ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Str. Eugeniu Carada , nr. 3, Sector 3, Bucureşti
Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: http://www.avp.ro E-mail: avp@avp.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEŞIRE Nr. 14222 / 03 AUG. 2016

Domnului Adrian Nicolaescu, Prefectul Judeţului Constanţa
Comisiei Judeţene de aplicare a Dreptului de Proprietate
Domnului Făgădău, Primarul municipiului Constanţa
Comisiei Locale pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Constanţa

RECOMANDAREA

nr. 29 din iulie 2016
privind respectarea dreptului de proprietate şi a dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică prevăzute de art 44 şi art. 52 din Constituţie

Prin petiţia înregistrată la instituţia Avocatul Poporului sub nr. **12160 din 4 iulie 2016**, doamna , domiciliată în Bucureşti, , nr. , bl. , ap. , sector 2, prin avocat , ne-a sesizat în contextul art. 52 din Constituţie privind dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică, susţinând că, deşi prin Sentinţa civilă nr. aprilie 2010 pronunţată de Judecătoria Constanţa în dosarul nr. , Comisia Judeţeană de aplicare a Dreptului de Proprietate asupra Terenurilor Constanţa a fost obligată la eliberarea către petentă a Titlurilor de Proprietate, această instituţie, în ciuda demersurilor petentei, sub diferite pretexte refuză punerea în aplicare a dispozitivului hotărârii.

În vederea soluţionării aspectelor reclamate de petentă, a fost aprobată efectuarea unei **anchete la instituţiile implicate**, în perioada **15 - 18 iulie 2016**, de către doamna Felicia Nedea, expert coordonator al Biroului Teritorial Constanţa şi dl. dr. Eugen Dinu, consilier în cadrul instituţiei Avocatul Poporului.

Faţă de aspectele sesizate, au fost stabilite următoarele întâlniri şi discuţii cu Prefectul Judeţului Constanţa, domnul Adrian Nicolaescu, cu reprezentanta Comisiei Judeţene de aplicare a Dreptului de Proprietate asupra Terenurilor Constanţa, doamna Ştefania Mitiţescu, cu Primarul municipiului Constanţa, domnul Decebal Făgădău şi cu reprezentanta Comisiei Locale pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Constanţa, doamna secretar Enache Marcela;

1. Din discuțiile purtate cu Prefectul Județului Constanța, domnul Adrian Nicolaescu și cu reprezentanta Comisiei Județene de aplicare a Dreptului de Proprietate asupra Terenurilor Constanța, doamna Ștefania Mitițescu, au rezultat următoarele:

Petenta _____ este posesoarea unei Sentințe civile (nr. _____ pronunțată la _____. 2010 de către Secția civilă a Judecătoriei Constanța în dosarul nr. _____, definitivă și irevocabilă, prin care Comisia Județeană de aplicare a Dreptului de Proprietate asupra Terenurilor Constanța a fost obligată să emită petentei titluri noi de proprietate pentru o suprafață de 10 ha și respectiv 9 ha de teren (vecinătățile sunt trecute în dispozitivul sentinței.) Această hotărâre a fost dată în contradictoriu și cu Comisia Locală pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Constanța și Comisia Locală pentru aplicarea Legii nr. 18/1991, Mihail Kogălniceanu (spre a le fi opozabilă.)

Din momentul în care a obținut această sentință petenta a efectuat numeroase demersuri pentru a primi noile titluri de proprietate și a fi pusă efectiv în posesia terenului însă, potrivit susținerilor sale și a documentelor puse la dispoziția reprezentanților instituției Avocatul Poporului, a fost refuzată, sub diferite pretexte de către reprezentanții autorității publice locale. În această situație a apelat la instituția Avocatul Poporului solicitând o mediere.

Punctul de vedere față de această situație al domnului **Adrian Nicolaescu**, Prefectul Județului Constanța și al doamnei **Ștefania Mitițescu** reprezentanta Comisiei Județene de aplicare a Dreptului de Proprietate asupra Terenurilor Constanța a fost acela potrivit căruia **este necesară o clarificare a situației**. Deși există o adresă (nr. 23936 din 3 decembrie 2015) prin care au fost notificate cele două comisii (Comisia Locală pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Constanța și Comisia Locală pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Mihail Kogălniceanu) să delege reprezentanți într-o ședință de lucru la 9 decembrie 2015 pentru rezolvarea problemelor petentei, această ședință nu s-a ținut din motive care nu țin de instituția Prefectului; la 20 ianuarie 2016 printr-o nouă adresă (nr.1974/20.01.2016) trimisă celor două entități s-a solicitat înaintarea documentației care stă la baza emiterii Titlurilor de Proprietate.

La 9 februarie 2016, Comisia Locală pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Mihail Kogălniceanu a trimis propunerea sa precum și două Procese-verbale de

punere în posesie. La 7 martie 2016 a avut loc o ședință în cadrul prefecturii, iar la 10 martie 2016, cu adresa nr. 2964 documentația transmisă de Comisia Locală Mihail Kogălniceanu a fost returnată pentru analizare- **pe motiv că nu ar corespunde cu dispozitivul Sentinței civile nr.** .

În plus, atât Prefectul cât și reprezentanta Comisiei Județene de aplicare a Dreptului de Proprietate asupra Terenurilor Constanța au afirmat că **nu vor proceda la eliberarea vreunui titlu de proprietate** până când nu se va pronunța **din nou instanța de judecată,** deoarece aceștia au formulat o plângere penală cu privire "la veridicitatea și legalitatea informațiilor din Raportul de expertiză extrajudiciară întocmit de către expertul Dumitrescu Florin, raport care a stat la baza identificării amplasamentului și emiterii sentinței civile nr. ." (potrivit susținerilor celor doi, pe rolul Parchetului de pe lângă Tribunalul Constanța este înregistrată plângerea penală- dosar nr.).

2. Din discuțiile purtate cu Primarul municipiului Constanța, domnul **Decebal Făgădău** și cu reprezentanta Comisiei Locale pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Constanța, doamna secretar **Enache Marcela** au rezultat următoarele:

Din studiul dosarului primarul susține că nu poate proceda la eliberarea Titlurilor de Proprietate, întrucât petenta a depus documentația pentru eliberarea acestui titlu la Comisia Locală pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Mihail Kogălniceanu, ori în acesată situație Comisia Locală pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Constanța nu are vreo competență materială.

Cu privire la solicitarea reprezentanților instituției Avocatul Poporului potrivit căreia s-au cerut explicații privind anularea celor 5 Titluri de Proprietate emise pe același amplasament cu terenul reconstituit în favoarea petentei prin sentința civilă, **titluri anulate prin Sentința civilă nr. pronunțată de Judecătoria Constanța la în dosarul nr. , definitivă** (în care cele două comisii au avut calitatea de pârâte și în această situație având cunoștință despre rezultatul procesului), reprezentanta Comisiei Locale pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Constanța, doamna secretar Enache Marcela a declarat că "**nu am procedat la anularea celor 5 titluri de proprietate potrivit adresei Prefectului, întrucât nu avem dovada că s-au terminat procesele.**

În momentul în care vom avea această dovadă vom proceda la întocmirea adresei de anulare."

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul Poporului, în calitatea sa de mediator pe de o parte și Prefectul Județului Constanța, Comisia Județeană de aplicare a Dreptului de Proprietate asupra Terenurilor Constanța, Primarul municipiului Constanța, și Comisia Locală pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Constanța, pe de altă parte, emite următoarea:

RECOMANDARE

1. Primarul municipiului Constanța, și Comisia Locală pentru aplicarea Legii nr. 18/1991 Constanța, vor proceda la întocmirea actului administrativ în vederea anulării celor 5 Titluri de Proprietate (titluri anulate prin Sentința civilă nr. pronunțată de Judecătoria Constanța la . în dosarul nr.).
2. Prefectul Județului Constanța și Comisia Județeană de aplicare a Dreptului de Proprietate asupra Terenurilor Constanța, vor solicita documentația administrativă care stă la baza emiterii titlurilor de proprietate și vor emite petentei noi titluri proprietate pentru o suprafață de 19 ha de teren potrivit Sentinței civile nr. pronunțată de către Judecătoria Constanța la în dosarul nr. , definitivă și irevocabilă.
3. Conducătorii instituțiilor sus-menționate vor informa Avocatul Poporului, prin Biroul Teritorial Constanța, cu privire la însușirea prezentei recomandări.

Avocatul Poporului

Victor Ciorbea

București, 20 iulie 2016