii răspund conform legislației în vigoare. (...)

(5) Toate sancțiunile aplicate se comunică individual, în scris, atât elevilor, cât și părinților, tutorilor sau susținătorilor legali. Sancțiunea se aplică din momentul comunicării acesteia sau ulterior, după caz.

(7) Violența fizică sub orice formă se sancționează conform dispozițiilor legale în vigoare."

Prevederile **anexei 1** referitoare la **modelul contractului educațional din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016** privind aprobarea **Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar stipulează că** *"Beneficiarul direct are următoarele obligații: (...) n) de a nu provoca/instiga/participa la acte de violență în unitatea de învățământ și în proximitatea acesteia"*

Potrivit Ordinului **M.E.N.C.S. nr. 1409/2007** cu privire la aprobarea **Strategiei Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului cu privire la reducerea fenomenului de violență în unitățile de învățământ preuniversitar** *"Violența în școală cuprinde orice formă de manifestare a unor comportamente precum: violență verbală și psihologică (poreclire, tachinare, amenințare, hărțuire); violență fizică; comportamente care intră sub incidența legii (viol, consum/comercializare de droguri, furt); ofensă adusă statutului/autorității cadrului didactic; alte tipuri de comportament deviant în relație cu școala." (...)"* *La nivelul fiecărei unități școlare se constituie, prin decizia directorului unității de învățământ, Comisia pentru prevenirea și combaterea violenței în mediul școlar".*

Dispozițiile art. 76 din Regulamentul-Cadru din 2016 de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar reglementează atribuțiile ce revin dirigintelui clasei, respectiv **organizare și coordonare** a activității colectivului de elevi; întâlniri cu părinții, tutorii sau susținătorii legali la începutul și sfârșitul semestrului și ori de câte ori este cazul; activități educative și de consiliere; **monitorizare** a comportamentului elevilor în timpul activităților școlare, extrașcolare și extracurriculare; **colaborare** cu cabinetele de asistență psihopedagogică, în activități de consiliere și orientare a elevilor clasei; **informare** a elevilor și părinților tutorilor sau susținătorilor legali, despre prevederile regulamentului de organizare și funcționare a unităților de învățământ, despre situația școlară și despre comportamentul elevilor.

Raportat la dispozițiile legale anterior menționate, apreciem că, deși în regulamentul de organizare și funcționare al acestei unități școlare există reglementări referitoare la conduita elevilor, responsabilitățile acestora, sancțiunile aplicabile în funcție de gravitatea faptelor în situația în care aceștia încalcă prevederile regulamentului, dar și activități concrete de prevenire/reducere a fenomenului violenței

școlare, dat fiind gravitatea incidentului în care au fost implicați elevii celor două Colegii, în scopul prevenirii delincvenței juvenile în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ, **apreciem că la nivelul unității de învățământ se impune intensificarea derulării unor activități cu teme având caracter educativ-preventiv referitoare la siguranța personală și la consecințele săvârșirii de infracțiuni, în special a celor cu violență, prin implicarea tuturor factorilor (elevi, cadre didactice, părinți, colaborare cu autorități/instituții).**

De asemenea, apreciem că se impune organizarea unor ședințe de grup cu părinții și elevii (cu participarea psihopedagogului) în scopul informării acestora asupra mijloacelor de prevenire a violenței.

Totodată, se impune ca, în cadrul viitoarelor ore de dirigiență, să fie prelucrate în rândul elevilor obligațiile ce le revin acestora atât în unitatea de învățământ, cât și în proximitatea acesteia.

Considerăm, de asemenea, că se impune a fi avută în vedere, prin acțiuni specifice ale factorilor implicați în procesul educativ, creșterea gradului de conștientizare în rândul elevilor a consecințelor grave pe care bullyingul îl are asupra dezvoltării armonioase a copilului și înțelegerea faptului că, indiferent de rolul asumat într-o situație de bullying, toți copiii sunt victime.

Alte aspecte rezultate cu prilejul efectuării anchetei:

Cu prilejul verificărilor întreprinse la **Colegiul Economic Buzău** și din verificarea site-ului unității de învățământ, s-a constatat **imposibilitatea accesării Regulamentului de Organizare Internă.**

În conformitate cu prevederile art. 2 alin. (6) din **Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016** privind aprobarea **Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, cu modificările și completările ulterioare,** "După aprobare, regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ se înregistrează la secretariatul unității. Pentru aducerea la cunoștința personalului unității de învățământ, a părinților și a elevilor, regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ se **afișează la avizier și, după caz, pe site-ul unității de învățământ.**"

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, art. 15 alin. (2), art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Directorul Colegiului Economic Buzău din municipiul Buzău**, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune luarea cu celeritate a măsurilor legale, pentru:

a) afișarea la avizierul colegiului și pe pagina de internet a unității de învățământ a Regulamentului de Ordine Interioară (integral), precum și difuzarea acestuia către toți factorii implicați în procesul de învățare (cadre didactice, părinți, elevi).

b) intensificarea derulării unor activități cu teme având caracter educativ-preventiv referitoare la siguranța personală și la consecințele săvârșirii de infracțiuni, în special a celor cu violență, prin implicarea tuturor factorilor (elevi, cadre didactice, părinți, colaborare cu autorități/instituții) în vederea creșterii gradului de conștientizare în rândul elevilor a consecințelor grave pe care bullyingul îl are asupra dezvoltării armonioase a copilului și înțelegerea faptului că, indiferent de rolul asumat într-o situație de bullying, toți copiii sunt victime.

c) organizarea unor ședințe de grup cu părinții și elevii (cu participarea psihopedagogului) în scopul informării acestora asupra mijloacelor de prevenire a violenței.

d) prelucrarea în rândul elevilor a obligațiilor ce le revin atât în unitatea de învățământ, cât și în proximitatea acesteia.

Directorul Colegiului Economic Buzău din municipiul Buzău va informa, în termen de 30 zile, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Ploiești (cu sediul în municipiul Ploiești, B-dul Republicii, nr. 2-4, intrarea H, et. I, cam. 155, județul Prahova, tel./fax 0244593227, e-mail avpprahova@avp.ro), cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.

Avocatul Poporului,

Renate Weber



București, 05.12. 2019