



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*  
Ombudsman

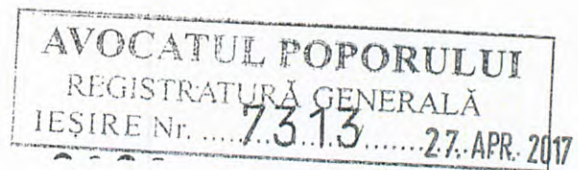


Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

*Domnului Scupra George, Primar*

*Primăria Orașului Ovidiu  
Județul Constanța*



**RECOMANDARE**

Nr. *15* ..... din *27-04* ..... 2017

**referitoare la încălcarea prevederilor constituționale privind dreptul de proprietate privată și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică, prevăzute de art.44 și 52 din Constituția României**

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 67 din 24 februarie 2017, doamna \_\_\_\_\_, cu domiciliul în localitatea Constanța, Str. \_\_\_\_\_, nr. \_\_\_\_\_, bl. \_\_\_\_\_, sc. \_\_\_\_\_, ap. \_\_\_\_\_, județul Constanța, ne-a sesizat în contextul dispozițiilor art. 44 și art. 52 din Constituția României, privind dreptul de proprietate privată și dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică.

Din datele relatate de petentă, rezultă că, prin Sentința civilă nr. \_\_\_\_\_ din 08.12.2009, pronunțată de Judecătoria Constanța, în dosarul nr. \_\_\_\_\_, instanța a obligat Comisia Locală Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate



asupra Pământului, Primarul oraşului Ovidiu şi Comisia Judeţeană pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate asupra Pământului Constanţa, să reconstituie în favoarea reclamantei \_\_\_\_\_, în calitate de moştenitoare a defunctului \_\_\_\_\_, dreptul de proprietate pentru suprafaţa de 1,75 ha teren arabil, în natură pe vechiul amplasament, dacă nu a fost atribuit în mod legal altor persoane. În dispozitivul hotărârii se precizează că, în cazul în care, restituirea în natură pe vechiul amplasament nu este posibilă, retrocedarea să se facă prin compensare cu alt amplasament liber şi numai în cazul în care retrocedarea nu este posibilă din motive obiective, să se acorde despăgubiri în echivalent. Potrivit dispoziţiilor art. 3 alin. (4) din Legea nr. 1/2000 cu modificările şi completările ulterioare şi Titlul VII din Legea nr. 247/2005, fiecărei comisii de fond funciar revenindu-i obligaţiile prevăzute de art. 5 şi 6 din Regulamentul aprobat prin H.G. nr. 890/2005, iar Primarului Oraşului Ovidiu, revenindu-i obligaţia prevăzută de art. 64 din Legea nr. 18/1991 republicată modificată şi completată, precum şi obligaţia de a înainta propunerea de reconstituire către Comisia Judeţeană Constanţa. Petenta precizează că deşi a efectuat demersuri nenumărate la Primăria Ovidiu, această autoritate sub diferite pretexte refuză punerea în aplicare a dispozitivului hotărârii judecătoreşti mai sus menţionate.

Conform aprobării Avocatului Poporului, reprezentanţii Biroului Teritorial Constanţa al Instituţiei Avocatul Poporului au efectuat o anchetă la instituţiile implicate, în perioada 16-17 martie 2017.

I. Cu ocazia desfăşurării anchetei, din discuţiile purtate cu reprezentanţii Primăriei Ovidiu, au rezultat următoarele:

- în *Situaţia centralizatoare a cererilor de restituire nesoluţionate la nivelul Comisiei Locale Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor*, petenta este înscrisă la poziţia nr. \_\_\_\_\_, cu suprafaţa de 1,75 ha, conform cererii sale cu nr. \_\_\_\_\_/04.08.1998 şi a Sentinţei civile nr. \_\_\_\_\_ din 08.12.2009; Tabelul de priorităţi a fost înaintat cu adresa nr.938/28.09.2015, către Comisia



Județeană Constanța pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor.

Reprezentanții Primăriei Ovidiu precizează faptul că au fost urmate procedurile legale referitoare la prioritatea soluționării dosarelor de reconstituire a dreptului de proprietate privată și ca urmare au fost notificați moștenitorii autorului de la poziția 1 din situația centralizatoare, precum și moștenitorii autorului de la poziția 2, care au refuzat punerea în posesie pe alt amplasament. Pentru pozițiile 3 și 4 au fost întocmite procesele – verbale de punere în posesie, urmând să fie înaintată documentația cadastrală la Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Constanța. Moștenitorii autorului înscris la poziția 5 din centralizator, au divergențe, întrucât la Primăria Ovidiu s-au prezentat, în luna martie 2017, și alte persoane în afara moștenitorilor înscriși în tabel, care susțin prin prezentarea unor hotărâri judecătorești, că și ele sunt persoane îndreptățite la reconstituirea dreptului de proprietate după respectivul autor.

Moștenitoarea autorului înscrisă la poziția 6 din situația centralizatoare, este petenta ..... Din analiza documentelor aflate în dosarul petentei, rezultă că inițial acesteia i s-a făcut propunerea cu nr. 21740 din 30.12.2015, pentru suprafața de 1,75 ha, din rezerva Comisiei locale Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor. Petenta și-a exprimat acordul ca terenul să-i fie retrocedat în parcela A321/14, în suprafață de de 1,5 ha și un lot în suprafață de 0,25 ha, din parcela A325/46/1, în cazul în care nu este posibil un lot compact.

În luna decembrie 2016, Comisia locală Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor a convocat o ședință cu persoanele îndreptățite de la pozițiile 1-6 din *Situația centralizatoare a cererilor de restituire nesoluționate la nivelul Comisiei locale de fond funciar Ovidiu*, și petentei i s-a făcut o nouă ofertă pe un alt amplasament compact, care să acopere toată suprafața de 1,75 ha, în parcela A556/2, în suprafață totală de 1,76 ha, ofertă acceptată de petentă, urmând să fie întocmit procesul verbal de punere în posesie și documentația cadastrală.



Reprezentanții Primăriei Ovidiu susțin că în conformitate cu cerințele legale, cererile de reconstituire a dreptului de proprietate privată se soluționează în ordinea depunerii acestora și a datei pronunțării hotărârilor judecătorești. Singurul impediment în soluționarea cu celeritate a dosarului petentei l-ar constitui soluționarea dosarelor de la pozițiile 1-5 din Tabelul de priorități, însă potrivit recomandării Instituției Prefectului - Județul Constanța, Comisia locală Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor trebuie să găsească orice variantă posibilă de soluționare cu celeritate a dosarelor privind reconstituirea dreptului de proprietate. În cazul petentei, se va întocmi procesul – verbal de punere în posesie și se va înainta documentația către Comisia Județeană Constanța pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor și către Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Constanța, în vederea scrierii titlului de proprietate.

II. Cu ocazia desfășurării anchetei, din discuțiile purtate cu reprezentanții Instituției Prefectului Constanța, au rezultat următoarele:

Situația centralizatoare a cererilor de restituire nesoluționate a fost transmisă de Comisia locală Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor Instituției Prefectului Constanța. Acest document, care are rol de informare la nivelul Comisiei Județene Constanța pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor. Astfel, Comisia Județeană nu poate interveni în formularea propunerilor privind reconstituirea dreptului de proprietate privată în locul comisiilor locale.

Față de această precizare, Comisia Județeană Constanța pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor, analizează propunerile înaintate de Comisiile locale. În situația dată, nu există o propunere din partea Comisiei Locale Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor, în conformitate cu prevederile circularelor Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților precum și ale Hotărârii Comisiei Județene Constanța de Aprobare a



Regulamentului de Organizare și funcționare a comisiilor locale. În conformitate cu circularele emise de A.N.R.P - în interpretarea legilor privind restituirea proprietăților - s-a stabilit o modalitate de întocmire a proceselor-verbale de punere în posesie, în sensul că, inițial, comisiile locale trebuie să înainteze persoanelor înscrise în tabelul de priorități, în ordinea menționată, oferte privind rezerva de teren și amplasamentul, urmând ca persoanele îndreptățite să-și exprime opțiunea cu privire la oferta făcută.

Legea nr.165/2013, stabilește ca ordine de restituire, terenul aflat în rezerva comisiei locale, urmat de terenul aflat în proprietatea statului (A.D.S, sau terenul stațiilor de cercetare exceptate de la lege) și în ultimă instanță acordarea de măsuri compensatorii prin puncte. Astfel, Comisia locală Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor trebuie să procedeze în sensul arătat și să înainteze propunerile cu privire la reconstituirea dreptului de proprietate, prin care să menționeze demersurile efectuate în fiecare caz, în ordinea depunerii cererilor și a sentințelor judecătorești, cu dovedirea faptului că s-au îndeplinit toate etapele succesive stabilite prin lege și prin circularele A.N.R.P., astfel încât să nu se poată stabili o culpă în sarcina acestora. Ulterior Comisia locală Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor, este obligată să înainteze o propunere de validare, privind punerile în posesie în vederea scrierii titlului de proprietate prin Oficiul de Cadastru și Publicitate Imobiliară Constanța.

Conform Circularei A.N.R.P și a recomandărilor din îndrumarul site-ului A.N.R.P., în care se menționează faptul că principiul legii restituirilor (regula) este pe vechiul amplasament, punerea în executare se va realiza în conformitate cu termenele stabilite de hotărârile judecătorești și în condițiile procedurii civile. A.N.R.P. recomandă ca procesul de delimitare a suprafețelor de teren aflate la dispoziția unităților administrativ teritoriale să se facă în regim de maximă transparență, revenind în sarcina comisiilor locale să stabilească, prin Regulament,



condițiile de atribuire a acestor suprafețe de teren, care să fie cât mai aproape de vechiul amplasament.

Reprezentanții Instituției Prefectului - Județul Constanța, precizează faptul că toate aceste proceduri de lucru au fost transmise Comisiei Locale Ovidiu pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor, care trebuie să se conformeze și să înainteze propunerea de reconstituire a dreptului de proprietate în cazul petentei ..

Față de situația prezentată, concluzionăm că Primăria Ovidiu a întreprins unele măsuri constând în propuneri de atribuire pe alte amplasamente a suprafeței de teren de 1,75 ha către petentă, însă nu a îndeplinit obligația din dispozitivul hotărârii judecătorești, de a înainta propunerea de reconstituire a dreptului de proprietate către Comisia Județeană Constanța pentru Stabilirea Dreptului de Proprietate Privată asupra Terenurilor.

În conformitate cu prevederile *art. 7 alin. (2) din Legea nr.165/2013, privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România, cu modificările și completările ulterioare*, sunt exceptate de la suspendarea procedurilor administrative specifice reconstituirii dreptului de proprietate, *hotărârile judecătorești definitive și irevocabile*. Ca urmare, nu exista nici un impediment legal pentru care hotărârea judecătorească să nu fie pusă în executare de către Primăria Ovidiu.

În acest context, în temeiul prevederilor *art. 59 din Constituția României și ale art.13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora



cu autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul Poporului, în calitatea sa de mediator și Primăria orașului Ovidiu emite prezenta:

### RECOMANDARE

1. Primarul orașului Ovidiu, județul Constanța, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, va întreprinde demersuri concrete pentru punerea în executare a Sentinței civile nr. \_\_\_\_\_ din 08.12.2009, pronunțată de Judecătoria Constanța în Dosarul nr. \_\_\_\_\_, hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă;

2. Primarul orașului Ovidiu, județul Constanța, va informa instituția Avocatului Poporului cu privire la măsurile dispuse.

AVOCATUL POPORULUI  
  
VICTOR CIORBEA



București, 27 aprilie 2017