



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

RECOMANDAREA
nr. 32 din 18 iulie 2017

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 11362 / 18.07.17

**privind respectarea prevederilor art. 31 din Constituția României, privind
dreptul la informație**

Prin petiția înregistrată sub nr. 957 din 19 ianuarie 2017, domnul _____
a sesizat instituția Avocatul Poporului în legătură cu o posibilă încălcare art.
31 din Constituția României, privind dreptul la informație.

Din conținutul petiției și a actelor anexate, rezultă că petentul este nemulțumit
de răspunsul primit la cererea adresată Primăriei comunei Poienarii Burchii în data
de 29 decembrie 2016, formulată în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la
informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare. Precizăm că,
în răspunsul autorității publice s-a invocat art. 7 din Ordonanța Guvernului nr.
27/2002 privind activitatea de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările
ulterioare, potrivit căreia petițiile anonime sau cele în care nu sunt trecute datele de
identificare se clasează. Or, am considerat că textele legale invocate nu sunt incidente
în acest caz, Legea nr. 544/2001 fiind o lege specială cu reglementări specifice
inclusiv în ceea ce privește persoanele care poate formula o astfel de cerere.

Astfel, potrivit art. (3) din actul normativ menționat, solicitarea în scris a
informațiilor de interes public cuprinde următoarele elemente: a) *autoritatea sau*

instituția publică la care se adresează cererea; b) informația solicitată, astfel încât să permită autorității sau instituției publice identificarea informației de interes public; c) numele, prenumele și semnătura solicitantului, precum și adresa la care se solicită primirea răspunsului. Totodată, potrivit art. 7 alin. (3) din Legea 544/2001, cu modificările și completările ulterioare, „Solicitarea și obținerea informațiilor de interes public se pot realiza, dacă sunt întrunite condițiile tehnice necesare, și în format electronic”.

În vederea clarificării celor solicitate de către petent, am sesizat Primăria comunei Poienarii Burchii, însă răspunsul primit a fost similar cu cel transmis petentului, menționându-se faptul că „datele solicitate prin petiția care face obiectul prezentei adrese sunt publicate pe site-ul instituției”. Din examinarea acestuia am constatat că informațiile publice solicitate de către petent, cât și alte informații care, potrivit legii, ar trebui să fie publicate din oficiu, lipsesc.

Pentru a ne edifica cu privire la aspecte semnalate de către petent, **am efectuat o anchetă proprie la nivelul Primăria comunei Poenarii Burchii, județul Prahova.**

Ancheta a vizat următoarele aspecte:

Motivele de fapt și de drept care au condus la clasarea cererii petentului;

Aplicarea dispozițiilor Legii nr. 544/2001 la nivelul autorității locale.

Conducerea autorității locale a fost reprezentată de domnul Daniel Nedelcu, Primar, doamna Claudia Necula, Secretar Primărie și doamna Mariana Mitache, consilier responsabil cu aplicarea Legii nr. 554/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.

Din discuțiile și documentele puse la dispoziție au rezultat următoarele:

1. **Referitor la clasarea petiției în cauză**, ca anonimă, reprezentanții primăriei au motivat faptul că cererea nu cuprindea domiciliul și semnătura petentului. Pe de altă parte, tot în motivarea clasării acesteia, aceștia au susținut că au avut rezerve în legătură cu identitatea petentului, fără a face niciun fel de demersuri la serviciile specializate pentru evidența persoanelor pentru a se edifica în legătură cu existența sau inexistența persoanei. Concluzia de mai sus a fost trasă urmare unor aprecieri subiective ale Secretatului Primăriei Poenarii Burchii.

De asemenea, au mai motivat faptul că nu se pot furniza documente pe o perioadă de 10 ani doar pentru că au fost solicitate de către petent și, nu în ultimul rând, nu exista posibilitatea transmiterii documentelor prin intermediul poștei electronice, din cauza volumului acestora.

În drept, aceștia au motivat clasarea cererii pe dispozițiile art. 7 din Ordonanța Guvernului nr. 27/2003 privind activitatea de soluționare a petițiilor, cu modificările și completările ulterioare.

2. În răspunsul transmis de Primăria comunei Poienarii Burchii, s-a menționat și faptul că *„datele solicitate prin petiția care face obiectul prezentei adrese sunt publicate pe site-ul instituției”*, însă din examinarea acestuia am constatat că, deși există anumite informații de interes public, lista acestora este incompletă și nu există un capitol special dedicat.

În acest sens, menționăm că informații precum: actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice; structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de audiențe al autorității sau instituției publice; numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice; bugetul și bilanțul contabil; programele și strategiile proprii; lista cuprinzând documentele de interes public; lista cuprinzând categoriile de documente produse

si/sau gestionate, potrivit legii; modalitatile de contestare a deciziei autoritatii sau a institutiei publice in situatia in care persoana se considera vatamata in privinta dreptului de acces la informatiile de interes public solicitate etc, nu sunt aduse la cunoștința cetățenilor.

Totuși, din verificările efectuate, dar și din documentele puse la dispoziție de persoana responsabilă cu difuzarea informațiilor de interes public, rezultă faptul că au fost elaborate rapoartele anuale de evaluare privind implementarea prevederilor Legii nr. 544/2001, precum și procedura operațională privind liberul acces la informațiile de interes public.

Față de cele mai sus expuse, s-au desprins următoarele concluzii:

Referitor la clasarea cererii petentului, considerăm că aceasta s-a realizat prin încălcarea dispozițiilor impreative ale Legii nr. 544/2001, în sensul în care nu a existat nicio dovadă că identitatea persoanei nu este cea declarată, iar în ceea ce privește domiciliul și semnătura solicitantului, acestea nu constituie fine de neprimire, cu atât mai mult cu cât, solicitarea a fost transmisă prin intermediul poștei electronice, fiind așadar incidente dispozițiile art. 7 alin. (3) din Legea 544/2001, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că: *„Solicitarea și obținerea informațiilor de interes public se pot realiza, dacă sunt întrunite condițiile tehnice necesare, și în format electronic”*.

Mai mult decât atât, în Normele Metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001, astfel cum au fost modificate prin Hotărârea Guvernului nr. 478/2016, în Anexa 4 (Model - Formular – tip cerere de informații de interes public), se stipulează expres că *„semnătura petentului este opțională”*.

Totodată, considerăm că dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 27/2003 nu sunt aplicabile situației de fapt, incidente în acest caz fiind dispozițiile legii speciale (Legea nr. 544/2001), lege ce conține dispoziții de strictă interpretare și aplicabilă pentru cazul expres prevăzut mai sus.

În atare condiții apreciem că cererea petentului trebuia reținută spre soluționare, petentul având dreptul să primească răspunsul cuvenit.

Cu privire la aplicarea dispozițiilor Legii nr. 544/2001 referitoare la informațiile de interes public care se comunică din oficiu, pentru care există obligativitatea publicării acestora pe site-ul autorității publice, apreciem că aceasta este deficitară și este de natură să aducă atingere dispozițiilor art. 31 din Constituția României, privind dreptul la informație.

Dreptul de a solicita informații de interes public nu poate fi supus unor limitări arbitare și subiective, deoarece exercitarea lui are în vedere schimbarea unor mentalități și percepții în organizarea și funcționarea instituțiilor publice, asigurarea transparenței și nu în ultimul rând, controlului societății civile asupra autorităților publice.

Dreptul la informație asigură și garantează dreptul persoanei de a fi informată cu privire la activitatea desfășurată în cadrul instituțiilor și autorităților publice, iar acestea, la rândul lor, au obligația de a asigura accesul tuturor cetățenilor la informațiile de interes public.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu

autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul Poporului, în calitatea sa de mediator și Primarul Comunei Poenarii Burchii, județul Prahova, emite următoarea:

RECOMANDARE

- 1. Primarul Comunei Poenarii Burchii, în baza atribuțiilor legale, va dispune întocmirea unui răspuns la cererea formulată de către petent, în baza dispozițiilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.**
- 2. Primarul Comunei Poenarii Burchii, în baza atribuțiilor legale, va întreprinde toate măsurile necesare în vederea actualizării paginii de internet a instituției, cu informațiile de interes public comunicate din oficiu, într-o secțiune dedicată, după cum urmează:**
 - a. actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice;**
 - b. structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice;**
 - c. numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale funcționarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice;**
 - d. coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet;**
 - e. sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil;**
 - f. programele și strategiile proprii;**
 - g. lista cuprinzând documentele de interes public;**

h. lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii;

i. modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate.

3. Primarul Comunei Poenarii Burchii, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, urmează să dispună măsurile necesare privind respectarea prevederilor art. 31 din Constituție, privind dreptul la informație, precum și ale dispozițiilor Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare.

4. Primarul Comunei Poenarii Burchii, județul Prahova, va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la îndeplinirea măsurilor din cuprinsul recomandării.

Avocatul Poporului,

Victor Ciorbea



Domnului Primar Daniel Nedelcu
Primăria Comunei Poenarii Burchii, județul Prahova

București 17 iulie 2017