



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei *Camelia Voicu*,

Directorul Colegiului Național "Mihai Eminescu" din municipiul Buzău

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURA GENERALĂ

RECOMANDARE

IEȘIRE Nr. 21944 / 5-12-2019

Nr. 181 din 5-12-2019

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în data de 13 noiembrie 2019, urmare a apariției în presă a unor reportaje privind actele de agresiune în care au fost implicați doi adolescenți, elevi în cadrul Colegiului Național "Mihai Eminescu" și Colegiului Economic Buzău din municipiul Buzău, care s-au luat la bătaie, incidentul fiind produs de la o serie de jigniri și amenințări.

Potrivit informațiilor și imaginilor difuzate de mass-media, un elev în clasa a IX-a a fost filmat în timp ce este rupt cu bătaia de un alt adolescent, în timp ce alți tineri fac galerie și filmează.

În imagini se vede cum agresorul, un adolescent tot în clasa a IX-a, îi dă victimei un pumn în plină figură, moment în care acesta se prăbușește la pământ. În secunda următoare, este lovit cu picioarele și călcat pe cap.

Pentru clarificarea aspectelor relatate de presă, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la Colegiul Național "Mihai Eminescu" din municipiul Buzău cu privire la posibila încălcare a art. 22, art. 49 și art. 52 din Constituția României, republicată, referitor la dreptul la viață, la integritate fizică și psihică, protecția copiilor și a tinerilor, respectiv dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Ancheta a fost efectuată în data de 21 noiembrie 2019, de către consilierii Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului.

I. Din verificările întreprinse cu ocazia derulării anchetei, dar și din documentele puse la dispoziție de către conducerea Colegiului Național "Mihai Eminescu" din municipiul Buzău s-au evidențiat următoarele:

Conducerea unității școlare a precizat că a luat act de producerea incidentului de la dirigintele clasei a XII a , încă din data de 7.11.2019. Elevul implicat în incident este numitul din clasa a XII a , incidentul fiind anunțat telefonic dirigintelui clasei respective, de către mama elevului, în dimineața zilei de 7.11.2019, când elevul respectiv era spitalizat.

Din relațiile puse la dispoziție de dirigintele clasei a XII a I a reieșit că elevul [] a absentat în zilele de 7 și 8 noiembrie 2019, urmând a-și motiva absențele din motive medicale. Elevul s-a prezentat în data de 13.11.2019, la activitățile extrașcolare derulate în săptămâna 11-15 noiembrie 2019 ” Școala Altfel. Să știi mai multe, să fii mai bun!”, reluând și orele de curs din data de 18.11.2019.

În data de 20.11.2019, elevul [] a fost invitat alături de tatăl său și de diriginte la conducerea școlii pentru a discuta pe marginea incidentului în care a fost implicat.

Din relatările elevului, s-a reținut că în ziua de 6.11.2019, acesta s-a deplasat de acasă în zona Colegiului Economic Buzău pentru a-și însoți prietena, elevă în clasa a IX-a în cadrul aceluși colegiu, care termina cursurile școlare în jurul orei 19.30. În urma unor discuții în contradictoriu, purtate de-a lungul celor 4 zile anterioare incidentului, cu un elev din clasa a X- a al Colegiului Economic Buzău, a fost victima unei agresiuni fizice a unui elev al Colegiului Economic Buzău, în ciuda încercărilor personale de soluționare amiabilă a conflictului, fiind lovit de mai multe ori în zona capului și necesitând spitalizare.

Conducerea Colegiului Național ”Mihai Eminescu” Buzău a recomandat elevului [] să beneficieze de consiliere psihopedagogică în cadrul cabinetului de specialitate din școală, acesta inițial a refuzat, iar ulterior a acceptat, urmând să primească sprijin de specialitate. Totodată, s-a recomandat elevului ca pe viitor, în situații similare, primii cu care să ia legătura să fie părinții și autoritățile competente.

Elevul [] nu este cunoscut cu antecedente agresive în mediul școlar și extrașcolar, având o conduită și rezultate școlare bune, iar la începutul fiecărui an școlar elevii iau act, sub semnătură, de prevederile Regulamentului de Organizare Interioară.

La nivelul Colegiului Național ”Mihai Eminescu” Buzău: funcționează Comisia pentru prevenirea violenței, există implementată o procedură operațională specifică violenței școlare, un plan de măsuri de prevenire și combatere a violenței în mediul școlar, dar și acțiuni preventive organizate și derulate atât de cadrele didactice ale colegiului, cât și în parteneriat cu alte autorități/entități (poliție, Organizația Salvați Copiii).

Ocazional, la ședințele cu părinții, precum și la orele de diriginție participă profesorul psihopedagog al colegiului și reprezentanți ai autorităților (poliție, jandarmerie etc.).

De asemenea, conducerea colegiului a considerat oportun să desemneze un cadru didactic care va monitoriza imaginea colegiului în presă.

Referitor la producerea incidentului în care au fost implicați elevii celor două unități școlare, conducerea Colegiului Național ”Mihai Eminescu” Buzău nu a sesizat nicio altă autoritate.

În privința procedurii operaționale specifice (procedura privind prevenirea violenței în școală), la momentul efectuării anchetei, aceasta se află în curs de revizuire, urmând să fie aprobată în Consiliul de Administrație în data de 28.11.2019, iar după aprobarea în Consiliu, procedura operațională PO 32 privind prevenirea violenței în școală a fost transmisă Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului.

Ulterior efectuării anchetei de către reprezentanții instituției Avocatul Poporului, conform documentelor transmise de către conducerea Colegiului Național "Mihai Eminescu" Buzău în data de 29 noiembrie 2019, diriginta clasei a XII- a (unde învață elevul implicat în incident) a introdus, în planificarea orelor de dirigiență, temele *Violența și urmările ei – un semnal de alarmă pentru elevi, părinți, cadre didactice* – (2 ore/semestrul I) și *Violența pe rețelele de socializare și în media* (1 oră semestrul II), pentru a fi discutate cu elevii.

De asemenea, potrivit informării dirigintei clasei a XII-a , tema *Violența și urmările ei – un semnal de alarmă pentru elevi, părinți, cadre didactice* va fi discutată în cadrul ședinței cu părinții programată în săptămâna 9-13 decembrie 2019, avându-se în vedere invitarea unui reprezentant al autorității în domeniu la o oră de dirigiență cu tematica referitoare la violență.

II. În urma tuturor verificărilor efectuate cu ocazia anchetelor, din informațiile și documentele puse la dispoziție de către conducerea Colegiului Național "Mihai Eminescu" Buzău din municipiul Buzău, se desprind următoarele CONCLUZII:

Cazul expus de presă era cunoscut conducerii colegiului. În actele de agresiune relatate de presă, care au avut loc în data de 6 noiembrie 2019, au fost implicați doi elevi, un elev înscris la Colegiul Economic Buzău în clasa a X-a G (numitul) și un elev înscris în clasa a XII-a la Colegiul Național „Mihai Eminescu” (numitul) incidentul având loc în apropierea Colegiul Economic Buzău după finalizarea orelor de curs.

În urma actelor de agresiune, elevul înscris în clasa a XII-a la Colegiul Național „Mihai Eminescu” a necesitat spitalizare, absentând de la școală în zilele de 7 și 8 noiembrie 2019, s-a prezentat în data de 13.11.2019, la activitățile extrașcolare derulate în săptămâna 11-15 noiembrie 2019 ” Școala Altfel. Să știi mai multe, să fii mai bun!” și a reluat orele de curs în data de 18.11.2019.

Față de situația în care au fost implicat elevul , la nivelul Colegiului Național „Mihai Eminescu” au fost dispuse măsuri după cum urmează:

- în data de 20.11.2019, elevul a fost invitat alături de tatăl său și de diriginta pentru a discuta despre incidentul în care a fost implicat elevul, reținându-se din relatările elevului că, în ziua de 6.11.2019, acesta s-a deplasat de acasă în zona Colegiului Economic Buzău pentru a-și însoți prietena (elevă în clasa a IX- a în cadrul aceluși colegiu), care termina cursurile școlare în jurul orei 19.30.

- s-a recomandat elevului să beneficieze de consiliere psihopedagogică în cadrul cabinetului de specialitate din școală, inițial a refuzat, iar ulterior, acesta a acceptat, urmând să primească sprijin de specialitate.

- s-a recomandat elevului ca, pe viitor, în situații similare, primii cu care să ia legătura să fie părinții și autoritățile competente.

- ulterior efectuării anchetei de către reprezentanții instituției Avocatul Poporului, diriginta clasei a XII-a I (unde învață elevul implicat în incident) a introdus, în planificarea orelor de dirigiență, temele *Violența și urmările ei – un semnal de alarmă*

pentru elevi, părinți, cadre didactice și *Violența pe rețelele de socializare și în media*, pentru a fi discutate cu elevii, iar în cadrul ședinței cu părinții programată în săptămâna 9-13 decembrie 2019 va fi discutată tema *Violenței și urmările ei*, avându-se în vedere invitarea unui reprezentant al autorității în domeniu la o oră de dirigenție cu tematica referitoare la violență.

Din documentele ce ne-au fost puse la dispoziție, reiese faptul că în cadrul Colegiului Național „Mihai Eminescu” se desfășoară periodic acțiuni de prevenire și conștientizare în rândul elevilor a fenomenului tip „bullying”, iar pe parcursul anilor școlari anteriori s-au derulat acțiuni și proiecte în rândul elevilor pentru prevenirea violenței școlare, organizate fie de către cadrele didactice, fie în colaborare cu alte autorități cu atribuții specifice.

La nivelul Colegiului Național „Mihai Eminescu” din municipiul Buzău, Comisia pentru combaterea violenței în mediul școlar a elaborat, pentru anul școlar 2019-2020, un plan operațional cu activități specifice prevenirii și combaterii violenței în mediul școlar, obiective, responsabili și instituții cu care se colaborează, dar și termene de realizare a acestor activități (fiindu-ne prezentate procese verbale ale activităților de prevenire/reducere a fenomenului violenței școlare/traficului de persoane).

Din analiza legislației specifice incidente, reținem următoarele:

Conform art. 15 lit. j) din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 4742/10.08.2016 pentru aprobarea Statutului Elevului: *„Elevilor le este interzis (...) j) să provoace, să instige și să participe la acte de violență în unitatea de învățământ și în afara ei”*

Potrivit art. 16 din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 4742/10.08.2016 pentru aprobarea Statutului Elevului:

“(1) Elevii din sistemul de învățământ de stat, particular și confesional autorizat/acreditat, care săvârșesc fapte prin care se încalcă dispozițiile legale în vigoare, inclusiv regulamentele școlare, vor fi sancționați în funcție de gravitatea acestora conform prevederilor prezentului statut.

(2) Pentru a putea fi sancționați, faptele trebuie să se petreacă în perimetrul unității de învățământ sau în cadrul activităților extrașcolare. Pentru faptele petrecute în afara perimetrului unității de învățământ sau în afara activităților extrașcolare organizate de unitatea de învățământ, elevii răspund conform legislației în vigoare. (...)

(5) Toate sancțiunile aplicate se comunică individual, în scris, atât elevilor, cât și părinților, tutorilor sau susținătorilor legali. Sancțiunea se aplică din momentul comunicării acesteia sau ulterior, după caz.

(7) Violența fizică sub orice formă se sancționează conform dispozițiilor legale în vigoare.”

Prevederile anexei 1 referitoare la modelul contractului educațional din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016 privind aprobarea Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar stipulează că *„Beneficiarul direct are următoarele obligații: (...) n) de a nu provoca/instiga/participa la acte de violență în unitatea de învățământ și în proximitatea acesteia”*

Potrivit Ordinului M.E.N.C.S. nr. 1409/2007 cu privire la aprobarea Strategiei Ministerului Educației, Cercetării și Tineretului cu privire la reducerea

fenomenului de violență în unitățile de învățământ preuniversitar "Violența în școală cuprinde orice formă de manifestare a unor comportamente precum: violență verbală și psihologică (poreclire, tachinare, amenințare, hărțuire); violență fizică; comportamente care intră sub incidența legii (viol, consum/comercializare de droguri, furt); ofensă adusă statutului/autorității cadrului didactic; alte tipuri de comportament deviant în relație cu școala." (...) "La nivelul fiecărei unități școlare se constituie, prin decizia directorului unității de învățământ, Comisia pentru prevenirea și combaterea violenței în mediul școlar".

Dispozițiile art. 76 din Regulamentul-Cadru din 2016 de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar reglementează atribuțiile ce revin dirigintelui clasei, respectiv **organizare și coordonare** a activității colectivului de elevi; întâlniri cu părinții, tutorii sau susținătorii legali la începutul și sfârșitul semestrului și ori de câte ori este cazul; activități educative și de consiliere; **monitorizare** a comportamentului elevilor în timpul activităților școlare, extrașcolare și extracurriculare; **colaborare** cu cabinetele de asistență psihopedagogică, în activități de consiliere și orientare a elevilor clasei; **informare** a elevilor și părinților tutorilor sau susținătorilor legali, despre prevederile regulamentului de organizare și funcționare a unităților de învățământ, despre situația școlară și despre comportamentul elevilor.

Raportat la dispozițiile legale anterior menționate, apreciem că, deși în regulamentul de organizare și funcționare al acestei unități școlare există reglementări referitoare la conduita elevilor, responsabilitățile acestora, sancțiunile aplicabile în funcție de gravitatea faptelor în situația în care aceștia încalcă prevederile regulamentului, dar și activități concrete de prevenire/reducere a fenomenului violenței școlare, dat fiind gravitatea incidentului în care au fost implicați elevii celor două Colegii, în scopul prevenirii delincvenței juvenile în incinta și în zonele adiacente unităților de învățământ, **apreciem că la nivelul unității de învățământ se impune intensificarea derulării unor activități cu teme având caracter educativ-preventiv referitoare la siguranța personală și la consecințele săvârșirii de infracțiuni, în special a celor cu violență, prin implicarea tuturor factorilor (elevi, cadre didactice, părinți, colaborare cu autorități/instituții).**

De asemenea, apreciem că se impune organizarea unor ședințe de grup cu părinții și elevii (cu participarea psihopedagogului) în scopul informării acestora asupra mijloacelor de prevenire a violenței.

Totodată, se impune ca, în cadrul viitoarelor ore de dirigiență, să fie prelucrate în rândul elevilor obligațiile ce le revin acestora atât în unitatea de învățământ, cât și în proximitatea acesteia.

Considerăm, de asemenea, că se impune a fi avută în vedere, prin acțiuni specifice ale factorilor implicați în procesul educativ, creșterea gradului de conștientizare în rândul elevilor a consecințelor grave pe care bullyingul îl are asupra dezvoltării armonioase a copilului și înțelegerea faptului că, indiferent de rolul asumat într-o situație de bullying, toți copiii sunt victime.

Alte aspecte rezultate cu prilejul efectuării anchetei:

Din studierea documentelor puse la dispoziție de către conducerea Colegiului Național "Mihai Eminescu" Buzău a reieșit faptul că, **Regulamentul de organizare internă al colegiului** a fost aprobat în Consiliul de Administrație din data de 28.02.2018 și, deși în conținutul acestuia se menționează că acesta conține prevederi în conformitate cu legislația specifică, respectiv Regulamentul de Organizare și Funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin **Ordinul MENCs nr. 5079/2016 din 31 august 2016** (modificat și completat prin Ordinul MEN nr. 3027 din 8 ianuarie 2018), **acesta nu a fost actualizat în corelație cu modificările legislative.**

Astfel, în conținutul **Regulamentului de organizare internă al Colegiului Național "Mihai Eminescu" Buzău** sunt cuprinse dispoziții contrare legislației specifice în vigoare la acest moment, respectiv cele privitoare la efectuarea serviciului pe școală de către elevi (Titlul II, capitolul II, art. 8 alin. (4) din acest regulament potrivit cărora "*Zilnic vor exista doi elevi de serviciu pe schimb (doi elevi dimineață și doi elevi după-amiază*").

Față de această situație, se impune revizuirea regulamentului de organizare internă al acestui colegiu, conform art. 2 alin. (7) din **Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016** privind aprobarea **Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar care stipulează că "Regulamentul de organizare și funcționare a unității de învățământ poate fi revizuit anual, în termen de cel mult 45 de zile de la începutul fiecărui an școlar sau ori de câte ori este nevoie (...)."**

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, art. 15 alin. (2), art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul Colegiului Național „Mihai Eminescu” din municipiul Buzău, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune luarea cu celeritate a măsurilor legale, pentru:

a) revizuirea Regulamentului de Organizare Internă al colegiului, aprobat în ședința Consiliul de Administrație din data de 28.02.2018, în sensul punerii în acord a dispozițiilor acestui regulament cu legislația specifică adoptată la nivel național, respectiv cu prevederile Ordinului M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016 privind aprobarea Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, modificat și completat prin Ordinul MEN nr. 3027 din 8 ianuarie 2018.

b) intensificarea derulării unor activități cu teme având caracter educativ-preventiv referitoare la siguranța personală și la consecințele săvârșirii de infracțiuni, în special a celor cu violență, prin implicarea tuturor factorilor (elevi, cadre didactice, părinți, colaborare cu autorități/instituții) în vederea creșterii gradului de conștientizare

în rândul elevilor a consecințelor grave pe care bullyingul îl are asupra dezvoltării armonioase a copilului și înțelegerea faptului că, indiferent de rolul asumat într-o situație de bullying, toți copiii sunt victime.

c) organizarea unor ședințe de grup cu părinții și elevii (cu participarea psihopedagogului) în scopul informării acestora asupra mijloacelor de prevenire a violenței.

d) prelucrarea în rândul elevilor a obligațiilor ce le revin atât în unitatea de învățământ, cât și în proximitatea acesteia.

Directorul Colegiului Național "Mihai Eminescu" din municipiul Buzău va informa, în termen de 30 zile, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Ploiești (cu sediul în municipiul Ploiești, B-dul Republicii, nr. 2-4, intrarea H, et. I, cam. 155, județul Prahova, tel./fax 0244593227, e-mail avpprahova@avp.ro), cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.

Avocatul Poporului,

Renate Weber



București, 05.12.2019