



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Consiliului Local al Comunei Jucu

Loc. Jucu de Sus, nr. 112, comuna Jucu, cod poștal 407354,

Jud. Cluj



RECOMANDAREA

Nr. 145 din 3, DEC 2019 2019

Având în vedere prevederile art. 14 al Legii nr. 35/1997, cu modificările și completările ulterioare, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, referitor la o posibilă încălcare a prevederilor art. 49 și art. 34 din Constituția României, protecția copiilor și tinerilor, respectiv dreptul la ocrotirea sănătății ca urmare a reportajului apărut pe antena1.ro, în data de 11.10.2019, în care, sub titlul „*Sute de copii din Cluj învață în școli fără medic*”, a fost relatată și situația de la Școala George Barițiu din Jucu de Sus, unde nu există cabinet medical școlar.

În scopul verificării situației expuse în presă, Instituția Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Cluj Napoca – Avocatul Copilului, au efectuat, în data de 30 octombrie 2019, o anchetă la Școala Gimnazială George Barițiu, Jucu de Sus și la Primăria comunei Jucu, județul Cluj.

În cadrul procedurii specifice de anchetă au fost solicitate informații și documente privind:

a) modalitatea de asigurare a asistenței medicale preventive pentru elevii și preșcolarii din Școala Gimnazială George Barițiu Jucu de Sus și unitățile de învățământ arondate;

b) demersurile efectuate de conducerea unității de învățământ și de Primăria comunei Jucu conform dispozițiilor Ordinului ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului și al ministrului sănătății nr. 1668/5298/2011 pentru aprobarea Metodologiei privind examinarea

stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ de stat și particulare autorizate/acreditate, privind acordarea asistenței medicale gratuite și pentru promovarea unui stil de viață sănătos;

c) măsurile dispuse de Primăria comunei Jucu în temeiul Ordonanței de Urgență nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale și în temeiul Ordinului nr. 653/2001 privind asistența medicală a preșcolarilor, elevilor și studenților.

Unitatea de învățământ are în prezent sunt 245 de elevi înscriși în ciclul primar și gimnazial din Școala Gimnazială George Barițiu, Jucu de Sus. Totodată școala mai are o structură arondată, respectiv grădinița cu program normal, care funcționează în 4 locații din satele aparținând comunei Jucu, având înscriși 85 de preșcolari, în prezent.

Unitatea de învățământ nu are un cabinet medical școlar, asistența medicală a preșcolarilor și școlarilor este asigurată prin Cabinetele individuale al medicilor de familie Dr. și Dr. , fără a exista un acord scris.

În acest context, la începutul anului școlar 2018-2019 conducerea școlii a solicitat Primăriei comunei Jucu, prin Adresa nr. 1975/23.10.2018, amenajarea unui cabinet medical în incinta unității școlare pentru desfășurarea activității de examinare a stării de sănătate a preșcolarilor și a elevilor din unitatea de învățământ, pentru acordarea asistenței medicale gratuite, precum și pentru promovarea unui stil de viață sănătos.

Prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Jucu nr. 161 din data de 29.10.2019 a fost aprobată înființarea unui post contractual de asistent medical comunitar în cadrul Compartimentului Asistență Socială din aparatul de specialitate al primarului comunei Jucu. Asistentul medical urmează să își desfășoare activitatea în cadrul cabinetului medical școlar, care va fi înființat în incinta școlii, pe durata programului școlar, respectiv preșcolar, atribuțiile asistentului medical fiind reglementate în mod expres prin punctul II din Anexa nr. 1 la Ordinul nr. 5298 din 7 septembrie 2011 pentru aprobarea Metodologiei privind examinarea stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ de stat și particulare autorizate/acreditate, privind acordarea asistenței medicale gratuite și pentru promovarea unui stil de viață sănătos.

Din analiza documentelor puse la dispoziție, în cadrul anchetei, rezultă următoarele:

În vederea funcționării cabinetului medical școlar este necesară dotarea acestuia conform Ordinului nr. 1668/5298/2011 pentru aprobarea Metodologiei din 7 septembrie 2011 privind examinarea stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ de stat și

particulare autorizate/acreditate, privind acordarea asistenței medicale gratuite și pentru promovarea unui stil de viață sănătos astfel încât să corespundă atât nevoilor preșcolarilor, cât și ale elevilor - **Anexa Nr. 2:** Baremul de dotare a cabinetelor medicale și de medicină dentară din unitățile de învățământ școlar și preșcolar de stat și particulare autorizate/acreditate I. Barem pentru dotarea unui cabinet medical din grădinițe și II. Barem pentru dotarea unui cabinet medical școlar.

Raportat la dispozițiile Ordinului ministrului educației, cercetării, tineretului și sportului și al ministrului sănătății nr. 1668/5298/2011 - Anexa Nr. 4: Normarea personalului medical din unitățile de învățământ: "*Normarea personalului medical din unitățile de învățământ*", Școala Gimnazială George Barițiu ar trebui să beneficieze de un post de medic cu 1/4 normă.

Același ordin statuează în cuprinsul art. 5 categoriile de personal implicate în asigurarea stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor, acestea fiind "*a)personalul medical din unitatea de învățământ și, după caz, medicul de familie care deservește unitatea; b)personalul din direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București; c)personalul din administrația publică locală cu competențe partajate în învățământul preuniversitar de stat, cu excepția învățământului special; d)directorul unității de învățământ; e)dirigintele sau profesorul pentru învățământ primar/preșcolar al clasei/grupeii respective; f)personalul didactic, personalul didactic auxiliar și nedidactic din unitatea de învățământ; g)personalul din inspectoratele școlare județene/al municipiului București.*"

Cu toate acestea examinarea stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ de stat și particulare autorizate/acreditate **nu exclude și nu se suprapune** cu examinarea stării de sănătate a copilului în calitate de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate, conform Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare.

În temeiul dispozițiilor art. 1 și art. 2 din Ordonanța de urgență nr. 162/2008 privind transferul ansamblului de atribuții și competențe exercitate de Ministerul Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale, aprobată de Legea 174/2011, *asistența medicală comunitară și asistența medicală desfășurată în unitățile de învățământ se transferă consiliilor locale.* În vederea exercitării de către autoritățile administrației publice locale a atribuțiilor și competențelor referitoare la asistența medicală școlară "*autoritățile administrației publice locale pot asigura/suplimenta sumele necesare prin sume alocate de la bugetul local cu această destinație*" conform art. 3¹ din același act normativ (prevedere introdusă prin Ordonanța de Urgență nr. 8/2018 privind reglementarea unor măsuri în domeniul sănătății).

La data efectuării anchetei asistența medicală a elevilor și preșcolarilor de la Școala George Barițiu nu se asigura în condițiile solicitate de școală, prin urmare este necesară

încheierea unui contract între Primăria comunei Jucu și cabinetele medicale de medici de familie din comună care să prevadă condițiile de acordare a asistenței medicale elevilor și preșcolarilor, obligațiile medicului conform inclusiv zilele și intervalele orare în care medicul de familie este în școală conform dispozițiilor Ordinului nr. 1668/5298/2011 pentru aprobarea Metodologiei din 7 septembrie 2011 privind examinarea stării de sănătate a preșcolarilor și elevilor din unitățile de învățământ de stat și particulare autorizate/acreditate, privind acordarea asistenței medicale gratuite și pentru promovarea unui stil de viață sănătos - Anexa Nr. 1: Atribuțiile personalului implicat în asistența medicală și de medicină dentară acordată preșcolarilor și elevilor și pentru promovarea unui stil de viață sănătos și a educației pentru sănătate punctul I.

Conform art. 34 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare *"asistența medicală preventivă din colectivitățile de copii preșcolari, școlari și studenți se asigură prin cabinetele medicale organizate, conform legii, în unitățile de învățământ preșcolar, școlar sau universitar, publice ori private, sau prin cabinetele individuale ale medicilor de familie, după caz."*

Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul Administrativ stabilește prin art. 129: Atribuțiile consiliului local: *"(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale. (2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții: a) atribuții privind unitatea administrativ-teritorială, organizarea proprie, precum și organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor publice de interes local și ale societăților și regiilor autonome de interes local; b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului; c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului; d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local; e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern. (7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind: a) educația; b) serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială; c) sănătatea."*

Raportat la considerentele de mai sus:

- în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 alin. (1) lit. f), art. 24 și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, și

- pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice

Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. **Consiliul Local al Comunei Jucu, județul Cluj** în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va întreprinde demersurile legale pentru încheierea unui contract cu medicul de familie care deservește unitatea de învățământ astfel încât să fie asigurată asistența medicală a preșcolarilor și a elevilor din Școala Gimnazială George Barițiu, Jucu de Sus conform prevederilor art. 34 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 46 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2. **Consiliul Local al Comunei Jucu, județul Cluj** va informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Cluj – Napoca, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse, în termen de 30 de zile de la comunicarea acesteia.

AVOCATUL POPORULUI

RENATE WEBER



