



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. Eugeniu Carada nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Doamnei Rovana Plumb

Ministru

Ministerul Muncii, familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 13926 / 15 OCT. 2015

RECOMANDAREA

Nr. 20 din 15 octombrie 2015

referitoare la încălcarea prevederilor constituționale privind egalitatea în drepturi și dreptul la viață, integritate fizică și psihică, prevăzute de art. 16 și art. 22 din Constituția României

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat, în afara instituțiilor tradiționale, și instituția Avocatul Poporului, consacrată în capitolul IV, Titlul II al Constituției, privind drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale, respectiv, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 21 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea actelor sau faptelor administrative.

Constituția României garantează egalitatea cetățenilor în fața legii și a autorităților publice fără privilegii sau discriminări (articolul 16), precum și drepturile și libertățile tuturor persoanelor. Articolele 22 și 23 declară drept inviolabile libertatea individuală și siguranța persoanei și dreptul la viață, integritate fizică și psihică, iar dreptul la apărare al persoanei este de asemenea garantat în conformitate cu articolul 24. **Consacrarea prin Constituție a acestor drepturi înseamnă implicit și respectarea libertăților și drepturilor persoanei și interzicerea supunerii acesteia la orice act de**

violență sau tratament degradant de natură să atenteze la siguranța sa fizică sau psihică. În cazul încălcării unuia sau altuia dintre aceste drepturi sau libertăți, persoana poate și trebuie să beneficieze de protecția legii.

Având în vedere importanța care se acordă din ce în ce mai mult în România, ca țară membră a Uniunii Europene, securității cetățeanului atât sub aspect social, cât mai ales din perspectiva respectării drepturilor fundamentale ale omului, preocuparea pentru combaterea violenței în familie devine o problemă de politică națională. În acest context, legislația, strategiile în domeniu și acțiunile de intervenție, dar și de sensibilizare a populației pentru prevenirea și combaterea acestui fenomen grav trebuie să fie într-o continuă evoluție și perfectare.

Violența în familie reprezintă o problemă universală care afectează toate țările lumii, indiferent de gradul lor de dezvoltare, manifestându-se la nivelul tuturor segmentelor societății. Comunitatea internațională a recunoscut că violența în familie reprezintă un fenomen grav, care afectează drepturile fundamentale ale omului la viață, siguranță, libertate, demnitate, integritate fizică și psihică, adoptând o serie de documente internaționale care recomandă statelor să ia toate măsurile de ordin politic, administrativ și financiar ce se impun pentru a preveni și combate fenomenul violenței împotriva femeii. Platforma de acțiune – a 4-a Conferință mondială ONU asupra femeii (Beijing, 1995) prevede un capitol distinct destinat măsurilor specifice pe care toate statele semnatare trebuie să le adopte în domeniul prevenirii și combaterii violenței împotriva femeii. Consiliul Europei a formulat o serie de recomandări pentru guvernele statelor membre “să informeze opinia publică asupra caracteristicilor specifice, gravității și dimensiunilor acestui fenomen și să sprijine măsurile care au ca scop combaterea acestui fenomen”. Totodată, se recomandă să încurajeze organizarea agențiilor, asociațiilor și fundațiilor care au ca scop ajutorarea și asistarea victimelor violenței în familie.

Legislația românească se circumscrie cadrului legislativ generos inspirat și impus de tratate, acorduri și convenții internaționale pe această problematică, principalul act normativ fiind Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței în familie, republicată.

Cu toate acestea, frecvențele anchete efectuate de instituția Avocatul Poporului pe aspecte privind protecția copiilor și a tinerilor, protecția persoanelor cu handicap și dreptul la un nivel decent de trai au evidențiat o serie de lacune legislative cu privire la **reala protecție oferită victimelor violenței în familie, reabilitarea și reintegrarea socială a adresorului, precum și cu privire la creșterea eficienței ordinului de protecție și sancționarea mult mai aspră a celor care încalcă acest ordin.**

Cu alte cuvinte, schimbările legislative ar trebui să vizeze protejarea victimei prin înlăturarea de îndată a adresorului din domiciliu, iar nu a victimei/victimelor – costurile fiind mult mai mici; în funcție de gravitatea agresiunii ordinul de protecție să se emită de îndată ca măsură de siguranță pentru săvârșirea uneia din faptele de violență în familie (cu precădere în cazul celor de violență fizică); necesitatea înființării de centre pentru agresori în vederea consilierii, reabilitării și reintegrării acestora – altfel măsurile aplicate acestora rămân fără eficiență; creșterea eficienței ordinului de protecție și sancționarea mult mai aspră a celor care încalcă acest ordin.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul Poporului, în calitatea sa de mediator, și Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, emit prezenta:

RECOMANDARE

1. Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de prevederile H.G nr. 10/2013 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei,

Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, să asigure examinarea constatărilor precizate în recomandare, **în scopul analizării oportunității unor modificări legislative care să vizeze protejarea victimei prin înlăturarea de îndată a adresorului din domiciliu, iar nu a victimei/victimelor – costurile fiind mult mai mici; în funcție de gravitatea agresiunii ordinul de protecție să se emită de îndată ca măsură de siguranță pentru săvârșirea uneia din faptele de violență în familie (cu precădere în cazul celor de violență fizică); necesitatea înființării de centre pentru agresori în vederea consilierii, reabilitării și reintegrării acestora – altfel măsurile aplicate acestora rămân fără eficiență; creșterea eficienței ordinului de protecție și sancționarea mult mai aspră a celor care încalcă acest ordin.**

3. Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice va aduce la cunoștința Avocatului Poporului concretizarea recomandărilor formulate.

Avocatul Poporului,


Victor Ciorbea



București, 15 octombrie 2015