



ROMÂNIA

Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 20388/15.NOV.2019

Doamnei Loredana Dorobanțu, Director Executiv

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Buzău

### RECOMANDAREA

Nr. 24 din 15. NOV. 2019

**referitoare la respectarea art. 22 și art. 49 din Constituția României privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, și protecția copiilor și tinerilor**

În baza împuternicirilor Avocatului Poporului, Renate Weber, nr.16767 și nr.16768 din data de 26.09.2019, reprezentanții Domeniului apărarea, protecția și promovarea drepturilor copilului, respectiv doamna \_\_\_\_\_, consilier și doamna \_\_\_\_\_ expert, s-au deplasat în data de 01 octombrie 2019 pentru a efectua o anchetă la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Buzău și la Centrul rezidențial pentru recuperarea și reabilitarea copilului cu tulburări de comportament nr. 5 Beceni, județul Buzău.

Ancheta a avut ca obiect posibila încălcare a art. 22 și art. 49 din Constituția României referitoare la *dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, precum și protecția copiilor și a tinerilor*, privind soluționarea sesizărilor din oficiu nr.5504/1.04.2019 – "Copilărie sub anestezie" și nr.16631/25.09.2019 – "Fuga a 12 copii din Centrul rezidențial pentru recuperarea și reabilitarea copilului cu tulburări de comportament nr. 5 Beceni, județul Buzău", (denumit în continuare Centru).

#### Informații specifice anchetei :

La data de 01.10.2019 reprezentanții Instituției Avocatul Poporului s-au deplasat la Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Buzău, unde au discutat cu domnul \_\_\_\_\_ - Șef Serviciu Monitorizare, doamna director executiv \_\_\_\_\_

fiind la o ședință a Consiliului Județean, apoi s-au deplasat la Centru unde au discutat cu doamna șef de centru , psihologul Centrului fiind în concediu de odihnă.

Centrul este o structură aflată în subordinea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului (D.G.A.S.P.C.) Buzău, fără personalitate juridică, cu o capacitate de 40 de locuri, care funcționează în comuna Beceni.

Centrul deține Licență de funcționare seria LF nr. 0005858 eliberată la data de 17.11.2017, în baza căreia serviciul este autorizat să funcționeze pe o perioadă de 5 ani, de la data de 28.11.2016 până la data de 28.11.2021.

Instituția are autorizație de Securitate la incendiu nr.66/18/SU-BZ/20.03.2018.

Conform celor menționate de reprezentanții Centrului și ai D.G.A.S.P.C. Buzău serviciul social va intra într-un proces de restructurare. Astfel, D.G.A.S.P.C. Buzău și-a manifestat intenția de a demara procesul de închidere a instituțiilor de tip clasic, prin depunerea unor proiecte finanțate în cadrul Programului Operațional Regional (POR). Centrul a fost evaluat și de Ministerul Muncii și Justiției Sociale prin Autoritatea Națională pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție (ANPDCA) - programul „Planul de prioritizare a închiderii centrelor de plasament clasice” - subrezultat în cadrul proiectului cu titlul „Elaborarea planului de dezinstituționalizare a copiilor din instituții și asigurarea tranziției îngrijirii acestora în comunitate”. Acest program, finanțat prin Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă, va fi implementat de A.N.P.D.C.A. cu consultanță oferită din partea Băncii Mondiale.

Centrul deținea un teren în proximitatea imobilului, spațiu disponibil pentru construcția unor case de tip rezidențial. Centrul ar urma să fie reabilitat și transformat într-un centru de zi.

Centrul are o capacitate de 40 de locuri, la data efectuării anchetei, Centrul oferă servicii pentru 38 copii și tineri, 22 băieți și 16 fete, cu vârste cuprinse între și ani, doi beneficiari fiind încadrați în grad de handicap ( ). Un număr de 9 beneficiari prezintă , 9 au diagnostice de tipul , 1 iar 10 aveau tratament ( ).

Nouă beneficiari au săvârșit fapte penale, fiind pronunțate sentințe penale în acest sens.

La momentul anchetei, o minoră (care a dezvoltat o ) era internată din data de 26.09.2019 la Spitalul de Psihiatrie și pentru Măsuri de Siguranță Săpoca– Secția Ojasca.

Un beneficiar are încheiat contract individual de muncă nr.795/21.08.2019 cu S.C. Titi Activ Construct S.R.L. pentru postul de muncitor necalificat.

Referitor la educația formală, toți copiii urmează o formă de învățământ în sistemul public, 10 minori sunt școlarizați prin programul „A doua șansă”, copiii se deplasează cu microbuzul

pus la dispoziție de Direcție, pentru 3 dintre copii, care fac naveta în localitatea Vintilă Vodă, abonamentele sunt plătite de primărie.

**Cu privire la evenimentele care au avut loc în data de 22.09.2019, doamna șef Centru  
i, ne-a declarat următoarele:**

În data de 22.09.2019, ora 9:00, minorele . și l. au refuzat să mănânce micul dejun, solicitând să fie lăsate în curtea centrului, la locul de fumat.

Acestea nu au mers în locul indicat, au părăsit fără voie curtea centrului, părăsind localitatea cu ajutorul unui autoturism, care era deja parcat și le aștepta, însoțite fiind de prietenul numitei , numitul . S-a aplicat și în această situație procedura centrului, minorele fiind găsite de echipajul de Poliție în jurul orei 16:00, pe teritoriul jud. Brăila. Acestea au fost aduse de către echipajul de Poliție la Râmnicu Sărat, fiind preluate de aici de către specialiștii SIDASEC din cadrul DGASPC Buzău.

Personalul Centrului aflând că o a treia fată vrea să plece, beneficiarilor li s-au reținut telefoanele și nu li s-au mai dat bilete de voie. Ca urmare a acestui fapt, la ora 19:30, minorii ., și . au provocat o situație conflictuală în curtea centrului, atrăgând și alți copii în acest conflict, fiind necesară intervenția echipajului de Poliție Beceni.

S-au purtat discuții cu copiii, în intervalul orar 19:50-20:45, s-a analizat situația creată, minorii , ., și . fiind sancționați contravențional pentru comportament deviant și injurii adresate personalului, șefului de centru și organelor de poliție.

În jurul orelor 20:55, câțiva rezidenți din cadrul centrului, au solicitat să fie lăsați în curte, la locul de fumat, însă la ieșirea pe treptele centrului un număr de 12 copii au fugit, sărind gardul.

Educatorul de serviciu a încercat să-i determine să se întoarcă însă aceștia s-au făcut nevăzuți, îndreptându-se către pădurea din spatele centrului.

S-a anunțat telefonic echipajului de poliție care părăsise centrul cu 5 min. înaintea incidentului, aplicându-se procedura necesară în asemenea situații, precum și restul personalului care nu se afla la serviciu în seara respectivă și care locuiește în apropiere, pentru a ajuta la căutare.

La numai câteva minute (3-5), unul dintre fugari s-a întors în centru, numitul ., alți 3: ., l și . au fost găsiți în fața liceului Beceni de către angajații centrului și readuși în centru în jurul orelor 22.30.

În jurul orelor 23:00, minorii: . au fost găsiți de către organele de poliție, în sat, în drum spre centru.

Minora . a revenit în cadrul centrului, în jurul orelor 24:00, cu sprijinul poliției, fiind găsită în Comuna Lopătari, împreună cu prietenul ei, numitul ., domiciliat în sat Terca, comuna Lopătari.

Toți minorii au fost aduși în centru nevătămați, nu au existat alte incidente. Această acțiune a minorilor a fost una de teribilism, frondă ca urmare a restricționării telefoanelor și față de regulile privind acordarea biletelor de voie pentru părăsirea Centrului.

Ca urmare a acestei situații, dna. șef de centru , având în vedere misiunea centrului, problematica copiilor aflați cu măsură de protecție în cadrul instituției, a solicitat D.G.A.S.P.C. Buzău sprijinul pentru asigurarea unor servicii de protecție și paza la nivelul Centrului (acesta neavând pază anterior producerii evenimentului), punerea în funcțiune a sistemelor de supraveghere video (acestea existau în exteriorul clădirii, dar era o problemă cu serverul și captarea acestor imagini), precum și găsirea unor oportunități de formare profesională a personalului specializat pentru o mai bună gestionare a situației copiilor aflați în centru.

La data de 23.09.2019, s-a încheiat Actul adițional nr.3 la contractul subsecvent de servicii de pază și protecție a bunurilor și valorilor înregistrat sub nr.16189/25.04.2019, între D.G.A.S.P.C. Buzău și S.C. WMC GUARD SECURITY S.R.L., în care la art. 1 se prevede că valoarea contractului de x lei fără TVA se suplimentează cu x lei fără TVA, aferentă unei cantități suplimentare de 2376 ore ce vor fi prestate la obiectivul Centrul rezidențial pentru recuperarea și reabilitarea copilului cu tulburări de comportament nr. 5 Beceni – CRRCTC, Comuna Beceni, județul Buzău, **în regim de program de lucru permanent, 24 h/24 h.**

De asemenea, în data de 04.09.2019 s-a organizat o întâlnire la nivelul Centrului cu reprezentanții IPJ Buzău – Serviciul de Investigații Criminale pentru a le prezenta beneficiarilor riscurile la care sunt supuși dacă fug din centru, dacă comit infracțiunii și fapte antisociale și pentru a le prezenta studii de caz.

În urma acestui eveniment, D.G.A.S.P.C. Buzău a trimis la Centru o comisie pentru a face verificări, raport care la data anchetei nu era finalizat. Acest raport a fost solicitat de către Instituția Avocatul Poporului prin adresa nr.16631/10.10.2019.

D.G.A.S.P.C. Buzău ne-a comunicat prin adresa nr. 44892/24.10.2019 înregistrată la Instituția Avocatul Poporului sub nr.19188/30.10.2019, raportul Comisiei din care rezultă printre altele următoarele:

- copiii sunt nemulțumiți de regula conform căreia timpul alocat utilizării telefonului mobil este de numai două ore (20:00 – 22:00);
- limitarea accesului la telefonul mobil s-a realizat pentru a preveni discuțiile cu persoane din afara Centrului, care îi instigă pe rezidenți la diferite acțiuni, precum: fuga din Centru, comportament agresiv față de angajații Centrului și față de organele de poliție;
- o altă nemulțumire a fost legată de faptul că nu au suficientă libertate, în sensul că nu pot primi bilete de voie decât dacă furnizează informații referitoare la locul, persoana, durata unde urmează

a se deplasa, minorii fiind deranjați de prezența personalului care îi însoțește în proximitatea Centrului.

### **Constatări:**

**-ca și evenimente deosebite, se menționează: părăsirea centrului de către beneficiari fără permisiune, situații de agresiuni fizice și verbale, tulburarea ordinii și liniștii publice, furturi, întreținerea de relații sexuale multiple în afara centrului;**

**-carențe instructiv-educative ale minorilor, absența instruirii adecvate în concordanță cu vârsta lor, minorii nu au un program bine stabilit, nu desfășoară activități planificate de stimulare intelectual - creativă, terapie ocupațională, activități menite să le dezvolte deprinderile de viață sau activități sportive. Cei mai mulți își petrec timpul socializând pe internet sau în afara centrului, în anturaje nepotrivite, nouă beneficiari au săvârșit fapte penale, fiind pronunțate sentințe penale în acest sens.**

**-absența unor modele parentale pozitive și a unui climat echilibrat în familia de origine;**

**-din relatările șefului de Centru și din constatările echipei de anchetă a rezultat că psihologul Centrului este angajat cu o normă de 8 ore, la ora 16:00 acesta părăsind Centrul, iar minorii care frecventează cursurile școlare și care fac naveta, se întorc în Centru după această oră, la fel și minorul angajat cu program de 6 ore, astfel că aceștia nu beneficiază de o consiliere psihologică adecvată, fiind necesară angajarea a încă unui psiholog care să ofere consiliere minorilor și după-amiaza, în momentul întoarcerii acestora în Centru;**

**-curtea interioară a Centrului nu era amenajată astfel încât copiii să poată desfășura activități sportive în vederea menținerii unei stări de sănătate corespunzătoare, cât și pentru descongestionarea stărilor de stres și furie.**

### **Concluzii:**

- minorii nu au părăsit Centrul rezidențial în urma unor abuzuri săvârșite, ci ca o reacție la schimbarea regulilor privind folosirea telefoanelor mobile, accesul persoanelor străine în Centru și cu privire la acordarea biletelor de voie.**
- o parte dintre minorii care au fugit nu se pot adapta condițiilor și regulilor din Centru.**
- toți minorii au fost găsiți și aduși în Centru nevătămați, nu au existat alte incidente.**

În temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 24 alin. (1), (2) și art. 26 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al Instituției Avocatul Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

## R E C O M A N D A R E:

*1. Directorul Executiv al Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Buzău*, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, precum și de Hotărârea Guvernului nr. 797/2017 pentru aprobarea Regulamentelor cadru de organizare și funcționare ale serviciilor publice de asistență socială și a structurii orientative de personal, va dispune:

- Efectuarea demersurilor necesare asigurării serviciilor de evaluare și consiliere psihologică a minorilor aflați în Centrul rezidențial pentru recuperarea și reabilitarea copilului cu tulburări de comportament nr. 5 Beceni, județul Buzău, prin angajarea a încă unui psiholog, având în vedere necesitățile minorilor, precum și completarea schemei de personal prin ocuparea tuturor posturilor vacante.

- Efectuarea demersurilor necesare pentru alocarea resurselor financiare necesare participării personalului Centrului, inclusiv a șefului de Centru la cursuri de formare profesională (inițială, dacă este cazul și continuă, anual) având în vedere problematica minorilor.

- Luarea măsurilor pentru valorizarea corespunzătoare a înclinațiilor și aptitudinilor minorilor, implicarea acestora în activități specifice și stabilirea unui program zilnic de activități, desfășurarea periodică a ședințelor de consiliere vocațională a minorilor și identificarea posibilităților de angajare, în condițiile stabilite de lege, a minorilor care doresc să lucreze, începând cu vârsta de 15 ani.

- Intensificarea acțiunilor și implicarea mai activă a beneficiarilor, cu sprijinul și a altor instituții (Direcția de Sănătate Publică, Cabinete Medicale, ONG-uri etc.) în campanii de informare pe teme de educație pentru sănătate (sănătatea vieții sexuale, de prevenirea a abuzurilor, evitarea sarcinilor nedorite, a consumului de substanțe interzise, alcool, tutun, etc).

- Stabilirea unei colaborări de lungă durată cu organele de poliție, în vederea organizării de întâlniri cu minorii pentru ca aceștia să conștientizeze fenomenul infracțional, precum și riscurile în cazul expunerii la situații potențial periculoase.

**2. Conducerea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Buzău, va informa Instituția Avocatul Poporului, în termen de 30 de zile, cu privire la însușirea Recomandării și măsurile dispuse.**

*Renate Weber*

*Renate Weber*  
**AVOCATUL POPORULUI**



**București, 12.10.2019**

