



ROMÂNIA
Avocatul Poporului



Str. Eugeniu Carada , nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

*CĂTRE Primăria Municipiului Caracal,
Domnului Primar, Eduard Claudiu Ciocăzanu
Piața Victoriei nr. 10, Caracal, jud. Olt*

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 17277 / 14 DEC 2015

RECOMANDAREA NR 27

referitoare la drepturile prevăzute de Constituția României, respectiv art. 16 privind egalitatea în drepturi, a art. 22 privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, precum și art. 47 privind dreptul la un nivel de trai decent.

Prin petiția adresată instituției Avocatul Poporului sub nr. 2529 din 18 martie 2014, Amnesty International a solicitat clarificări instituției Avocatul Poporului cu privire la o posibilă evacuare planificată a aproximativ 70 romi din Str. Negru Vodă nr.15, de către Primăria Municipiului Caracal.

Urmare a acestei adrese, la data de 10 aprilie 2014 a fost efectuată o anchetă la Primăria Municipiului Caracal, județul Olt, având ca obiect clarificarea problematicii ridicate de Amnesty International. Ancheta a fost efectuată de către Biroul Teritorial Craiova, reprezentat fiind de consilierul coordonator.

Primăria a comunicat instituției Avocatul Poporului un set de documente, inclusiv răspunsul nr. 5763 din 28.03.2014 pe care aceasta l-a transmis către Amnesty International.

Din anchetă au rezultat următoarele aspecte:

- Autoritatea locală nu își putea asuma răspunderea de a prelungi contractele de închiriere, prin continuarea locuirii în acest imobil fiind pusă, în pericol permanent, viața chiriașilor;
- imobilul a fost supus de către chiriași la acțiuni de distrugeri repetate, starea în care se afla la acel moment făcând imposibilă prelungirea contractelor de închiriere;
- numărul total de persoane care puteau fi afectate de evacuări era de 58, din care persoane cetățeni români de etnie romă 55 și 3 persoane cetățeni români;
- nu a fost adoptată nici o decizie de evacuare a familiilor de la acea adresă;
- ca măsură de limitare a efectelor negative ce ar putea afecta cetățenii din imobilul respectiv, autoritățile locale au propus, ca alternativă, cumpărarea acestor locuințe de către actualii ocupanți, foștii chiriași refuzând;
- o a doua propunere a fost aducerea la cunoștință a existenței posibilității de acordare a unei suprafețe de teren, în vederea construirii unei locuințe, conform prevederilor Legii nr. 15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personal;
- o a treia propunere a fost aceea de acordare a unei locuințe sociale, pe bază de cerere, în limita posibilităților, ca urmare a redistribuirii celor rămase vacante, conform dispozițiilor Legii nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare.
- în încercarea de soluționare a situației în cauză, prin HCL NR. 72/16.11.2009, a fost aprobat un studiu de fezabilitate pentru construirea unui bloc de locuințe sociale în str. Carpați nr. 73,

mun. Caracal, în vederea relocării cetățenilor ce locuiesc în str. Negru Vodă nr. 15, Caracal;

- prin adresa nr. 2529/25.10.2012, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului a comunicat primăriei Caracal faptul că, nu sunt fonduri alocate în acest sens pentru perioada 2010-2012, pentru programul de locuințe sociale;
- prin adresa nr. 1919/31.01.2013, primăria Caracal a solicitat Institutului Național al Patrimoniului includerea imobilului din str. Negru Vodă nr. 15 în cadrul programului de consolidare și restaurare a unor clădiri din Caracal, demersul fiind fără nici un rezultat până la ora actuală;
- pentru ca ocupanții imobilului să nu ajungă persoane fără adăpost, ca urmare a evacuării din imobilul în cauză, până la identificarea resurselor financiare și implementarea măsurilor de protecție socială de către Primăria Caracal, aceștia au fost tolerați în continuare în imobilul respectiv, dar fără forme legale;

În completarea informațiilor obținute în urma anchetei, spre edificare, am solicitat acesteia:

- să ne pună la dispoziție copia documentului din care rezultă starea imobilului și riscul iminent de prăbușire al acestuia;
- să ne precizeze pericolul asupra celor 58 de persoane care locuiesc în acel imobil, în cazul în care acest eveniment nedorit s-ar produce și măsurile dispuse pentru preîntâmpinarea lui;
- să ne indice alternative fezabile de relocare a cetățenilor în cazul în care acest lucru se va impune, cum ar fi asigurarea unui adăpost de bază (locuință) pentru persoanele care nu se pot întreține.

Urmare a întrebărilor adresate primăriei, ni s-a comunicat răspunsul din data de 20.05.2014, înregistrat la instituția Avocatul Poporului **sub nr. 5060 din 26 mai 2014**, precum și raportul de expertiză. Totodată se specifica faptul că au fost formulate un număr de 13 cereri de achiziționare a acestor imobile urmând a fi supuse spre aprobare Consiliului Local al Municipiului Caracal la data de 30.05.2014, fiind astfel întocmit proiectul de Hotărâre nr. 123/19.05.2014.

Pentru a ne edifica asupra aspectelor care țineau de starea actuală a clădirii, a condițiilor în care se puteau încheia contractele de vânzare-cumpărare, pentru o clădire în stare avansată de degradare precum și a eventualei relocări a celor 58 de persoane am solicitat a se reveni cu o nouă anchetă de către Biroul Teritorial Craiova al instituției Avocatul Poporului la Primăria Municipiului Caracal.

Astfel, **la data de 17.07.2014 s-a efectuat o nouă anchetă** de către reprezentanții Biroului Teritorial Craiova, care a presupus deplasarea la sediul Primăriei, cât și la fața locului.

Urmare a anchetei efectuate s-au desprins următoarele concluzii:

- a) La ora respectivă, corpul A al clădirii din Str. Negru Vodă nr. 15 nu mai aparținea Primăriei Caracal, fiind locuit de 8 familii compuse din 18 persoane;
- b) Corpul B al clădirii în cauză aparținea Primăriei Caracal și era locuit de 3 familii compuse din 7 persoane;
- c) Corpul C al clădirii anterior menționate aparținea, de asemenea, Primăriei Caracal și era locuit de 8 familii compuse din 18 persoane;
- d) **Nu a fost adoptată nici o decizie de evacuare a familiilor de la acea adresă**, toate persoanele fiind la adresa în cauză;

- e) Primăria Municipiului Caracal nu a solicitat și nu a pus în discuție demolarea acestei clădiri deși, conform raportului de expertiză tehnică în construcții efectuat pentru această clădire, reabilitarea imobilului nu ar mai fi posibilă;
- f) Ca măsură de limitare a efectelor negative ce ar putea afecta cetățenii din imobilul respectiv, **autoritățile locale au propus, ca alternativă, cumpărarea acestor locuințe de către actualii ocupanți, foștii chiriași depunând un număr de 14 cereri în acest sens;**
- g) **O a doua propunere a fost aducerea la cunoștință a existenței posibilității de acordare a unei suprafețe de teren, în vederea construirii unei locuințe, conform prevederilor Legii nr.15/2003 privind sprijinul acordat tinerilor pentru construirea unei locuințe proprietate personală, fără însă a se face vreo precizare a numărului familiilor de tineri;**
- h) Prin H.C.L. nr. 33/2005 și H.C.L. nr.16/2012 au fost atribuite terenuri în acest scop numiților Cobzaru Doina și Păun Florea, locatari ai imobilului în cauză, dar aceștia au renunțat ulterior atribuirii. Prin HCL nr. 125/2006, respectiv H.C.L. nr.131/2013, repartițiile acestora au fost revocate;
- i) **O a treia propunere a fost aceea de acordare a unei locuințe sociale, pe bază de cerere, în limita posibilităților, ca urmare a redistribuirii celor rămase vacante, conform dispozițiilor Legii nr. 114/1996, cu modificările și completările ulterioare, fără a rezulta numărul locuințelor sociale libere;**
- j) Prin adresa nr. 1919/31.01.2013, primăria Caracal a solicitat Institutului Național al Patrimoniului includerea imobilului din str. Negru Vodă nr. 15 în cadrul programului de consolidare și

restaurare a unor clădiri din Caracal, demersul fiind fără nici un rezultat până la ora actuală;

- k) **Primăria Caracal a inițiat demersuri în vederea relocării ocupanților clădirii în cauză într-o clădire, fost cămin de nefamiliști cu un număr de 180 de locuri, situată în Caracal, str. 1 Decembrie 1918 nr.5, aparținând Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare(ANIF) Filiala Olt și respectiv Societatea Națională de Îmbunătățiri Funciare S.A (SNIF S.A);**
- l) Clădirea vizată pentru relocare face parte din patrimoniul SNIF S.A, societatea respectivă fiind la ora actuală în insolvență, motiv pentru care demersurile inițiate, sunt mult îngreunate de procedura specială a insolvenței; Primăria Caracal a achitat costurile necesare intabulării imobilului din Caracal, str. 1 Decembrie 1918 nr. 5, aparținând Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare (ANIF) Filiala Olt și respectiv Societății Naționale de Îmbunătățiri Funciare S.A. (SNIF S.A);
- m) Primăria Caracal ne-a informat că se căutau și alte soluții alternative, decât cele prevăzute la lit. l), însă acestea sunt limitate din cauza lipsei fondurilor alocate în acest sens;
- n) Pentru ca actualii ocupanți ai imobilului să nu ajungă persoane fără adăpost, ca urmare a evacuării din imobilul în cauză, până la identificarea resurselor financiare și implementarea măsurilor de protecție socială de către Primăria Caracal, aceștia au fost tolerați (termen utilizat de autorități), în continuare în imobilul respectiv, dar fără forme legale .

Având în vedere aspectele rezultate din cele două anchete efectuate, și ținând cont de faptul că nici una din alternativele prezentate nu este una realistă, la data de 12.10.2015 am revenit la primăria Caracal, solicitându-i a ne indica

portofoliul de locuințe sociale și posibilitatea de a fi repartizate aceste locuințe către persoanele care locuiesc într-o clădire cu risc de prăbușire. Totodată am solicitat a ni se comunica fondul din buget alocat soluționării unor situații similare, în condițiile în care autoritățile nu au oferit nici o soluție alternativă viabilă, evacuării posibil forțate.

Prin adresa nr. 19844 din 28.10.2015, înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 14918 din 30.10.2015, primăria a comunicat, fără a dovedi însă faptul că procedura de vânzare prin licitație publică a locuințelor către persoanele care locuiesc în imobilul din strada Negru Vodă nr. 15, jud. Olt, poate fi considerată o posibilă soluție alternativă fezabilă, având în vedere posibilitatea acestora de a întreține și reabilita personal locuințele în care, în prezent, au statut de tolerat.

În ceea ce privește asigurarea unui adăpost de bază, în special pentru persoanele care nu se pot întreține, în conformitate cu prevederile legii nr. 292/2011-legea asistenței sociale, cât și prevederile legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, acestea pot beneficia de serviciile sociale specializate ale instituțiilor subordonate Consiliului Local Caracal, cum ar fi Cantina Socială Caracal, Centrul Medico Social Caracal și Centrul de zi Cristina.

Primăria a mai precizat că ar fi pertinent a se aloca de la bugetul de stat fonduri necesare construirii unui bloc de locuințe sociale care să asigure deficitul existent la nivelul municipiului Caracal, în prezent existând un număr de aproximativ 900 cereri de acordare a unei locuințe sociale.

La momentul actual se precizează că nu există locuințe sociale libere ce ar putea fi repartizate, iar în situația în care vor fi eliberate unele, ca urmare a încetării exploataării acestora în regim de închiriere, repartizarea către noii beneficiari se va face în conformitate cu prevederile art. 43 din Legea nr. 114/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, fiind astfel întocmită și aprobată prin HCL Caracal nr. 39/30.04.2015 lista privind ordinea de prioritate în soluționarea

cererilor de locuințe sociale aflate în patrimonial Municipiului Caracal precum și lista cu dosarele respinse, în anul 2015.

În ceea ce privește fondul din bugetul de stat local alocat soluționării unor situații similare, se precizează că, până în prezent nu au mai existat astfel de cazuri, iar în situația existenței unui caz de forță majoră în conformitate cu prevederile art. 36 din Legea nr. 273/2006-Legea finanțelor publice locale, în bugetele locale se înscrie fondul de rezervă bugetară la dispoziția consiliului local în cota de până la 5% din totalul cheltuielilor, care se utilizează la propunerea ordonatorilor principali de credite, pe baza de hotărâri a consiliului local, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în cursul exercițiului bugetar, pentru înlăturarea efectelor unor calamități naturale, precum și pentru acordarea unor ajutoare către alte unități administrative-teritoriale în situații de extremă dificultate, la cererea publică a primarilor acestor unități ori din inițiativă proprie .

Având în vedere modalitatea în care primăria a gestionat și continuă să gestioneze acest caz, considerăm că se încalcă drepturile prevăzute de Constituția României, respectiv art. 16 privind egalitatea în drepturi, art. 22 privind dreptul la viață și la integritate fizică și psihică, respectiv art. 47 privind dreptul la un nivel de trai decent.

În acest context, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, emitem prezenta

RECOMANDARE

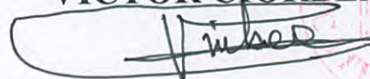
Consiliul Local, precum și Primăria Municipiului Caracal, urmare a situației create, va lua de îndată toate măsurile legale ce se impun, (dispunând în consecință instituțiilor și autorităților aflate în subordine, cu competențe în materie), în vederea respectării drepturilor prevăzute de Constituția României, respectiv art. 16 privind egalitatea în drepturi, art. 22 privind dreptul la viață și la

integritate fizică și psihică, precum și art. 47 privind dreptul la un nivel de trai decent.

Primăria Municipiului Caracal, prin primar va informa Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

AVOCATUL POPORULUI

VICTOR CIORBEA



București, 2 decembrie 2015