



ROMÂNIA

Avocatul Poporului



Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Nicolae Robu
Primarul Municipiului Timișoara

AVOCATUL POPORULUI

REGISTRATURĂ GENERALĂ

IEȘIRE Nr. 1772 / 2.10.2018

RECOMANDAREA
nr. 43 din 2 octombrie 2018
privind respectarea protecției persoanelor cu handicap prevăzută de art. 50
din Constituție

Prin sesizarea nr. 7854/23 mai 2018, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu în legătură cu reportajul prezentat în data de 22 mai 2018, pe site-ul de știri www.digi24.ro, unde a fost difuzat reportajul intitulat "Drepturi trunchiate pentru persoanele cu dizabilități", în care era relatat cazul domnului cetățean român cu rezidență în Italia.

Potrivit relatărilor din presă, acesta a fost amendat cu suma de 70 lei pentru parcare neregulamentară, deși avea afișat în parbrizul mașinii Cardul de parcare pentru persoanele cu handicap în Uniunea Europeană și fluturașul tradus în limba română (având în vedere că statul italian a eliberat cardul). Persoana în cauză a parcat pe strada Splaiul Nicolae Titulescu din Timișoara, într-o parcare unde sunt amenajate doar locuri cu plată (parcări rezervate pentru persoanele cu handicap sau inscripționate cu semnul internațional neexistând).

Instituția Avocatul Poporului a demarat procedura specifică de investigare, prin efectuarea unei anchete la Primăria Municipiului Timișoara, de către reprezentanții Biroului Teritorial Timișoara al instituției Avocatul Poporului și

sesizarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Dizabilități pentru clarificarea situației prezentate în mass-media.

În acest sens, în data de 19 iunie 2018, un reprezentant al Biroului Teritorial Timișoara al instituției Avocatul Poporului, a efectuat o anchetă la Poliția Locală Timișoara.

Din cercetările preliminare a reieșit faptul că amenda nu a fost aplicată petentului de către Poliția Locală Timișoara, ci de către S.C. Drumuri Municipale S.A., societate pe acțiuni, cu unic acționar Consiliul Local Timișoara. Drept urmare, ancheta s-a desfășurat la sediul Serviciului Administrare Parcări din cadrul S.C. Drumuri Municipale S.A. și respectiv la Direcția Edilitară din cadrul Primăriei Timișoara, fiind încheiate procesele-verbale de anchetă nr. 170/19.06.2018 și respectiv nr. 171/19.06.2018.

Conform discuțiilor purtate și punctului de vedere emis cu nr. 4128/09.07.2018, S.C. Drumuri Municipale S.A. a precizat că informațiile din presă au fost prezentate eronat, nefiind făcută diferența între locurile de parcare special rezervate doar persoanelor cu handicap sau reprezentanților legali ai acestora (așa cum sunt ele prevăzute în Legea nr. 448/2006) și locurile de parcare deschise tuturor cetățenilor, fără discriminare.

Astfel, în prima situație, respectiv pe locurile de parcare special rezervate pentru persoanele cu handicap, semnalizate corespunzător cu indicatoare de circulație care interzic oprirea cu excepția persoanelor cu handicap, staționarea se poate face de către orice autovehicul care deține un card-legitimație eliberat în conformitate cu legislația națională sau din alte state europene, singura condiție fiind afișarea în interiorul autovehiculului a acestui card-legitimație.

Locurile special rezervate persoanelor cu handicap în Municipiul Timișoara se stabilesc de către Comisia de Circulație din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara, care dispune, totodată, și semnalizarea corespunzătoare a acestor locuri.

În cazul domnului _____, care deține un card legitimație eliberat de un alt stat - în speță Italia - acest fapt nu este relevant, acesta putând staționa fără restricție pe locurile special rezervate persoanelor cu handicap cu cardul-legitimație deținut de acesta, întrucât acestui card-legitimație îi sunt recunoscute toate drepturile stabilite de legea națională în materie.

În situația în care locurile special rezervate persoanelor cu handicap nu sunt libere, trebuie respectate celelalte dispoziții legale incidente în Municipiul Timișoara, privind parcare pe locurile de parcare de pe domeniul public destinate publicului larg, fără nicio discriminare.

Cât privește cazul particular al domnului _____ acesta NU a staționat pe un loc special rezervat pentru parcare gratuită a persoanelor cu handicap, ci a staționat pe un loc de parcare aflat pe domeniul public pentru care trebuia achitată contravaloarea staționării prin una din modalitățile prevăzute de Regulamentul TimPark. În aceste condiții, atât timp cât autovehiculul în cauză a staționat în alte locuri decât cele rezervate pentru parcare gratuită a mijloacelor de transport pentru persoanele cu handicap, cu încălcarea dispozițiilor legale impuse de UAT, taxa de penalizare în cauză a fost aplicată legal.

În Municipiul Timișoara, în zone special delimitate, este aplicabil Regulamentul de funcționare a sistemului de parcare a autovehiculelor în Municipiul Timișoara – TimPark, aprobat prin HCL nr. 63/26.02.2013, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, conform discuțiilor și punctului de vedere emis cu nr. SC2018-014326/29.06.2018, Direcția Edilitară din cadrul Primăriei Municipiului Timișoara a comunicat că **pe raza Municipiului Timișoara există un număr de aproximativ 14.500 locuri de parcare special amenajate, destinate publicului larg, din care un număr de aproximativ 460 locuri de parcare sunt rezervate persoanelor cu handicap.**

Referitor la Splaiul Nicolae Titulescu din Municipiul Timișoara, pe această stradă sunt amenajate special pentru parcare un număr de 70 de locuri, iar **în data de 28.06.2018, Comisia de Circulație a aprobat rezervarea unui număr de 3 locuri de parcare pentru parcare gratuită a mijloacelor de transport pentru persoanele cu handicap.**

Din verificările la fața locului, pe strada Nicolae Titulescu, unde are sediul și Serviciul Administrare Parcări din cadrul S.C. Drumuri Municipale S.A., cu ocazia anchetei din 19 iunie 2018, s-a constatat faptul că la acea dată nu exista niciun loc special amenajat pentru parcare gratuită a persoanelor cu handicap. Mai mult, pe aceeași stradă au sediul și alte instituții publice (în speță Inspectoratul Teritorial de Muncă Timiș), care la data anchetei nu dispuneau de locuri de parcare pentru mijloacele de transport pentru persoanele cu handicap.

Având în vedere constatările efectuate, considerăm că autoritățile locale au înțeles necesitatea respectării legislației privind protecția persoanelor cu handicap, respectiv alocarea a cel puțin 4% din numărul total al locurilor de parcare (dar nu mai puțin de două locuri) pentru parcare gratuită a mijloacelor de transport pentru persoane cu handicap pe strada Nicolae Titulescu din Municipiul Timișoara.

Cu toate acestea, calculând procentual alocarea acestor spații de parcare (460 din 14.500), rezultă un procent de 3,17% în Municipiul Timișoara și respectiv un procent de 4,28% (3 din 70) pe strada Nicolae Titulescu.

Astfel, pentru atingerea dezideratului de 4% pentru locurile de parcare alocate mijloacelor de transport pentru persoanele cu handicap, este necesar ca din totalul de 14.500 al locurilor de parcare special amenajate pe raza Municipiului Timișoara, un minim de 580 de locuri de parcare să fie destinate parcării mijloacelor de transport pentru persoanele cu handicap.

Prin adresa înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 12236 din 21 august 2018, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități a comunicat următoarele informații:

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (2) coroborate cu cele ale art. 65 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, societățile comerciale care au organizate locuri de parcare sunt obligate, potrivit legii, să acorde locuri pentru parcare gratuită a mijloacelor de transport pentru persoanele cu handicap. Totodată, persoanele cu handicap sau reprezentanții legali ai acestora, la cerere, pot beneficia de un card legitimație pentru locurile gratuite de parcare. Autovehiculul care transportă o persoană cu handicap posesoare de card-legitimație beneficiază de parcare gratuită, eliberarea cardurilor facându-se de către autoritățile administrației publice locale.

Cardul-legitimație îndreptățește titularul la locurile de parcare special amenajate în România. Acesta are la bază modelul comunitar standardizat, conform Recomandării 98/376/CE a Consiliului, modificată de Recomandarea Consiliului 2008/205/CE privind tichetul de parcare pentru persoanele cu dizabilități, ca urmare a aderării Republicii Bulgaria, a Republicii Ceha, a Republicii Estonia, a Republicii Cipru, a Republicii Letonia, a Republicii Lituania, a Republicii Ungare, a Republicii Malta, a Republicii Polone, a României, a Republicii Slovenia și a Republicii Slovace.

Recomandarea 98/376/CE a Consiliului, din 4 iunie 1998, privind tichetul de parcare pentru persoanele cu handicap, urmărește să garanteze că statele membre introduc tichetul de parcare pentru persoanele cu handicap **pe baza unui model comunitar standard**.

Acest tichet de parcare standard le permite posesorilor de tichet să beneficieze de spațiile de parcare rezervate persoanelor cu handicap în statul membru în care se

află. Astfel, statelor membre li se recomandă să recunoască reciproc tichetele de parcare emise în alte state membre în conformitate cu modelul comunitar standard anexat la recomandare.

Așadar, tichetul de parcare emis de un Stat European este recunoscut pe teritoriul României în toate spațiile de parcare organizate.

Modalitatea practică de stabilire a calității de persoană cu dizabilități este abordată diferit, în funcție de criteriile și legislația în vigoare a fiecărei țări. Recunoașterea procedurilor și instrumentelor de lucru din cadrul procesului de evaluare, precum și a rezultatului acestuia concretizat într-un document (certificat de încadrare), reprezintă un proces complex, întrucât principiile și abordarea pe care se bazează evaluarea variază semnificativ în funcție de tradițiile din statele membre.

Dimensiunile demersurilor de recunoaștere a etapelor și rezultatelor evaluării din domeniul dizabilității nu sunt încă identificate dar a început să se manifeste un interes constant pentru armonizarea modalităților de lucru la nivel european.

În acest sens, Strategia europeană 2010-2020 pentru persoanele cu handicap: un angajament reînnoit pentru o Europă fără bariere, adoptată la Bruxelles prin COM (2010) 636 final, cuprinde direcția de acțiune 8- Acțiuni externe- în care se specifică faptul că: “acțiunile UE vor sprijini și vor completa inițiativele naționale care urmăresc să abordeze aspecte privind handicapul în dialogurile cu țările terțe”.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 24 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul

Poporului, în calitatea sa de mediator și Primarul Municipiului Timișoara, emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Primarul Municipiului Timișoara urmează ca, în exercitarea atribuțiilor sale, să dispună realizarea demersurilor ce se impun pentru asigurarea respectării art. 65 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stabilește că ”în spațiile de parcare de pe lângă clădirile de utilitate publică, precum și în cele organizate vor fi adaptate, rezervate și semnalizate prin semn internațional cel puțin 4% din numărul total al locurilor de parcare, dar nu mai puțin de două locuri, pentru parcare gratuită a mijloacelor de transport pentru persoane cu handicap” pe teritoriul Municipiului Timișoara.

2. Primarul Municipiului Timișoara va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,


Victor Ciorbea



București, 6 septembrie 2018