



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

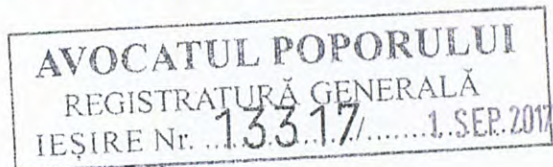
Domnului Lazea Gheorghe, Primar

Primăria Comunei Recea

Str. Principală, nr. 42

Comuna Recea

Județul Brașov



RECOMANDARE nr. 36 1. SEP. 2017

referitoare la nerespectarea prevederilor art. 11 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România

Prin petiția înregistrată la Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului cu nr. 235 din 26 aprilie 2016, domnul _____, domiciliat în satul _____, nr. _____, județul Brașov, ne-a sesizat în legătură cu o posibilă încălcare a dreptului de proprietate privată și a dreptului de petiționare, drepturi prevăzute de art. 44 și art. 51 din Constituția României.

Astfel, petentul susține că, prin cererea înregistrată cu nr. 1134/09.03.2016 s-a adresat Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, solicitând procesul verbal de punere în posesie, însă nu i s-a comunicat niciun răspuns și nici documentul solicitat.

Domnul _____ afirmă că un expert din cadrul primăriei s-a deplasat la locul unde este situat terenul și a efectuat măsurătorile necesare însă nu i s-a eliberat niciun exemplar al procesului verbal de punere în posesie.

Totodată, petentul solicită întocmirea și înaintarea documentației în vederea emiterii titlului de proprietate.

Prin adresa nr. 235 din 16 mai 2016, Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului s-a adresat Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, solicitând informații cu privire la aspectele reclamate de petent.

În urma demersurilor întreprinse, am primit din partea Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, adresa nr. 235 din 16 mai 2016, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov cu nr. 327 din 27 iunie 2016, din care rezultă următoarele:

-planul parcelar, unde s-a făcut pentru petent punerea în posesie, nu a fost finalizat în sistem de coordonate stereo 70, fapt pentru care nu se poate elibera procesul verbal de punere în posesie;

-în prezent, sunt în lucru planuri parcelare pentru toate cele șapte sate aparținătoare comunei Recea, astfel că, nu ni se poate comunica un termen de finalizare a planului respectiv.

Întrucât din răspunsul primit nu rezultă niciun termen aproximativ în care cererea domnului _____ să fie soluționată, ne-am adresat Instituției Prefectului – județul Brașov.

În urma acestui demers, am primit din partea Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, adresa nr. 4097 din 19 august 2016, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov cu nr. 426 din 29 august 2016, din care rezultă următoarele:

-având în vedere lipsa fondurilor alocate în anul 2016 privind întocmirea planurilor de parcelare în sistem Stereo 70, de către firme specializate de topografie pe baza cărora se pot scrie procese verbale de punere în posesie în vederea eliberării titlului de proprietate, este estimat ca termen de întocmire a lucrării - iulie 2017.

Luând în considerare faptul că, termenul comunicat de primărie depășește termenul prevăzut de art. 11 alin. (1) Legea nr. 165/2013: "*Comisiile locale și județene de fond funciar sau, după caz, Comisia de Fond Funciar a Municipiului București au obligația de a soluționa toate cererile de restituire, de a efectua punerile în posesie și de a elibera titlurile de proprietate până la data de 1 ianuarie 2017*", Avocatul Poporului a aprobat **efectuarea unei anchete** la Primăria Comunei Șinca, județul Brașov.

În urma anchetei efectuate la data de 12 octombrie 2016, din documentele puse la dispoziție și în urma discuțiilor purtate cu domnul Lazea Gheorghe, primar, și doamna Toanchină Eugenia, referent cadastru, s-au evidențiat următoarele concluzii:

La data efectuării anchetei, domnul primar ne preciza că, pentru satul Gura Văii, Primăria Comunei Recea, județul Brașov nu are niciun contract încheiat cu vreo firmă pentru efectuarea măsurătorilor în sistem Stereo 70.

De Primăria Comunei Recea, județul Brașov, aparțin șapte sate, însă la nivelul localității Gura Văii au fost emise puține titluri de proprietate datorită faptului că între proprietari nu există înțelegere cu privire la recunoașterea vecinătăților amplasamentelor, parcelele proprietarilor sunt mici, fărâmițate și nu doresc comasarea acestora, ci vor să-și păstreze vechiile amplasamente.

Petentul are aceeași situație, având parcele mici fărâmițate, situate în mai multe tarlale, după cum se poate observa și din Registrul agricol (în anexă).

Inițial, domnul _____ a dorit să i se comaseze aceste suprafețe mici și să i se atribuie în posesie suprafața de 3,10 ha teren în locul numit "Dealul lui Molă". În acest sens, un reprezentant al primăriei s-a deplasat la fața locului arătându-i această suprafață de teren, însă nu i s-a putut elibera un document oficial de punere în posesie întrucât sunt și alți proprietari vecini care doresc acest teren.

Pentru anul 2016 nu există fondurile necesare angajării unei firme care să procedeze la efectuarea măsurătorilor cadastrale în sistem Stereo 70.

Însă, domnul primar își lua, la data efectuării anchetei, angajamentul că pentru anul 2017 se vor aloca fondurile necesare, vor fi contractate serviciile unei

societăți care să procedeze la efectuarea planurilor parcelare, iar situația petentului va fi soluționată până în iulie 2017.

Până în iulie 2017, domnul primar se angajează să întreprindă toate demersurile necesare ca domnului să i se emită titlul de proprietate pentru suprafețele de teren înscrise în Registrul agricol.

În cadrul activității de monitorizare a soluționării acestui dosar, Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului, a solicitat Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, în repetate rânduri, informații privind:

- măsurile dispuse în urma întrevederii avute cu reprezentanții Biroului Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului, întrevedere ce a avut loc la sediul Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, în data de 12 octombrie 2016, pentru alocarea fondurilor necesare în vederea efectuării măsurătorilor cadastrale și întocmirii planurilor parcelare în sistem Stereo 70;

- comunicarea informațiilor cu privire la demararea procedurilor pentru achiziționarea serviciilor de efectuare a măsurătorilor cadastrale în vederea punerii în posesie și înaintării documentației pentru întocmirea titlurilor de proprietate aferente satului Gura Văii, județul Brașov.

În urma acestor demersuri, Primăria Comunei Recea, județul Brașov, ne comunica:

- *"începând cu primăvara anului 2017 se vor întocmi planurile parcelare și pentru terenul agricol pentru satul Gura Văii.*

- *pentru d-nul. se va elibera procesul verbal de punere în posesie conform registrului agricol din anul 1962 și a parcelelor împărțite în teren în anii 1991/1992.*

- *estimăm ca dată finalizarea punerii în posesie, primul semestru al anului 2017."*

Prin adresa nr. 235 din 13 iunie 2017, Biroul Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului s-a adresat din nou Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, solicitând informații cu privire la aspectele reclamate de petent.

În urma demersurilor întreprinse, am primit din partea Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, adresa nr. 4201 din 19 iulie 2017, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov cu nr. 258 din 26 iulie 2017, din care rezultă următoarele:

- ***"(...) vă informăm că nu sunt fonduri suficiente alocate pentru sectorul cadastru. Momentan se lucrează la planurile parcelare cadastrale pe satele Recea, Dejani, Berivoi și Săvăstreni."***

Față de cele expuse, constatăm că termenul acordat entităților administrative pentru a soluționa cererile de reconstituire a dreptului de proprietate a fost succesiv prorogat.

Inițial, comisiile de fond funciar aveau obligația să soluționeze cererile de retrocedare a terenurilor confiscate de regimul comunist până la 1 ianuarie 2016.

Însă, în urma modificării legislative intervenite, art. 11 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 prevede: *"Comisiile locale și județene de fond funciar sau, după caz, Comisia de Fond Funciar a Municipiului București au obligația de a soluționa toate cererile de restituire, de a efectua punerile în posesie și de a elibera titlurile de proprietate până la data de 1 ianuarie 2017."*

Astfel, Guvernul a intervenit, prima dată la 30 decembrie 2015 (prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 986 din 31 decembrie 2015), apoi la 15 decembrie 2016 (prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 98/2016, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1030 din 21 decembrie 2016), chiar la finele termenului în vigoare, prelungindu-l pentru încă un an (1 ianuarie 2018).

Însă, prin Decizia nr. 44/2017, Curtea Constituțională a constatat că termenul prorogat până la 1 ianuarie 2018 este unul prohibitiv, împiedicând în substanța sa exercitarea dreptului de acces efectiv la instanță și afectând, astfel, posibilitatea realizării dreptului de proprietate pretins, declarând neconstituționale prevederile art. 7 alin. (1) și ale art. 11 alin. (1) din Legea nr. 165/2013.

Constatăm că, la nivelul conducerii Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, nu se au în vedere prevederile art. 11 alin. (1) din Legea 165/2015, prevederi prin care s-a dispus amânarea până la data de 1 ianuarie 2017 a termenului până la care comisiile locale și județene de fond funciar sau, după caz, Comisia de Fond Funciar a Municipiului București au obligația de a soluționa toate cererile de restituire, de a efectua punerile în posesie și de a elibera titlurile de proprietate.

Mai mult, deși domnul primar a declarat că se vor aloca fondurile necesare în vederea efectuării măsurătorilor cadastrale și întocmirii planurilor parcelare în sistem Stereo 70, că vor fi contractate serviciile unei societăți care să procedeze la efectuarea planurilor parcelare, iar situația petentului va fi soluționată până în iulie 2017, **constatăm că, prin adresa nr. 4201 din 19 iulie 2017, autoritatea locală reclamă din nou lipsa resurselor financiare.**

De asemenea, constatăm că, la nivelul Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, se perpetuează o **lipsa de eficiență față de rezultatele preconizate anterior.** Astfel, de la data de 12 octombrie 2016, dată la care reprezentanții Biroului Teritorial Brașov al instituției Avocatul Poporului au fost prezenți în cadrul Primăriei Comunei Recea, județul Brașov, scuza autorității locale în ceea ce privește nesoluționarea cererilor de reconstituire a dreptului de proprietate pentru satul Gura Văii este aceeași: lipsa mijloacelor și resurselor financiare suficiente.

Nerespectarea de către Primăria Comunei Recea, județul Brașov, a prevederilor art. 11 alin. (1) din Legea nr. 165/2013 duce la afectarea interesului persoanelor vizate de prezenta normă, interes constând în realizarea dreptului de proprietate.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul Comunei Recea, în calitatea sa de președinte al Comisie locale de fond funciar și în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va lua toate măsurile necesare în vederea alocării fondurilor ~~necesare~~ și demarării procedurilor pentru achiziționarea serviciilor de efectuare a măsurătorilor cadastrale în vederea punerii în posesie și înaintării documentației pentru întocmirea titlurilor de proprietate aferente satului Gura Văii, județul Brașov.

2. Primăria, ca instituție publică, trebuie să urmărească respectarea cadrului legal al desfășurării activității legate de reconstituirea dreptului de proprietate și punerea în posesie.

3. Primarul Comunei Recea va informa Avocatul Poporului în privința măsurilor luate.

Avocatul Poporului,



Victor Ciorbea

București, 24 august 2017