



ROMÂNIA

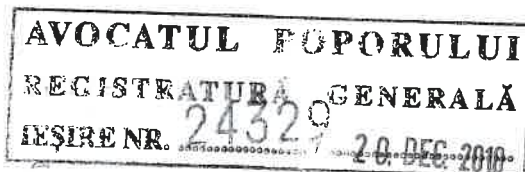
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet:
<http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Primar al Municipiului Bârlad, Dumitru Boros

Primăria Municipiului Bârlad



RECOMANDAREA

Nr. *59*... din ...*20* DEC. 2018

referitor la respectarea dreptului la locuință al persoanelor cu dizabilități

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 7444 din 8 iunie 2018, domnul _____, persoană cu handicap grav, domiciliat în str. _____ nr. _____, bl. _____, sc. B, ap. _____, municipiul Bârlad, județul Vaslui, ne-a sesizat cu privire la situația sa locativă din perspectiva unei posibile încălcări a art. 47 din Constituția României, privitor la nivelul de trai și a art. 50 din Constituția României, privind protecția persoanelor cu handicap.

Petentul, care are o stare de sănătate precară, suferind de _____ se află de 3 ani pe lista persoanelor care au nevoie de o locuință socială, situația sa fiind cunoscută de mai mulți ani de Primăria Municipiului Bârlad și, deși reînnoiește an de an cererea de acordare a

unei locuințe sociale, iar reprezentanții autorităților administrației publice locale îi promit că i se va rezolva cererea, acest lucru nu s-a întâmplat.

În timpul demersurilor făcute de petent pe lângă instituția Avocatul Poporului și a celor făcute de instituția Avocatul Poporului pe lângă Primăria Municipiului Bârlad, petentului i-a fost repartizată cu titlu de închiriere, în baza Hotărârii Consiliului Local Municipal Bârlad nr. 221 din 29.06.2018, prin REPARTIȚIA nr. 15251/24.07.2018, locuința socială situată în Bloc

Deși în *Preambulul Hotărârii nr. 221/29.06.2018 a Consiliului Local Bârlad*, prin care se aproba repartizarea, este invocată conformitatea cu prevederile legale, această locuință:

- **Se afla la etajul IV al unui imobil;**
- **Nu fusese prevăzută din construcție cu un grup sanitar propriu;**
- **Se găsea într-o stare avansată de degradare;**
- **Era improprie pentru a fi locuită de o persoană care are deficiență** și chiar necorespunzătoare conform standardelor minimale impuse de Legea 114/1996 a locuinței, republicată și ale Hotărârii Guvernului nr. 1275/2000-privind aprobarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a Legii locuinței.

La primele demersuri ale instituției Avocatul Poporului nu s-a primit răspuns în termen legal, fiind necesară o revenire la cererea inițială, în urma căreia instituției Avocatul Poporului i-a fost transmisă adresa cu nr. 204/16.09.2018, înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 13325/12.09.2018, conținând copia răspunsului dat petentului.

Din răspunsul trimis de Primăria Municipiului Bârlad rezultă următoarele:

- Municipiul Bârlad deține în administrare un număr de 172 de locuințe sociale, toate fiind ocupate în prezent, prin contract de închiriere, în baza listei de priorități aprobate de Consiliul local, la propunerea Comisiei sociale;
- Fondul acestor locuințe este mult subdimensionat față de necesarul municipiului Bârlad, având în vedere că, în prezent, la nivelul municipiului Bârlad, există înregistrate 650 de cereri pentru locuințe sociale din partea persoanelor care îndeplinesc criteriile de eligibilitate;
- S-au făcut demersuri prin care primăria a solicitat sprijin de la Ministerul Dezvoltării Regionale, pentru alocarea de fonduri necesare suplimentării numărului de locuințe sociale, fără însă a se primi un răspuns favorabil solicitării. Sunt indicate numerele de înregistrare ale ultimelor adrese trimise la Ministerul Dezvoltării Regionale, în acest scop;
- În considerarea celor de mai sus, se apreciază că, în prezent, singura modalitate de repartizare a unei locuințe sociale (pentru persoanele din lista de priorități, deci inclusiv pentru petent) rămâne repartizarea unei locuințe din cele deja ocupate, în cazul în care vreuna devine disponibilă (prin părăsirea acesteia sau evacuarea ei, prin hotărâre judecătorească).
- Cu privire la starea locuinței repartizate petentului, în adresa de răspuns, se specifică faptul că:
 - Locuințele sociale situate în *Bloc . . . , str. . . nr. . .* nu au prevăzut grup sanitar propriu, din construcție, dar instalația de energie electrică și instalația de apă funcționează.
 - Pentru folosirea acestora, în baza contractului de închiriere cu Consiliul Local Municipal Bârlad, trebuie încheiat contract cu furnizorii de utilități. Primăria Municipiului Bârlad nu are obligația angajării de persoane pentru asigurarea curățeniei.

Având în vedere:

- **Art. 50 din Constituția României**, republicată, potrivit căruia **persoanele cu handicap se bucură de un regim special de protecție și de asistență în realizarea drepturilor lor**;
- Prevederile **art.13 din H.G. 268/2007 privind Normele Metodologice din 14 martie 2007** de aplicare a prevederilor Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, **potrivit cărora, la nivel local, responsabile cu asigurarea accesului persoanelor cu handicap la închirierea unei locuințe sunt consiliile locale, ca autorități deliberative, și primarii, ca autorități executive** în raza cărora își are domiciliul sau reședința persoana cu handicap;
- Faptul că petentul **îndeplinește criteriile legale de acordare a unei locuințe sociale**, fiind persoană cu certificat de încadrare în grad de handicap grav și aflându-se, de mai mulți ani, pe lista persoanelor îndreptățite și interesate să primească o locuință socială în municipiul Bârlad;
- Prevederile **art.7 alin (1) din Legea nr. 448/2006** privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora ***promovarea și respectarea drepturilor persoanelor cu handicap revin, în principal, autorităților administrației publice locale unde își are domiciliul sau reședința persoana cu handicap și, în subsidiar, respectiv complementar, autorităților administrației publice centrale, (...)***,
- Faptul că, în conformitate cu **art. 20 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu dispozițiile art. 43 Legea nr. 114/1996- Legea locuinței – republicată, persoanele cu handicap pot beneficia de locuință socială care se repartizează de către consiliile locale pe baza unor criterii stabilite anual de acestea, în ordinea de prioritate stabilită de consiliile locale**;

- Prevederile **art. 50** din *Legea nr. 114/1996 Legea locuinței – republicată*, potrivit căroră *finanțarea locuințelor sociale se asigură din bugetele locale, în limitele prevederilor bugetare aprobate anual, ale consiliilor locale, în care scop se instituie o subdiviziune de cheltuieli distinctă în aceste bugete;*
- Faptul că, potrivit legii, autoritățile administrației publice locale au la dispoziție mai multe pârghii prin care să încerce să administreze eficient problemele privind fondul de locuințe, spre exemplu **art. 56⁸** din *Legea nr. 114/1996 Legea locuinței – republicată*, care prevede că, *în cazul în care numărul cererilor pentru închirierea locuințelor de sprijin la nivelul unei autorități ale administrației publice locale este, timp de cel puțin un an, constant mai redus decât numărul locuințelor de sprijin aflate în proprietatea autorității administrației publice locale, aceasta poate aproba închirierea locuințelor de sprijin și altor categorii de solicitanți*, precum și **art 50**, teza finală din aceeași lege, care arată că *persoanele fizice și agenții economici pot sprijini prin donații sau contribuții construcția de locuințe sociale;*
- Prevederile legale potrivit căroră, printre facilitățile de care beneficiază persoanele cu handicap grav, se numără și *prioritatea pentru închirierea, la nivelurile inferioare, a locuințelor care aparțin domeniului public al statului ori unităților administrativ-teritoriale ale acestuia, precum și acordarea unei camere de locuit suplimentar față de normele minimale de locuit prevăzute de lege, pe baza contractelor de închiriere pentru locuințele care aparțin domeniului public al statului ori unităților administrativ-teritoriale ale acestuia, legea prevăzând că beneficiază de aceste prevederi și familia care are în îngrijire un adult cu handicap grav* (Art.20 din *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare*);

apreciem că **Primarului Municipiului Bârlad, jud. Vaslui, în calitate de autoritate a administrației publice locale, îi revine obligația de a se implica în gestionarea eficientă a fondului de locuințe existent sau în creșterea**

fondului de locuințe sociale corespunzător cererii din municipiu (inclusiv prin atragerea de resurse din comunitate), astfel încât să nu se încalce art. 50 din Constituția României, privind protecția persoanelor cu handicap și să fie corect aplicată Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea persoanelor cu handicap, în baza căreia persoanele cu handicap trebuie să beneficieze de protecție specială.

Deși petentul avea prioritate la repartizarea unei locuințe sociale, nu s-a asigurat locuința corespunzătoare acestui tip de beneficiar, ignorându-se deficiența de care suferă () petentul și repartizându-i-se o locuință improprie, fără grup sanitar, situată la etaj superior (etajul IV), pentru amenajarea și curățarea căreia petentul ar fi trebuit să facă cheltuieli importante.

Prin petiția nr. 9449/25 iunie 2018, petiționarul adaugă la plângerile anterioare sesizarea faptului că nu mai este primit în primărie, spunându-i-se de către lucrătorul care asigură paza primăriei și care l-a dat afară că a fost înștiințat de domnul primar că petentul nu mai are ce căuta acolo, ”să scrie petiții și să aștepte răspuns”. Cu toate că petentul nu a depus dovezi în susținere, în contextul în care, inclusiv în răspunsul adresat petentului în urma demersurilor Avocatului Poporului, îi sunt invocate prevederile art.10 alin.(2), din Ordonanța Guvernului nr. 27/2002 privind reglementarea activității de soluționare a petițiilor, aprobată prin Legea nr. 233/2002, potrivit căreia orice solicitare ulterioară cu același conținut se clasează, deși este de la sine înțeles că, nerezolvându-i-se situația locativă, petentul urmează să revină la cererea sa, se creează o suspiciune rezonabilă că următoarele reveniri ale petentului cu privire la acest subiect, al acordării de locuință socială, îi vor fi clasate.

Referitor la faptul că petentul nu mai este primit în primărie, insistența sa fiind socotită drept excesivă, considerăm acest tip de comportament al unei autorități a administrației publice locale, față de persoana cu handicap grav,

rezidentă în unitatea sa administrativ teritorială, inadecvat și în totală contradicție cu principiul european al bunei administrări.

În considerarea celor de mai sus, în temeiul prevederilor **art. 59 din Constituția României**, coroborate cu prevederile **art. 15 lit. f), art. 24 alin (1) și (2) și art. 26** din *Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată*, în vederea realizării scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului, constând în apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul Municipiului Bârlad va identifica soluții alternative și va dispune măsuri pentru asigurarea unei locuințe corespunzătoare standardelor impuse de legislația în vigoare și de condiția petentului (gradul și tipul de handicap), restabilind drepturile petentului încălcate.
2. Primarul Municipiului Bârlad va avea în vedere, în relația cu petentul, respectarea principiului european al bunei administrări, manifestând disponibilitate pentru acordarea de audiențe în cadrul Primăriei Municipiului Bârlad, sub rezerva unui comportament inadecvat/ilegal din partea petentului .
3. Primarul Municipiului Bârlad va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la soluțiile identificate și la măsurile dispuse în urma însușirii Recomandării.

AVOCATUL POPORULUI,


VICTOR CIORBEA



București, 8 noiembrie 2018