



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



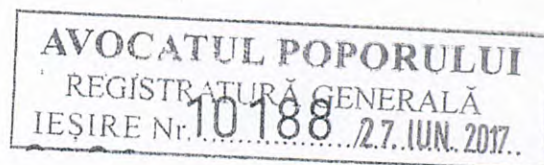
Str. Eugeniu Carada , nr. 3, Sector 3. București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului BOJAN AUREL

Primarul comunei Bogdand

Județul Satu Mare



RECOMANDAREA

Nr. *29* din *27* iunie 2017

referitoare la respectarea dispozițiilor constituționale privind dreptul de proprietate privată, respectiv, egalitatea în drepturi, prevăzute de art. 44 și art. 16 din Constituția României

Prin petiția înregistrată la Instituția Avocatul Poporului - Biroul Teritorial Oradea sub nr. 240 din data de 27 mai 2016, doamna _____ domiciliată Satu Mare, str. _____, Bl. _____, Ap. _____, jud. Satu Mare, ne-a solicitat sprijinul pentru soluționarea problemei referitoare la cursul de apă Pârâul Fagului, pârâu care îi distruge proprietatea moștenită de la antecesorii săi, situată în localitatea _____, nr. _____, jud. Satu Mare. Petenta susține că pârâul strabate curtea gospodăriei care a început să se surpe, iar datorită infiltrațiilor apei structura de rezistență a casei de locuit și a anexelor este mult afectată.

Doamna _____ precizează că în anul 2014 a solicitat Primăriei comunei Bogdand devierea cursului acestui pârâu, însă a fost informată că, este în faza de execuție investiția din fonduri europene „Construire infrastructură de prevenire și protecție împotriva inundațiilor în comuna Bogdand”, fiind cuprinsă în proiect și porțiunea de pârâu care trece prin proprietatea dânzei.

În anul 2015, când au început lucrările, petenta a aflat că ameliorarea cursului de apă Pârâul Fagului nu va avea loc și pe proprietatea dânzei întrucât aceasta nu a fost cuprinsă în proiectul tehnic.

Având în vedere cele prezentate de petentă, prin adresa nr. 240 din 6 iunie 2016, am supus atenției Primăriei comunei Bogdand, situația creată.

Această unitate administrativ teritorială, prin adresa nr. 1810/29.09.2016 ne-a comunicat că porțiunea pârâului care traversează proprietățile private din [redacted] cu nr. [redacted] și nr. [redacted], **nu a fost cuprinsă în proiect** datorită faptului că proprietarii de atunci, între care și tatăl petentei [redacted], nu și-au dat acordul pentru a intra pe proprietate în vederea efectuării lucrărilor necesare pentru realizarea investiției, acest lucru fiind consemnat în Procesul verbal încheiat la data de 17.09.2015, anexat adresei. Tot în acest proces verbal este consemnat și faptul că primarul comunei Bogdand va promova în consiliul local al comunei o propunere de hotărâre de consiliu local prin care să se finanțeze lucrări de ameliorare a malurilor acestui pârâu, acest lucru fiind posibil doar după efectuarea unei expertize din care să rezulte valoarea aproximativă a lucrărilor ce urmează a fi executate.

Am revenit cu o nouă adresă la Primăria comunei Bogdand prin care am solicitat comunicarea măsurilor întreprinse pentru a veni în sprijinul proprietarilor din localitatea [redacted] nr. [redacted] și nr. [redacted], precum și o copie a actului prin care tatăl petentei nu și-a dat acordul pentru accesul pe proprietate, în vederea executării lucrărilor de ameliorare a cursului de apă Pârâul Fagului.

Primăria comunei Bogdand ne-a transmis adresa nr.38/09.01.2017, atât nouă cât și petentei, prin care ne-a informat că, din motive financiare nu a fost posibilă realizarea unei expertize și a unui studiu de fezabilitate cu privire la problema din prezenta speță, iar referitor la actul prin care tatăl petentei nu și-a dat acordul pentru accesul pe proprietate pentru efectuarea lucrărilor specifice, acest act nu există.

Petenta a revenit cu o nouă adresă, înregistrată la Biroul teritorial Oradea al instituției Avocatul Poporului sub nr. 43/25.01.2017, prin care ne-a comunicat că primarul comunei Bogdand arată lucruri neadevărate. În acest

sens, petenta susține că din informațiile primite de la APDRP/AFIR Satu Mare pentru investiția din fonduri europene de ameliorare a cursului apei Pârâul Fagulului **au fost alocate fonduri pentru întreaga suprafață a acestui pârâu, deci și porțiunea care străbate proprietatea dânzei.** Referitor la actul privind acordul de acces pe proprietate pentru efectuarea lucrărilor specifice, petenta susține că defunctul său tată a vrut să dea o declarație notarială, însă domnul primar nu ar fi fost de acord. Petenta mai precizează că nici un alt proprietar aflat pe traseul Pârâul Fagulului nu a dat declarații notariale de acces pe proprietate și totuși lucrările au fost efectuate.

Față de cele expuse, am procedat la **efectuarea unei anchete la Primăria comunei Bogdand, județul Satu Mare.**

În baza împuternicirii date de către Avocatul Poporului, la data de 16 februarie 2017, experții Biroului teritorial Oradea au efectuat o anchetă la Primăria comunei Bogdand.

Din discuțiile purtate cu domnul primar Bojan Aurel și din analizarea documentelor puse la dispoziție, rezultă următoarele:

- **proiectul** finanțat din fonduri europene nerambursabile prin Programul Național de Dezvoltare Rurală ”Construire infrastructură de prevenire și protecție împotriva inundațiilor în comuna Bogdand, județul Satu Mare – măsura 125C” a fost elaborat pe baza Caietului de sarcini și Studiului de fezabilitate 25/2011; au fost obținute avizele și acordurile specificate în Certificatul de urbanism nr.4/28.04.2014 eliberat de Primăria comunei Bogdand; lucrările au fost executate în baza Autorizației de Construire nr.10/23.09.2014, cu valabilitate de 12 luni;
- porțiunea din Pârâul Fagulului care traversează proprietățile private din nr. 1 și 2, **nu a fost cuprinsă în proiect;**
- la dosar nu exista acordul proprietarului, autentificat la notar, pentru proprietatea de la nr. 3, 4 și 5.
- proiectul finanțat din fonduri europene nerambursabile a fost închis la finalul anului 2015;

- Primarul comunei Bogdand, la nivel de discuții, intenționează să rezolve problema doamnei _____ în cel mai scurt timp posibil.

Având în vedere aceste aspecte, prin adresa nr.240/27.02.2017, am solicitat Primăriei comunei Bogdand lămurirea **motivelor neincluserii în proiectul finanțat din fonduri europene a proprietății petentei, precum și măsurile pe care le va întreprinde pentru stoparea distrugerii proprietății acesteia.**

După mai multe intervenții telefonice, Primăria comunei Bogdand ne-a transmis adresa nr.433/26.042017, prin care ne-a comunicat că motivul neincluserii în proiect a proprietății petentei nu a fost o rea intenție din partea autorităților, ci **lipsa acordului proprietarului terenului (la acea vreme tatăl petentei), autentificat la notar.**

Conform Fișei de solicitare a informațiilor suplimentare ale CRPDRP 6 Satu Mare, (fișă ce face parte din Manualul de procedură pentru evaluarea și selectarea cererilor de finanțare pentru proiecte de investiții), atașată, **existența acordului proprietarilor era o condiție de eligibilitate a proiectului.** Dacă această porțiune era cuprinsă în proiect fără acordul proprietarilor, proiectul în ansamblul său nu era eligibil și nu era posibilă realizarea investiției finalizată pe o porțiune de 870 m.

Referitor la modalitatea de soluționare a cererii petentei, primarul comunei Bogdand susține că nu au fost posibilități financiare pentru realizarea unei expertize și a unui studiu de fezabilitate pentru ameliorarea malurilor Pârâului Fagului în dreptul proprietăților nr. _____ și nr. _____ din localitatea _____. Bugetul local pe anul 2017 adoptat de Consiliul local în data de 29.03.2017 acoperă în mare parte doar cheltuielile de funcționare și onorarea obligațiilor în legătură cu obiectivele de investiții a căror realizare se află în derulare, obiective de interes local și strictă necesitate și cheltuieli de cofinanțare la proiectele începute și nefinalizate.

Domnul primar mai menționează că a avut discuții informale cu conducerea Consiliului Județean Satu Mare pentru a-i sprijini pe viitor cu alocarea de sume necesare pentru ameliorarea malurilor Pârului Fagului în

dreptul celor două gospodării din localitatea [redacted], urmând ca solicitarea să se facă și în mod oficial.

Având în vedere ancheta desfășurată la Primăria comunei Bogdand am constatat următoarele:

- Porțiunea Pârâului Fagului în dreptul proprietății petentei din localitatea [redacted], nr. [redacted] **nu a fost cuprinsă** în proiectul finanțat din fonduri europene nerambursabile, pe motiv că **proprietarul imobilului** (la acea vreme tatăl petentei) **nu și-a dat acordul** pentru a se intra pe proprietate în vederea efectuării lucrărilor necesare investiției; existența acordului proprietarilor era o condiție de eligibilitate a proiectului;
- Proprietatea petentei este distrusă în continuare de Pârâul Fagului;
- primarul comunei Bogdand a avut discuții informale cu conducerea Consiliului Județean Satu Mare pentru alocarea pe viitor de sume necesare pentru ameliorarea malurilor Pârâului Fagului în dreptul celor două gospodării din localitatea [redacted], urmând ca solicitarea să se facă și în mod oficial.

În urma tuturor aspectelor constatate apreciem că nu au fost respectate următoarele prevederi legale:


- Art. 44 din Constituția României, republicată, potrivit căruia dreptul de proprietate este garantat fiecărui cetățean; În conținutul acestui drept este cuprins dreptul persoanei fizice de a dobândi o proprietate, de a se folosi și de a dispune liber în legătură cu proprietatea sa.
- Art. 16 din Constituția României, cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări. Egalitatea în drepturi este prin ea însăși o egalitate de șanse pe care Constituția o acordă tuturor cetățenilor.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și pentru realizarea scopului constituțional și legal al

Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului, emite prezenta:

RECOMANDARE

1. Primarul Comunei Bogdand, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va dispune măsuri pentru amenajarea malurilor Pârâului Fagului în dreptul proprietăților nr. și nr. din localitatea , într-un termen cât mai scurt;
2. Primarul Comunei Bogdand va informa instituția Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Oradea, cu privire la însușirea recomandării și la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului

Victor Ciorbea

București, 27 iunie 2017