



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. Eugeniu Carada nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Gabriel Oprea

Ministru

Ministerul Afacerilor Interne

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 13.926.../15.08.2015

RECOMANDAREA

Nr. 20....din 15....octombrie 2015

referitoare la încălcarea prevederilor constituționale privind egalitatea în drepturi și dreptul la viață, integritate fizică și psihică, prevăzute de art. 16 și art. 22 din Constituția României

În vederea garantării la nivel constituțional a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, Constituția României a creat, în afara instituțiilor tradiționale, și instituția Avocatul Poporului, consacrată în capitolul IV, Titlul II al Constituției, privind drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale, respectiv, art. 58-60, ceea ce îi conferă acesteia trăsături juridice particulare.

În concordanță cu prevederile art. 21 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, Avocatul Poporului poate emite recomandări care vizează ilegalitatea actelor sau faptelor administrative.

Constituția României garantează egalitatea cetățenilor în fața legii și a autorităților publice fără privilegii sau discriminări (articolul 16), precum și drepturile și libertățile tuturor persoanelor. Articolele 22 și 23 declară drept inviolabile libertatea individuală și siguranța persoanei și dreptul la viață, integritate fizică și psihică, iar dreptul la apărare al persoanei este de asemenea garantat în conformitate cu articolul 24. **Consacrarea prin Constituție a acestor drepturi înseamnă implicit și respectarea libertăților și drepturilor persoanei și interzicerea supunerii acesteia la orice act de**

violență sau tratament degradant de natură să atenteze la siguranța sa fizică sau psihică. În cazul încălcării unuia sau altuia dintre aceste drepturi sau libertăți, persoana poate și trebuie să beneficieze de protecția legii.

Funcționarea statului de drept și democratic nu poate fi concepută în lipsa unui cadru normativ adecvat, cu încălcarea frecventă a ordinii și securității publice.

Securitatea statului și a societății, siguranța persoanei, constituie o valoare socială fundamentală, de existența și nestingherita ei realizare depinde normala desfășurare a activității statului în realizarea sarcinilor și funcțiilor care îi revin. Reglementarea riguroasă a relațiilor sociale, așezarea întregii vieți pe bazele trainice ale legalității, ale ordinii de drept și disciplinei, reprezintă o cerință firească a democrației.

Problema ordinii publice și a siguranței cetățeanului se pune în spațiul european, cu multă actualitate, fiind tot mai evidente preocupările factorilor de decizie în acest sens, dar, în egală măsură, și ale cetățenilor cărora le este din ce în ce mai greu să accepte climatul de insecuritate. De aceea, în centrul preocupărilor autorităților publice se află ordinea publică și siguranța cetățeanului, ca repere majore ce condiționează buna funcționare a organelor de stat abilitate.

Asigurarea ordinii publice reprezintă o cerință esențială a stabilității interne care garantează asigurarea condițiilor corespunzătoare edificării unui stat de drept. Cu alte cuvinte, asigurarea ordinii publice reprezintă o necesitate socială, realizată prin activități specifice de organe speciale –forțele de ordine publică, ce reprezintă autorități deținând competențe și atribuții în materie de ordine publică și cărora, prin lege și prin alte acte normative, li se conferă sarcini în exercitarea dreptului de poliție a statului.

O importanță deosebită în realizarea funcției de garantare și asigurare a ordinii publice, a securității persoanei și a societății o are activitatea de dirijare a organelor menite să asigure ordinea publică.

Având în vedere importanța care se acordă din ce în ce mai mult în România, ca țară membră a Uniunii Europene, securității cetățeanului atât sub aspect social, cât mai ales din perspectiva respectării drepturilor fundamentale

ale omului, preocuparea pentru **eficientizarea activităților de menținere a ordinii publice în mediul rural trebuie reevaluată și redimensionată în raport cu nevoile și interesele fiecărei comunități în parte, precum și în raport cu nivelul infrațional zonal.**

Recente anchete derulate de instituția Avocatul Poporului prin reprezentanții Biroului teritorial Iași, la nivelul de competență al județului Iași și Vaslui, au arătat faptul că numărul insuficient de polițiști din mediul rural, programul de lucru al acestora, numărul mare de activități care intră în sarcina acestora, precum și lipsa permanenței unui post de poliție fac să existe o serie de dezavantaje deloc neglijabile care vin în dezacord cu principiul siguranței cetățeanului și apărarea drepturilor și libertăților fundamentale.

Cu alte cuvinte, aspectele relevate de anchetele desfășurate au fost următoarele:

- lipsa permanenței postului de poliție și a cel puțin un angajat 7 zile din 7 care să asigure accesul liber al cetățeanului la măsurile de protecție care intră în competența Poliției Române;
- timp foarte mare de intervenție în perioada weekendului prin serviciul 112 în mediul rural;
- scăderea capacității de cunoaștere a populației și de acoperire a teritoriului aflat în zona de competență; reducerea eficienței muncii informative;
- creșterea încărcăturii de sarcini a polițiștilor;
- reducerea sentimentului de siguranță al cetățeanului;
- incapacitatea soluționării cu celeritate a dosarelor;
- scăderea autorității polițiștilor; slaba implicare în activitățile de prevenire a infraționalității datorită numărului mic de personal, a numărului mare de activități și a gradului de oboseală;
- nerespectarea schemelor de personal conform actelor normative în vigoare;
- creșterea cheltuielilor de personal pentru mediul rural etc.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea

drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul Poporului, în calitatea sa de mediator, și Ministrul Afacerilor Interne, emit prezenta:

RECOMANDARE

1. Ministrul Afacerilor Interne urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de prevederile OUG nr. 30 din 25 aprilie 2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, cu modificările și completările ulterioare, să asigure examinarea constatărilor precizate în recomandare, **în scopul analizării oportunității eficientizării activităților de menținere a ordinii publice în mediul rural în sensul reevaluării și redimensionării structurii organizatorice în vederea respectării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, precum și în vederea adaptării acestora la nevoile și interesele comunităților rurale.**

3. Ministrul Afacerilor Interne va aduce la cunoștința Avocatului Poporului concretizarea recomandărilor formulate.

/ Avocatul Poporului,


Victor Ciorbea



București, 15 octombrie 2015