



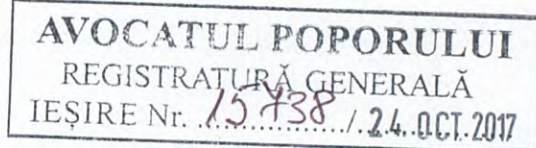
ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului NASTASESCU TUDOR ION
Spitalul Județean de Urgență Tulcea



RECOMANDARE

Nr. *41*din..... *24.10*2017

referitoare la respectarea dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, prevăzut de art. 52 din Constituția României

Urmare a Notei nr.15242/16.10.2017, s-a aprobat de către Avocatul Poporului rezultatul anchetei având ca obiect soluționarea petiției nr. 355/2017, prin care petenta, sesizează încălcarea drepturilor constituționale garantate de art.52 din Constituția României de către Spitalul Județean de Urgență Tulcea, întrucât această instituție publică nu a procedat la punerea în executare a sentinței civile nr. XX/2016, pronunțată în dosarul nr. YY/88/2016, de Tribunalul Tulcea, Secția civilă contencios administrativ și fiscal, prin care, instanța a admis cererea formulată de petentă având ca obiect plata primei de stabilitate și a obligat Spitalul Județean de Urgență Tulcea la plata către petentă a diferențelor salariale, rezultate ca urmare a includerii în

salariul de bază a primei de stabilitate, în cuantumul stabilit de lege și salariul efectiv încasat, corespunzătoare perioadei cuprinse între 01.02.2012-31.07.2014.

În vederea soluționării aspectelor reclamate de petentă, la data de 9 octombrie 2017, s-a derulat o anchetă la Spitalul Județean de Urgență Tulcea, de către experții din cadrul Biroului Teritorial Constanța.

Cu ocazia efectuării anchetei la Spitalul Județean de Urgență Tulcea, din analiza punctului de vedere exprimat de conducerea spitalului și a documentelor puse la dispoziție, rezultă următoarele:

- petenta figurează în evidențele Spitalului Județean de Urgență Tulcea cu patru sentințe judecătorești care sunt în plată eşalonată pe 5 ani în conformitate cu art. 15 din Ordonanța de urgență nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare;
- sentința nr.1443/2016, care face obiectul anchetei, există în baza de date informatică de la Serviciul Resurse Umane, Normare, Organizare și Salarizare și dintr-o eroare această sentință a fost omisă în vederea efectuării plății;
- prima tranșă din drepturile convenite beneficiarei, potrivit acestei sentințe, va fi calculată și plătită efectiv către petentă în luna octombrie 2017. Modalitatea de calcul și dovada plății se va înainta către Avocatul Poporului – Biroul Teritorial Constanța imediat după efectuarea efectivă a plății. Următoarea tranșă de plată aferentă de 10 %, va fi achitată conform procedurilor legale.
- din situația plăților efectuate către petentă, până în august 2017 inclusiv, pentru celelalte patru dosare aflate în curs de executare rezultă că plata s-a efectuat pentru alte patru hotărâri judecătorești în tranșe. Reprezentanții spitalului susțin că motivul omisiunii punerii în executare a sentinței judecătorești, a fost unul obiectiv, având în vedere numărul mare de hotărâri judecătorești obținute de actualii și foștii salariați ai spitalului și fiecare salariat a obținut una până la șase sentințe împotriva spitalului, sentințe care sunt în

- diferite stadii de plată eșalonată și diferite drepturi bănești care sunt contabilizate diferit (salarii restante, tichete de masă, prime de stabilitate, etc.).
- disponibilitățile bănești nu au constituit o problemă pentru spital. În alte cazuri, drepturile bănești au fost virate către beneficiari, însă s-au întors în contul spitalului din diverse motive: desființarea contului beneficiarului, beneficiari plecați din localitate, sau din diverse alte motive;
 - reprezentanții spitalului ne-au dat asigurări că graficele de plată vor fi respectate și plata debitelor se va efectua conform dispozițiilor legale în vigoare, eșalonat, până la stingerea tuturor debitelor;
 - eroarea cu privire la sentința care face obiectul anchetei s-a realizat datorită faptului că petenta a mai beneficiat de achitarea unei prime de stabilitate pentru anii 2008-2009 într-un alt dosar din 2010, sumă care a fost achitată integral.

Având în vedere concluziile anchetei, jurisprudența CEDO, dar și practica națională în materie, văzând și normele de drept incidente și aplicabile se expune cu claritate și fără echivoc, obligația statului de a executa din oficiu, într-un termen rezonabil, hotărârile judecătorești pronunțate, pentru existența unui remediu efectiv și o justă și echitabilă satisfacție, conform și prevederilor art. 13 din Convenția Europeană a Drepturilor Omului, cu evitarea unor condamnări pentru încălcarea art. 6 din Convenție, dreptul la o instanță ar fi iluzoriu, dacă ordinea juridică a unui stat contractant ar permite ca o hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă să rămână inoperantă în detrimentul unei părți.

Executarea unei hotărâri judecătorești trebuie considerată ca făcând parte integrantă din proces în sensul art. 6 din Convenție, un interval nerezonabil de mare în executarea unui titlu executoriu poate determina încălcarea normelor convenționale europene. În aceste condiții, o persoană care a obținut o hotărâre judecătorească împotriva statului sau a prepușilor acestuia nu are obligația de a începe o procedură de executare silită. În asemenea situații, autoritatea de stat,

entitatea juridică căzută în obligații și care are cunoștință de existența titlului executoriu, trebuia să depună toate diligențele și implicit toate măsurile necesare inclusiv pentru executarea voluntară.

Cu ocazia efectuării anchetei am constatat că Spitalul Județean de Urgență Tulcea nu a depus toate diligențele și implicit nu a luat toate măsurile necesare pentru executarea voluntară a sentinței judecătorești și nu a respectat dispozițiile art.15 din Ordonanța de urgență nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare, care prevăd că plata sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturi de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice, devenite executorii în perioada 1 ianuarie-31 decembrie 2016, se va realiza astfel:

- în primul an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 5% din valoarea titlului executoriu;
- în al doilea an de la data la care hotărârea judecătorească devine executorie se plătește 10% din valoarea titlului executoriu;


În consecință, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului, emite următoarea:


RECOMANDARE

pentru prevenirea încălcării drepturilor cetățenești, Managerul Spitalului Județean de Urgență Tulcea, în virtutea competențelor legale care îi revin, va lua următoarele măsuri:

- va proceda la plata tranșelor anuale către petentă, privind drepturile bănești stabilite prin sentința civilă, pronunțată de Tribunalul Tulcea - Secția civilă contencios administrativ și fiscal, conform prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 57/2015.
- va urmări îndeplinirea obligațiilor privind punerea în executare a hotărârilor judecătorești, rămase definitive, de către serviciile specializate din cadrul spitalului, având în vedere numărul mare de sentințe judecătorești pronunțate împotriva spitalului;

Managerul Spitalului Județean de Urgență Tulcea va informa Avocatul Poporului, prin Biroul teritorial Constanța, cu privire la însușirea prezentei recomandări în termen de 30 de zile, în caz contrar se va proceda la sesizarea autorităților ierarhic superioare.

AVOCATUL POPORULUI,

VICTOR CIORBEA



București, 20 octombrie 2017