



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Doamnei Director Prof. Gabriela Costea

Liceul Teoretic "Traian"

Str. Traian nr. 55,

mun. Constanța, jud. Constanța

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 21020 / 25. NOV. 2019

RECOMANDAREA

Nr. 135 din 25. NOV. 2019

Prin Nota nr. 608 din data de 25.10.2019, Avocatul Poporului a aprobat sesizarea din oficiu ca urmare a apariției în presa locală, dar și națională, a știrilor referitoare la faptul că o elevă a Liceului Teoretic "Traian" din Constanța, a postat în mediul online un tabel care cuprindea "situația colectării" fondului școlii în unitatea școlară. Din tabelul prezentat de aceasta, reieșea faptul că în anul școlar 2018/2019 s-a strâns de la elevi suma de 46.100 de lei, ce urma a acoperi cheltuielile aferente serviciului de pază a liceului, a consumabilelor, serbărilor sau medicamentelor pentru cabinetul școlii. Procentul cel mai mare din acea sumă urma să fie alocat în vederea achitării pazei instituției, un serviciu care ar fi trebuit asigurat și suportat de către administrația locală.

Reprezentanții instituției Avocatului Poporului, au demarat o anchetă la Liceul Teoretic "Traian" din municipiul Constanța și au efectuat demersuri către: Inspectoratul Școlar Județean Constanța și Primăria Constanța, cu privire la

respectarea dispozițiilor art. 49 și art. 32 din Constituție privind protecția copiilor și tinerilor și a dreptului la învățătură.

Cu ocazia anchetei efectuate, în data de 24.10.2019, la Liceul Teoretic "Traian" din Constanța, din discuțiile purtate cu reprezentanții instituției, au rezultat următoarele aspecte:

Eleva _____, în prezent majoră, este în clasa a XII-a, fiind înscrisă din clasa a IX-a în cadrul unității de învățământ. Reprezentanții unității școlare nu cunosc detalii cu privire la persoana acesteia, dar fac mențiunea faptului că în luna septembrie a anului 2019 a fost aleasă prin votul elevilor liceului ca reprezentant al acestora în cadrul Consiliului de Administrație, fiind de asemenea și vicepreședinte al Asociației Elevilor din Constanța.

În ceea ce privește Asociația de Părinți, se menționează faptul că aceasta funcționează de foarte mulți ani în cadrul liceului, are statut propriu și personalitate juridică, dar nu se cunosc detalii cu privire la activitatea acesteia. În luna septembrie 2019 a fost încheiat Protocolul de parteneriat înregistrat sub nr.2503/17.09.2019 în cadrul unității școlare, al cărui scop îl constituia derularea de activități comune extracurriculare, a căror desfășurare presupune o strânsă colaborare cu părinții din liceu, prin sprijinirea materială și financiară a acestor activități, dar și derularea de activități de voluntariat, pentru o perioadă de 2 ani.

Cu privire la tabelul publicat în presă, se menționează faptul că acesta ar reprezenta o informare internă a părinților din cadrul asociației de părinți pentru anul școlar 2018-2019, privind modalitatea de cheltuire a sumelor colectate. Pe de altă parte s-a subliniat faptul că acest înscris nu conține nicio semnătură sau ștampilă care ar putea fi asociat cu vreo instituție. Reprezentanții unității școlare menționează faptul că, potrivit Regulamentului de organizare și funcționare al liceului, elevii participanți la olimpiadele naționale pot fi premiați în cadrul școlii cu premii simbolice, reprezentând trofee sau medalii și diplome. Cu privire la colectarea sumelor de bani, se menționează faptul că nici

unul dintre cadrele didactice nu a pretins vreo sumă de bani, în cadrul unității de învățământ nefiind pretinsă achitarea fondului școlii.

Referitor la paza umană a liceului, reprezentanții unității școlare precizează faptul dintre cele trei posturi normate de paznic, numai două dintre acestea sunt ocupate, unul fiind în prezent vacant. Paza aferentă celor două posturi de paznic este asigurată pe timpul nopții. În timpul zilei, paza este asigurată de un agent de pază al unei societăți private ale căror costuri sunt suportate de Asociația de Părinți. Această solicitare a fost primită din partea părinților, în scopul asigurării securității minorilor, raportat la efectivul de aproximativ 1.000 de elevi și a fost aprobată de către conducerea liceului.

Programul de pază zilnică este realizat în intervalul orar 7:30-20:30, paznicul fiind personal contractual terț față de unitatea școlară. În ceea ce privește conținutul Contractului de pază încheiat între asociația de părinți și societatea de pază, reprezentanții liceului susțin că nefiind parte în cadrul acestuia, nu îl cunosc. Atribuțiile agentului de pază vizează asigurarea pazei în curtea școlii în timpul pauzelor, iar în timpul orelor acesta asigură paza la intrarea profesorilor. Se menționează faptul că în timpul pauzelor la fiecare etaj există profesori de serviciu, iar la intrarea principală este un alt profesor care asigură paza unității. Ușile de acces sunt de regulă închise, porțile sunt deschise numai la schimbul de tură al elevilor, respectiv 08:00- 14:00 și 14:00-20:00.

La nivelul unității școlare există, de foarte mulți ani, implementat un sistem de monitorizare video la intrări, pe culoare și în sălile de clasă. Monitoarele se află în cancelarie, iar sistemul stochează temporar imaginile. Costurile aferente implementării acestui sistem au fost suportate de către unitatea școlară cu acordul părinților elevilor.

Până la momentul efectuării anchetei nu a fost solicitat și nici nu a fost oferit nici un punct de vedere nici din partea asociației de părinți, dar nici din partea Consiliului Școlar al Elevilor.

Reprezentanții unității de învățământ apreciază că soluțiile în vederea asigurării pazei permanente a liceului ar consta fie în deblocarea celui de-al treilea post de paznic

și bugetarea acestuia, fie asigurarea de către Primăria Constanța a pazei prin intermediul poliției locale sau a unei firme specializate de pază.

Urmare a demersurilor efectuate, prin adresa nr. 5013A/29.10.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr. 608/30.10.2019, *Inspectoratul Școlar Județean Constanța*, raportat la conținutul articolul prezentat în presă, la situația reclamată, dar și la atribuțiile legale ale inspectoratelor școlare județene, ne-a comunicat următoarele:

În urma întâlnirilor, a discuțiilor purtate și a verificării documentelor și a proceselor verbale, Inspectoratul Școlar Județean Constanța a recomandat Liceului Teoretic "Traian" următoarele:

- trecerea celor două posturi de paznic, existente deja, din regim de noapte în regim de paznic de zi și renunțarea la cotizația, de altfel benevolă, așa cum toate documentele o dovedesc, a Asociației de părinți pentru asigurarea pazei;
- organizarea concursului pentru ocuparea celui de al treilea post de paznic;
- montarea unui sistem de alarmă centralizat.

Prin adresa nr. R205688/30.10.2019.2019, înregistrată la Biroul Teritorial Constanța sub nr.608/08.11.2019, *Primăria Constanța*, ne-a comunicat următoarele:

Unitățile de învățământ preuniversitar de stat au personalitate juridică și, conform Legii nr.273/2006, *conducătorii acestor unități de învățământ au atribuții manageriale specifice ordonatorilor terțiari de credite, motiv pentru care li se oferă independența gestionării bugetului alocat*. Având în vedere prevederile Legii nr.35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, modificată și completată prin Legea nr.29/2010, în limita bugetului aprobat, *unitatea administrativ teritorială depune eforturi pentru creșterea siguranței în unitățile de învățământ într-una din formele prevăzute la art.4 alin. (l)*. Acesta este și motivul pentru care toate notele de fundamentare depuse în anul 2019, până în prezent, care au vizat sistemele de supraveghere video au fost finanțate prin finanțarea complementară.

Până în prezent, la Compartimentul Gestionarea Bazei Materiale a Unităților de învățământ Preuniversitar nu există înregistrată *nicio solicitare conformă* din partea Liceului Teoretic "Traian" cu privire la securitate fizică sau supraveghere video.

În urma demersurilor efectuate, reținem incidența dispozițiilor:

- art. 9 referitoare la principiile finanțării învățământului preuniversitar, art. 101 referitoare la tipurile finanțărilor unităților de învățământ preuniversitar prin raportare la art. 103 alin. 2 ale Legii nr. 1/2011 privind educația națională, potrivit *căroră învățământul este unul gratuit, finanțarea unităților școlare cuprinde finanțarea de bază, finanțarea complementară și finanțarea suplimentară, iar consiliile locale pot contribui din bugetele proprii la finanțarea de bază și complementară a unităților de învățământ preuniversitar de stat.*
- art. 4 al Legii nr. 35/2007 privind creșterea siguranței în unitățile de învățământ, potrivit căroră *"Consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București și consiliile locale alocă, în limita bugetelor aprobate, resurse financiare necesare pentru realizarea împrajmuirilor, securizarea clădirilor unităților de învățământ, pentru iluminat și pentru alte măsuri prin care crește siguranța unităților școlare, la solicitarea consiliului de administrație al unităților școlare, cu sprijinul de specialitate acordat de poliție, conform prevederilor Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor, cu modificările și completările ulterioare. (2) Cheltuielile privind creșterea siguranței unităților școlare nu pot fi puse pe seama acestora".*
- art.20 ale Ordinului Ministerului Educației Naționale nr. 3027/2018 pentru modificarea și completarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul ministrului educației naționale și cercetării științifice nr. 5.079/2016, potrivit căruia

(1) Directorul exercită conducerea executivă a unității de învățământ, în conformitate cu legislația privind învățământul în vigoare, cu hotărârile consiliului de administrație al unității de învățământ, precum și cu prevederile prezentului regulament.

(3) Pentru asigurarea finanțării de bază, a finanțării complementare și a finanțării suplimentare, după promovarea concursului, directorul încheie contract de management administrativ-financiar cu primarul unității administrativ-teritoriale în a cărei rază teritorială se află unitatea de învățământ, respectiv cu președintele consiliului județean, pentru unitățile de învățământ special.

(4) Directorul încheie contract de management educațional cu inspectorul școlar general.

În urma anchetei efectuate, am constatat faptul că la nivelul **Liceului Teoretic "Traian" din municipiul Constanța**, directorul unității de învățământ nu a demarat procedura legală și nu a întreprins nici un demers, prealabil publicării articolului de presă, în vederea obținerii finanțării serviciului de pază pentru care, potrivit legii, există posibilitatea de a fi asigurat din bugetul local. În vederea remedierii situației semnalate și în presă, se impune ca la nivelul unității de învățământ, directorul Liceului Teoretic "Traian" din Constanța, să dispună măsurile legale în vederea respectării recomandărilor Inspectoratului Școlar Constanța.

Am constatat faptul că la nivelul **Primăriei Constanța**, Compartimentul Gestionarea Bazei Materiale a Unităților de învățământ Preuniversitar nu există înregistrată nicio solicitare conformă din partea conducerii Liceului Teoretic "Traian" cu privire la securitate fizică sau supraveghere video. Ca urmare, Primăria Constanța nu a putut finanța din fondurile bugetului local serviciul de pază aferent asigurării securității unității de învățământ.

În ceea ce privește activitatea **Inspectoratului Școlar Județean Constanța**, reprezentanții acestuia au purtat discuții cu toate părțile implicate în situația semnalată, s-au efectuat verificări și s-au transmis unității de învățământ recomandări în scopul remedierii situației expuse în presă. Inspectoratul Școlar Județean Constanța, a acționat în

limita competențelor legale conferite de legislația în vigoare care reglementează organizarea și funcționarea inspectoratelor școlare.

Raportat la prevederile art. 49 și art. 32 din Constituția României, republicată, privind protecția copiilor și tinerilor și a dreptului la învățătură, la nivelul Liceului Teoretic "Traian" Constanța, sunt necesare a fi dispuse măsuri concrete de prevenire a producerii în viitor a unor astfel de incidente care aduc atingere drepturilor constituționale ale elevilor din unitățile de învățământ și a căror respectare este garantată prin Constituție.

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României coroborat cu dispozițiile art.15 alin.(2), art.16, și ale art. 24 alin. (1) și (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul Liceului Teoretic "Traian" din municipiul Constanța, ca în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale în vederea punerii în aplicare a recomandărilor Inspectoratul Școlar Județean Constanța, după cum urmează:

- trecerea celor două posturi de paznic, existente deja, din regim de noapte în regim de paznic de zi și renunțarea la cotizația Asociației de părinți pentru asigurarea pazei;
- organizarea concursului pentru ocuparea celui de al treilea post de paznic;
- montarea unui sistem de alarmă centralizat.

2. Directorul Liceului Teoretic "Traian" din municipiul Constanța va informa în 30 de zile, Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea recomandării și a măsurilor dispuse.



București, 25 septembrie 2019