



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro

Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURA GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 21370 / 28. NOV 2019

Ombudsman

Doamnei Director Executiv, Maria Andronache

Casa Județeană de Pensii Iași

RECOMANDAREA

Nr. 138 din 28 NOV 2019 2019

referitoare la respectarea dispozițiilor privind egalitatea în drepturi și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică, prevăzute de art. 16 și art. 52 din Constituția României

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat, în afara instituțiilor tradiționale, și instituția Avocatul Poporului, consacrată în Titlul II, capitolul IV, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea „*actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor.*”

Prin petiția nr. 971/18.07.2019 domnul _____, domiciliat în comuna _____ Jud. _____ își exprima nemulțumirea legată de faptul că încă din anul 2005 a în calitate de beneficiar al Legii nr. 189/2000 scutirea de la plata transportului urban cu mijloace de transport în comun, dar fără niciun rezultat concret.

Din analiză răspunsului primit de la Primăria Comunei Miroslava rezultă, că la nivelul UAT comuna Miroslava nu sunt aprobate fonduri prin bugetul local cu această destinație, dar raportat strict la prevederile Legii nr.189/2000, legiuitorul nu reglementează în sarcina unităților administrativ teritoriale decontarea transportului urban gratuit cu mijloace de transport în comun aparținând unităților administrativ - teritoriale cu capital de stat (autobuz, troleibuz, tramvai, metrou) pentru persoanele beneficiare ale Legii nr.189/2000.

Casa Județeană de Pensii Iași, ne comunică că potrivit metodologiei elaborate de Casa Națională de Pensii Publice prin **Ordinul nr.97/1 aprilie 2003 privind aprobarea instrucțiunilor pentru decontarea biletelor speciale de călătorie gratuită cu mijloacele de transport auto și fluviale, acordate în baza prevederilor Decretul Lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945 precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare și ale Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive entice, aprobată și modificată prin Legea nr.189/2000 cu modificările și completările ulterioare, transportul urban gratuit pe mijloacele de transport în comun se efectuează pe baza abonamentelor lunare eliberate de operator, numai persoanelor care dovedesc că au acest drept cu următoarele documente: carte de identitate, decizia prin care s-au acordat drepturile prevăzute de legi speciale și talonul de plată (cupon de pensie) a drepturilor din luna precedentă celei pentru care se solicită abonamentul. Unitatea de transport are obligația de a transmite către casa teritorială de pensii tabelele nominale, centralizatoarele de decont și copiile taloanelor în vederea decontării, până la data de 15 ale lunii curente pentru luna anteroară.**

Tot în contextul răspunsului formulat se precizează, că petentul nu poate beneficia de abonament lunar pentru transport în baza art. 5 lit. b din Legea nr.

189/2000, care se referă numai la beneficiul gratuității pentru transport urban, deoarece locuiește în sat _____, comuna _____, însă ar putea beneficia de facilități acordate prin Legea nr.92/2007 serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrative teritoriale, care se referă la transportul local și stabilește cadrul juridic și instituțional privind înființarea, organizarea și funcționarea compartimentelor sau serviciilor specializate de transport din cadrul autorităților administrației publice locale, județene și ale municipiului București și ale asociațiilor de dezvoltare intracomunitară.

De asemenea, se invocă faptul că, începând din anul 2013, între Compania de Transport Public Iași și C.J.P. Iași a intervenit o Convenție, prin care s-a stabilit, că gratuitatea transportului urban pentru beneficiarii de legi speciale, care au și acest drept, este suportată de bugetul de stat, prin intermediul C.J.P Iași, plățile efectuându-se în prezent lunar, cu respectarea art. 5 lit. b din Legea nr. 189/2000.

Față de aspectele relatate, facem mențiunea că prevederile O.U.G. nr. 51/2019, care au modificat Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local și au eliminat transportul rutier de persoane interjudețean din sfera serviciilor publice, după ce la sfârșitul anului 2008, Parlamentul adoptase Legea nr. 328/2018 pentru modificarea și completarea Legii nr.92/2007, întărind regimul juridic al transportului public județean de persoane și oferind mai multe garanții, care să satisfacă interesul public, au constituit obiectul excepției de neconstituționalitate ridicate de Avocatul Poporului la Curtea Constituțională.

Raportat la dispozițiile art. 5 lit.b din Legea nr. 189/2000 “*persoanele prevăzute la art. 1 și 3 vor beneficia de prevederile prezentei ordonanțe cu începere de la data de 1 a lunii următoare celei în care a fost depusă cererea și de următoarele drepturi(...)* **transport urban gratuit cu mijloace de transport în comun aparținând unităților cu capital de stat (autobuz, troleibuz, tramvai, metrou)**” se observă, că legiuitorul nu a condiționat acordarea acestei facilități de domiciliul stabil în zona urbană al persoanei beneficiare, fiind respectat principiul nediscriminării tuturor beneficiarilor prezentei legi, care circulă în zona urbană cu mijloace de transport în comun aparținând unităților cu capital de stat (autobuz, troleibuz, tramvai, metrou). De altfel, niciun alt act normativ nu reglementează condiționarea persoanei beneficiare a acestei legi speciale de existența domiciliului pe raza orașului/municipiului respectiv.

Mai mult de cât atât, inclusiv în conținutul Convenției nr. 9/5.04.2019 încheiată între S.C. Compania de Transport Public Iași S.A și Casa Județeană de Pensii Iași la art. 4 alin. 1 este stipulat clar faptul că, abonamentele se vor elibera persoanelor beneficiare ale legii prevăzute la articolul 1 alin. 1, care au domiciliul pe raza județului, prevederi care întăresc caracterul obligatoriu, fiind *lege* între părțile semnatare ale convenției.

Cu alte cuvinte, nu poate fi reținut sub nici o analiză juridică complexă, că acest beneficiu al gratuității pentru transportul urban, reglementat de art. 5 lit. b din Legea nr. 189/2000 privește doar persoanele care au domiciliul pe raza unei localități urbane, în speța municipiul Iași. Această interpretare este nejustificată, **fiind contrară principiului egalității de tratament, reținându-se faptul că acolo unde legea nu distinge, nici noi nu trebuie să distingem (*ubi lex non distinguit, nec nos distinguere debemus*)**, iar prin interpretare nu se poate restrânge aplicarea unui text care a fost formulat general, întrucât generalitatea formulării duce la generalitatea normei.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 15 lit. d), art. 16 și art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, emit prezenta:

RECOMANDARE

1. Doamna Director Executiv a Casei Județene de Pensii Iași va veghea la respectarea principiului nediscriminării, a egalității de tratament a tuturor beneficiarilor Legii nr.189/2000, cu modificările și completările ulterioare, a respectării prevederilor art. 5 lit. b din Legea nr. 189/2000, în concordanță cu voința legiuitorului, fără condiționarea apartenenței domiciliului pe raza municipiului, având în vedere și persoanele (inclusiv petentul), care domiciliază în alte localități din județ și sunt îndreptățite la această facilitate, precum și ale Ordinului MMSS nr.97/2003 privind aprobarea Instrucțiunilor pentru decontarea biletelor speciale de călătorie gratuită cu mijloacele de transport auto și fluviale persoanelor beneficiare a unor legi speciale.

2. Doamna Director Executiv a Casei Județene de Pensii Iași va informa Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Iași în privința tuturor măsurilor dispuse, conform art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată.

Avocatul Poporului,



București, *28*.....noiembrie 2019

Doamnei Director Executiv a Casei Județene de Pensii Iași, Maria Andronache

