



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Biroul Teritorial Ploiești

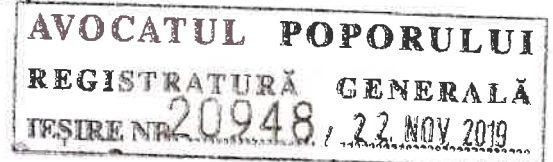
Str. Bulevardul Republicii nr.2-4, intrarea H, etaj 1, camera 155, municipiul Ploiești
www.avp.ro



Tel./fax: 0244.593.227 E-mail: avpprahova@avp.ro

Doamnei Sofia Stroe,
Directorul Colegiului "Spiru Haret" din municipiul Ploiești

RECOMANDARE



Nr. 132 din 22. NOV. 2019 noiembrie 2019

Instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în data de 6 noiembrie 2019, urmare a apariției în presă a unor reportaje privind situația unor elevi ai Colegiului "Spiru Haret" din municipiul Ploiești care nu sunt primiți în incinta spațiului școlar din cauza unor întârzieri la orele de curs.

Potrivit informațiilor difuzate de presă, în data de 4 noiembrie 2019, poarta Colegiului "Spiru Haret" Ploiești a fost închisă, iar elevilor care au întârziat la prima oră de curs nu le-a fost permis accesul, aceștia rămânând în fața porții unității de învățământ aproximativ o oră, unul dintre elevi contactând presa și afirmând "Mi se pare exagerată o astfel de decizie. Ne-am simțit ca la pușcărie!"

Pentru clarificarea aspectelor relatate de presă, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la Colegiul "Spiru Haret" din municipiului Ploiești cu privire la posibila a art. art. 32, art. 49 și art. 52 din Constituția României, republicată, referitoare la dreptul la învățătură, protecția copiilor și a tinerilor, respectiv dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Ancheta a fost efectuată, în data de 13 noiembrie 2019, de către consilierii Biroului teritorial Ploiești al instituției Avocatul Poporului.

I. Din verificările întreprinse cu ocazia derulării anchetei, dar și din documentele puse la dispoziție de către conducerea Colegiului "Spiru Haret" Ploiești s-au evidențiat următoarele:

Cazul expus de presă era cunoscut conducerii colegiului. În data de 4.11.2019, (ziua apariției în presă a cazului elevilor cărora nu li se permite accesul în școală după

începerea orelor de curs) conducerea Colegiului "Spiru Haret" a implementat programul școlar specific anotimpului de iarnă (valabil până la 27.03.2020) potrivit căruia orele de curs încep dimineața de la ora 7.45. Conform procedurii de acces, adoptată în data de 23.10.2019, de Consiliul de administrație al colegiului, accesul elevilor este permis până la ora 7.45, maxim 7.50, moment de la care poarta colegiului se închide, accesul elevilor fiind permis doar la pauzele dintre orele de curs.

Nici elevii navetiști nu au o derogare de la această procedură de acces întrucât s-a trecut la programul de iarnă care prevede începerea orelor de curs de la ora 7.45, în loc de 7.30, așa cum se derulează accesul pe timp de vară.

Această măsură a interzicerii accesului elevilor în incinta unității școlare după începerea orelor de curs s-a implementat începând cu data de 4.11.2019, derulându-se inclusiv la data efectuării anchetei, restricționarea accesului elevilor în timpul orelor de curs fiind o măsură cu caracter permanent.

Potrivit reprezentanților conducerii Colegiului "Spiru Haret" Ploiești, prin această măsură s-a dorit responsabilizarea elevilor, nefiind concepută ca o măsură coercitivă, ci ca o măsură de optimizare a procesului educativ, dar și de diminuare a absenteismului, constatându-se efecte pozitive asupra prezenței elevilor la orele de curs în zilele de după implementarea procedurii de acces.

Cu privire la elevii care întârzie și cărora nu li se permite accesul în incinta unității școlare, până la data efectuării anchetei, nu au fost identificate soluții, respectiv spații în care aceștia să poată aștepta (în condiții de siguranță și pentru a nu le fi pusă în pericol starea de sănătate, mai ales pe perioada anotimpului rece), pauza dintre orele de curs, pauză la care le este permis accesul la ore (poarta deschizându-se doar la pauza dintre ore).

Referitor la măsura dispusă începând cu data de 4.11.2019, reprezentanții colegiului au invocat necesitatea adoptării acesteia pentru ca orele de curs să nu mai fie tulburate de elevii care întârzie, anterior implementării măsurii, elevii adoptând în mod frecvent această atitudine.

În data 7.11.2019, urmare a apariției în presă a cazului respectiv, s-a întrunit din nou Consiliul profesoral al unității școlare care s-a exprimat în sensul menținerii procedurii de acces, prin nepermiterea accesului elevilor în incinta școlii, după începerea orelor de curs (închiderea porții de acces și deschiderea acesteia doar la pauza dintre ore).

De asemenea, din discuțiile purtate a reieșit că fiecare elev are o cartelă de acces care în momentul în care este trecută prin dispozitivul existent la poarta de intrare în unitatea școlară, transmite prin softul aferent un mesaj pe telefonul mobil al părintelui, practic părintele luând act de prezența la școală a copilului.

Ori, în contextul în care faptic, elevului nu i se permite accesul în unitatea școlară, fiind ținut la poartă, deși a trecut cartela prin dispozitivul aferent de acces, părintele se

poate afla în situația de a nu cunoaște locul unde se află cu exactitate copilul său, mesajul primit pe telefon nemaifiind conform realității, nemaiputând certifica prezența fizică a copilului în interiorul spațiului protejat al colegiului.

Față de aceste aspecte, **se pot formula următoarele CONCLUZII:**

Interdicția accesului elevilor care întârzie după începerea orelor de curs, în incinta Colegiului "Spiru Haret" Ploiești, este consecința adoptării, în data de 23.10.2019, de către Consiliul de Administrație al colegiului a Procedurii operaționale privind accesul persoanelor în incinta unității PO –A01, înregistrată sub nr. RI2119/24.10.2019.

Potrivit acestei proceduri (punctul 7.4.1 referitor la accesul elevilor) **"În timpul desfășurării orelor de curs, accesul elevilor în incinta școlii/părăsirea incintei școlii sunt interzise"**.

Din analiza legislației specifice incidente, reținem următoarele:

- conform **art. 198** din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016 privind aprobarea **Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar**, cu modificările și completările ulterioare "(1) În unitățile de învățământ se asigură dreptul fundamental la învățatură și este interzisă orice formă de discriminare a copiilor/elevilor și a personalului din unitate. (2) **În unitățile de învățământ sunt interzise măsurile care pot limita accesul la educație al elevilor**, cum ar fi, de exemplu, (...) **interzicerea participării la cursuri (...)**";

- art. 40 alin. (6) din Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016 privind aprobarea **Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar**, cu modificările și completările ulterioare, reglementează **obligația personalului din învățământul preuniversitar "de a veghea la siguranța copiilor/elevilor pe parcursul desfășurării programului școlar și a activităților școlare și extrașcolare"**;

- potrivit **art. 7 lit. q)** din Ordinul M.E.N.C.S nr. 4742/10.08.2016 pentru aprobarea **Statutului Elevului**, **elevii au dreptul de a li "se asigura participarea la orele de curs"**;

- art. 27 din **Ordinul M.E.N.C.S. nr. 4742/10.08.2016** pentru aprobarea **Statutului Elevului prevede în mod expres sancțiunea ce se poate aplica în cazul nefrecventării orelor de curs**, "la fiecare 10 absențe nejustificate pe semestru din totalul orelor de studiu sau la 10% absențe nejustificate din numărul de ore pe semestru la o disciplină sau modul, va fi scăzută nota la purtare cu câte un punct".

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 51 din Statutul Elevului "orice reglementare în domeniu legal prevăzută într-un act normativ inferior sau egal, aflată în contradicție cu prezentul statut, este abrogată de drept".

Regulamentul de organizare și funcționare al Colegiului "Spiru Haret" Ploiești prevede la art. 15 alin. (11) ca sancțiuni pentru întârzierea la oră a elevilor, observație

individuală și absență (pentru prima abatere), absențe în catalog, dar și informarea părintelui la 10 absențe nemotivate (pentru abatere repetată).

Ca atare, măsura interzicerii accesului elevilor în unitatea școlară după începerea orelor de curs nu este reglementată nici prin Regulamentul cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar (Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016), nici prin Statutul Elevului (Ordinul M.E.N.C.S nr. 4742/2016) ca sancțiune aplicabilă în cazul întârzierilor la orele de studiu și nici prin Regulamentul de organizare și funcționare al colegiului, aprobat în data de 15.10.2019, în cazul nefrecventării orelor de curs, unica sancțiune aplicabilă fiind cea detaliată de prevederile art. 27 din Statutul Elevului, anterior amintit.

De asemenea, din verificările întreprinse cu ocazia efectuării anchetei a reieșit că în intervalul de timp în care elevii sunt ținuti la poartă, niciun reprezentant al colegiului nu își asumă responsabilitatea pentru siguranța acestora, dar nici pentru starea de sănătate a elevilor ce poate fi pusă în pericol de condițiile meteo specifice anotimpului rece.

Față de toate acestea, s-a constatat că în procedura operațională privind accesul persoanelor în incinta unității PO –A01, înregistrată sub nr. RI2119/24.10.2019, adoptată de Consiliul de administrație al Colegiului "Spiru Haret" din Ploiești, **se regăsesc dispoziții contrare prevederilor legale adoptate la nivel național** (Ordinul M.E.N.C.S. nr. 5079/31.08.2016 privind aprobarea Regulamentului cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar și Ordinul M.E.N.C.S nr. 4742/10.08.2016 pentru aprobarea Statutului Elevului) privitoare la:

- **accesul la educație al elevului care nu poate fi limitat prin măsuri precum cea a interzicerii participării la cursuri,**

- **la sănătatea și siguranța elevilor pe parcursul desfășurării programului școlar,** unica sancțiune reglementată la nivel național pentru nefrecventarea orelor de curs fiind cea a absențelor notate în catalog pentru fiecare elev care săvârșește abaterea respectivă.

Mai mult, nici propriul Regulament de organizare și funcționare al Colegiului "Spiru Haret" Ploiești nu a reglementat, dincolo de cadrul legal existent la nivel național, o altă sancțiune pentru întârzierea la ore a elevilor, în afara absențelor trecute în catalog.

Față de cele expuse anterior și având în vedere deficiențele constatate la nivelul Colegiului "Spiru Haret" din municipiul Ploiești cu privire la respectarea și aplicarea dispozițiilor legale mai sus menționate, apreciem că este necesară remedierea cu celeritate a acestei măsuri astfel încât elevii să poată avea acces nelimitat la educație, dar și pentru a se veghea la siguranța/sănătatea elevilor pe parcursul desfășurării programului școlar, în caz contrar existând posibilitatea ca aceștia să se regăsească în anumite contexte/situații de risc (frecventând diverse baruri sau locuri promiscue, dezvoltând comportamente antisociale etc.).

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, art. 15 alin. (2), art. 24 alin. (1) și (2) și art. 26 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Directorul Colegiului "Spiru Haret" din municipiul Ploiești, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune luarea cu celeritate a măsurilor legale, pentru:

a) revizuirea procedurii operaționale de acces în unitatea școlară și a celorlalte documente interne conexe în sensul reglementării corespunzătoare a accesului în incinta unității de învățământ a elevilor care din varii motive întârzie la cursurile școlare astfel încât acestora să nu le fie limitat accesul la educație, dar și pentru evitarea apariției unor eventuale situații de risc pentru integritatea fizică/psihică a acestor elevi;

b) afișarea la avizierul și pe pagina de internet a unității de învățământ a procedurii de acces revizuită și diseminarea acesteia către toți factorii implicați în procesul de învățare (cadre didactice, părinți, elevi).

2. Directorul Colegiului "Spiru Haret" din municipiul Ploiești va informa, în termen de 30 zile, instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Ploiești (cu sediul în Municipiul Ploiești, B-dul Republicii, nr. 2-4, intrarea H, et. I, cam. 155, județul Prahova, tel./fax 0244593227, e-mail avpprahova@avp.ro), cu privire la însușirea Recomandării, precum și referitor la toate măsurile dispuse, anexând copii ale documentelor care susțin adresa de însușire.

Avocatul Poporului,
Renate Weber



București, 22 noiembrie 2019

Faint, illegible text at the top of the page, possibly a header or introductory paragraph.

Second section of faint, illegible text, separated by a horizontal line.

Third section of faint, illegible text at the bottom of the page.