



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*  
Ombudsman

Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avp.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

*Domnului Cristian Velicea, Comisar șef  
Director al Penitenciarului București Jilava*

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 17417 / 24. NOV. 2017

**RECOMANDAREA**

*nr. 46 din 24 noiembrie 2017*

*referitoare la dispunerea măsurilor legale pentru respectarea prevederilor legale  
referitoare la acordarea recompenselor și întocmirea rapoartelor de incident*

Prin petiția nr. 6525/2017, petenta [redacted] a sesizat Instituția Avocatul Poporului cu privire la o serie de aspecte referitoare la situația soțului său, numitul [redacted], custodiat de Penitenciarul București Jilava, menționând totodată faptul că acesta nu a fost recompensat, precum și că i-a fost întocmit un raport de incident, anulat ulterior de judecătorul de supraveghere.

Urmare a anchetei efectuate de reprezentanții instituției Avocatul Poporului la Penitenciarul București Jilava, s-a constatat că persoanei private de libertate [redacted]

[redacted] i-au fost întocmite două rapoarte de incident:

- la data de 25 octombrie 2016;

Comisia de disciplină a decis (Hotărârea nr. 398/25.10.2016) sancționarea cu avertisment pentru afirmații mincinoase. Judecătorul de supraveghere a constatat viciul de formă al raportului de incident întocmit (lipsa unor mențiuni care să explice constatarea abaterilor disciplinare după 5 zile de la momentul săvârșirii acestora de către persoana privată de libertate), a admis plângerea deținutului și a dispus anularea sancțiunii disciplinare, prin Încheierea nr. 1103/13 decembrie 2016 (necontestată de conducerea penitenciarului).

- la data de 22 decembrie 2016;

Comisia de disciplină a decis (Hotărârea nr. 481/27 decembrie 2016) sancționarea cu suspendarea dreptului de a participa la activități culturale, artistice și sportive, pe o perioadă de o lună. Plângerea deținutului, formulată de petent în scris în data de 31 ianuarie



2017, a fost admisă de judecătorul de supraveghere a privării de libertate, pentru viciu de formă (lipsa semnăturii persoanei care a operat modificări sau a unor mențiuni care să explice modificările operate). Prin Încheierea nr. 116/8 februarie 2017 a judecătorului de supraveghere a privării de libertate, sancțiunea disciplinară aplicată de Comisia de disciplină a fost anulată. Judecătoria Sectorului 4 a respins ca nefondată contestația formulată de Penitenciarul București Jilava.

În cursul lunii februarie 2017, numitului [redacted] i-a fost întocmită o propunere de recompensare cu suplimentarea dreptului la pachet și vizită. Propunerea a fost respinsă de Comisia de acordare a recompenselor, în data de 22 februarie 2017. S-a reținut că, pe numele deținutului exista un dosar disciplinar în curs de soluționare (urmare a raportului de incident întocmit la data de 22 decembrie 2016) și s-au avut în vedere prevederile art. 208 alin. 8 din HG nr. 157/2016: "Deținuții împotriva cărora a fost declanșată procedura disciplinară care nu a fost finalizată, precum și cei care se află sub efectul unei sancțiuni disciplinare nu pot fi recompensați".

Judecătorul de supraveghere a privării de libertate a respins plângerea deținutului ca inadmisibilă (Încheierea nr. 255 din 28 martie 2017), motivând că, "nu are competența de a cenzura, infirma sau dispune asupra măsurilor luate de organele competente în baza condițiilor art. 98 din Legea nr. 254/2013" (actul administrației penitenciarului cu privire la drepturi constituie o condiție de admisibilitate a plângerii, iar acordarea de recompense nu se numără printre drepturile persoanelor condamnate). Contestația persoanei private de libertate a fost respinsă ca neîntemeiată de instanța de judecată (Judecătoria Sector 4).

Ulterior, sancțiunea disciplinară aplicată de Comisia de disciplină în cazul raportului de incident întocmit la data de 22 decembrie 2016 a fost anulată de judecătorul de supraveghere a privării de libertate.

**Referitor la reținerea de către Comisia de acordare a recompenselor a prevederilor art. 208 alin. 8 din HG nr. 157/2016, în respingerea propunerii de recompensare a deținutului, având în vedere că:**

**1. procedura disciplinară** este prevăzută în art. 103 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal;

**2. plângerea împotriva hotărârii comisiei de disciplină** este prevăzută în art. 104 din Legea nr. 254/2013, separat de procedura disciplinară;



**3. formularea plângerii împotriva hotărârii comisiei de disciplină suspendă executarea sancțiunilor disciplinare, conform art. 104 alin. (2) din Legea nr. 254/2013,**

La data analizării propunerii de recompensare de către Comisia de acordare a recompenselor, *22 februarie 2017*, procedura disciplinară era finalizată (hotărârea Comisiei de disciplină fiind pronunțată în data de *27 decembrie 2016*) și, prin formularea plângerii împotriva hotărârii comisiei de disciplină în data de *31 ianuarie 2016*, sancțiunea aplicată era suspendată astfel că,

**persoana privată de libertate nu se regăsea în niciuna dintre situațiile prevăzute în art. 208 alin. 8 din HG nr. 157/2016.**

**În concluzie**, având în vedere:

1. situația numitului \_\_\_\_\_ care, prin reținerea de către Comisia de acordare a recompenselor a articolului 208 alin. 8 din HG nr. 157/2016 în motivarea respingerii propunerii de recompensare, a fost privat de suplimentarea dreptului la pachete/vizite;

2. rolul sistemului de recompense în încurajarea unui comportament bun, dezvoltarea spiritului responsabilității și asigurarea interesului și cooperării deținuților în procesul de tratament, astfel cum prevede Regula 95 din Ansamblul de reguli minime ale Națiunilor Unite pentru tratamentul deținuților (Regulile Nelson Mandela);

3. importanța recompenselor acordate în aprecierea conduitei persoanei private de libertate de către Comisia pentru liberare condiționată, conform art. 97 alin. (3) lit. d) din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organ;

4. anularea a două rapoarte de incident întocmite persoanei private de libertate pentru vicii de formă (rapoartele de incident au fost întocmite fără respectarea formalităților prevăzute de lege),

În temeiul prevederilor art. 47 din Constituția României și ale art. 59 din Constituție coroborat cu art. 13 lit. c, art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,



Pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, **AVOCATUL POPORULUI** emite următoarea

## RECOMANDARE

Directorul Penitenciarului București Jilava va dispune măsurile legale pentru:

1. aplicarea prevederilor art. 208 alin. 8 din HG nr. 157/2016: *"Deținuții împotriva cărora a fost declanșată procedura disciplinară care nu a fost finalizată, precum și cei care se află sub efectul unei sancțiuni disciplinare nu pot fi recompensați"*, în coroborare cu:

- dispozițiile legale referitoare la procedura disciplinară, prevăzute în art. 103 din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare;

- dispozițiile legale referitoare la plângerea împotriva hotărârii comisiei de disciplină, prevăzute în art. 104 din Legea nr. 254/2013, cu modificările și completările ulterioare;

2. întocmirea rapoartelor de incident în conformitate cu dispozițiile legale referitoare la constatarea abaterilor disciplinare, prevăzute în art. 102 din Legea nr. 254/2013, cu modificările și completările ulterioare.

Directorul Penitenciarului București Jilava va informa Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

Vă rog să primiți, Stimate Doamnă Director, asigurarea înaltei mele considerații.

Avocatul Poporului,  
Victor Ciorbea

