



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

*Domnului primar Antal Árpád András,
Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe
Județul Covasna*



RECOMANDARE nr. 13

privind respectarea art. 16 din Constituția României, privind egalitatea în drepturi, precum și a prevederilor art. 2 alin (1) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, care sancționează diferența de tratament pe bază de categorie socială și apartenență la o categorie defavorizată

La data de 7 decembrie 2015, în cotidianul "Observatorul de Covasna" din municipiul Sfântu Gheorghe, județul Covasna, a fost publicat un articol intitulat "*Blocurile sociale din Lunca Oltului înconjurate de un gard al Primăriei*" (<http://stiri.covasnamedia.ro/2015/12/07/blocurile-sociale-din-lunca-oltului-inconjurate-de-un-gard-al-primariei/>) din care rezultă următoarele:

- La nivelul Primăriei Municipiului Sfântu Gheorghe, județul Covasna, s-a decis construirea/ridicarea unui zid despărțitor care să delimiteze locuințele sociale existente pe strada Lunca Oltului de restul zonei.

În aceste blocuri locuiesc persoane care și-au pierdut locuințele sau care au fost evacuate din locuințe ce s-au retrocedat foștilor proprietari.

De asemenea, în acest articol se menționează: "*Sunt maghiari, români și romi și locuiesc în blocurile galben și verde din Strada Lunca Oltului. Și toți cu care am vorbit se opun gardului care le va împrejmu curtea, ridicat de Primărie, unii comparându-l cu un zid de închisoare.*"

Deși unii locatari au declarat presei că vizitele nu vor mai fi permise după apariția gardului și a punctului de pază, domnul Tischler Ferenc, viceprimar, spune că oricine va putea intra și ieși în și din incintă, precizând următoarele: "construim un gard, de fapt o poartă, are și partea de gard, nu doresc să minimalizez acest lucru, unde va putea să stea în permanență administratorul și care poate verifica intrarea și ieșirea".

Prin nota înregistrată cu nr. 536 din 10 decembrie 2015, Biroul Teritorial Brașov a propus **sesizarea din oficiu** a instituției Avocatul Poporului, în temeiul art. 14 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, ca urmare a aspectelor prezentate în presă.

Astfel, s-au solicitat Primăriei Municipiului Sfântu Gheorghe, județul Covasna, informații cu privire la aspectele publicate de presă, în contextul unei posibile încălcări a art. 16 din Constituția României, privind egalitatea în drepturi, precum și a prevederilor art. 2 alin (1) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, care sancționează diferența de tratament pe bază de categorie socială și apartenență la o categorie defavorizată.

În urma demersurilor întreprinse, Primăria Municipiului Sfântu Gheorghe, județul Covasna, prin adresa nr. 72088/14.01.2016, înregistrată la Biroul Teritorial Brașov sub nr. 40/19.01.2016, ne comunică următoarele:

- construirea gardului nu este o măsură discriminatorie ci dimpotrivă este o măsură de protecție adoptată în interesul protejării atât a locatarilor cât și a imobilelor;

- din reclamațiile unor chiriași rezultă că sunt numeroase cazuri în care persoane străine frecventează unele locuințe, deranjează locatarii apartamentelor învecinate, sunt gălăgioși, dau muzica la maxim, parchează autoturismele chiar sub geamurile locatarilor pe spațiul verde, au deteriorat scările de acces, pereții exteriori;

- astfel, pentru a pune capăt acestor stări de lucruri și de a proteja atât imobilele din patrimoniul unității administrativ-teritoriale cât și liniștea și siguranța locatarilor, a fost necesar a se recurge la măsura construirii gardului împrejmuit și a unei cabine poartă pentru controlul accesului persoanelor care nu au domiciliul în incinta acestor imobile.

Potrivit art. 2 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările ulterioare, *prin discriminare se înțelege orice deosebire, excludere, restricție sau preferință, pe bază de rasă, naționalitate, etnie, limbă, religie, categorie socială, convingeri, sex, orientare sexuală, vârstă, handicap, boală cronică necontagioasă, infectare HIV, apartenență la o categorie defavorizată, precum și orice alt criteriu care are ca scop sau efect restrângerea, înlăturarea recunoașterii, folosinței sau exercitării, în condiții de egalitate, a drepturilor omului și a libertăților fundamentale sau a drepturilor recunoscute de lege, în domeniul politic, economic, social și cultural sau în orice alte domenii ale vieții publice.*

De asemenea, sunt discriminatorii, potrivit art. 2 alin. (3) din actul normativ menționat, prevederile, *criteriile sau practicile aparent neutre care dezavantajează anumite persoane, pe baza criteriilor prevăzute la art. 2 alin. (1), față de alte persoane, în afara cazului în care aceste prevederi, criterii sau practici sunt justificate obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a aceluși scop sunt adecvate și necesare.*

Astfel, constatăm existența unui act cu caracter discriminatoriu, prin ridicarea zidului despărțitor care să delimiteze locuințele sociale existente în municipiul Sfântu Gheorghe, pe strada Lunca Oltului, de restul zonei.

Sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții pentru calificarea cazului analizat ca având caracter discriminatoriu: existența unui tratament diferențiat; existența unui criteriu de discriminare definit la art. 2 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările ulterioare; tratamentul diferențiat nu

este justificat obiectiv de un scop legitim, iar metodele de atingere a acestui scop nu sunt adecvate și necesare.

În scopul declarat de a proteja chiriașii cărora li s-au repartizat locuințe sociale în blocurile sociale situate pe str. Lunca Oltului din municipiul Sfântu Gheorghe de persoane străine de locuințele menționate ce frecventează aceste imobile, și care, susține autoritatea publică în cauză, deranjează locatarii apartamentelor învecinate, sunt gălăgioși, dau muzica la maxim, parchează autoturismele chiar sub geamurile locatarilor pe spațiul verde, au deteriorat scările de acces, pereții exteriori și interiori, Primăria Municipiul Sfântu Gheorghe construiește un „zid” despărțitor între locuințele sociale ocupate în majoritate de persoane care și-au pierdut locuințele sau care au fost evacuate din locuințe ce s-au retrocedat foștilor proprietari și restul zonei.

De asemenea, nu se poate reține nici caracterul pozitiv al măsurii în cauză, întrucât o astfel de „măsură afirmativă” ar trebui, în chip logico-juridic, să favorizeze destinatarii, în sensul asigurării dezvoltării lor firești și realizării efective a egalității de șanse a acestora în raport cu majoritatea.

Măsura aplicată în cauză deturneză vădit scopul socio-juridic propriu „politicii afirmative/pozitive”, în sensul în care acțiunea autorității locale mai degrabă dezavantajează grupul vulnerabil social, atât material cât și moral, căci nu poate fi explicat și nici dedus rațional cum poate o măsură, percepută substanțial ca izolatoare socială, să conducă la egalizarea șanselor în scopul dezvoltării firești (socio-umane) a comunității apreciate ca defavorizată.

Având în vedere faptul că, România a ratificat toate documentele internaționale relevante în materia drepturilor omului, obligativitatea respectării de către toate autoritățile publice centrale și locale a prevederilor constituționale privind drepturile și libertățile fundamentale și prevederile art. 61 alin. (2) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, apreciem că autoritățile locale ale municipiului Sfântu Gheorghe trebuie să ia de îndată măsura demolării zidului despărțitor.

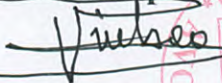

În vederea înlăturării cauzelor care au generat încălcarea principiului nediscriminării, în temeiul art. 21 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, emit prezenta:

RECOMANDARE

1. Autoritățile locale din municipiul Sfântu Gheorghe vor lua de îndată măsura demolării zidului despărțitor ce delimitează blocurile de locuințe sociale situate pe str. Lunca Oltului din municipiul Sfântu Gheorghe, județul Covasna, de restul zonei.

2. Primarul Municipiului Sfântu Gheorghe va informa Avocatul Poporului în privința măsurilor luate.

Avocatul Poporului,

Victor Ciorbea

București, 31 martie 2016