



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. Eugeniu Carada , nr. 3, Sector 3, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Robert Negoită,
Primarul Sectorului 3 București

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 13916 / 15.OCT. 2015

RECOMANDAREA

Nr. 18 din 15 octombrie 2015

referitoare la respectarea dispozițiilor constituționale privind dreptul la un nivel de trai decent, prevăzute de art. 47 din Constituția României

La data de 1 octombrie 2014, instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu (Dosar nr. 10442/2014), ca urmare a știrilor apărute în mass-media sub titlul „Zeci de oameni evacuați din strada Vulturilor dorm în stradă de câteva zile”, reportaj ce prezenta situația unui grup de 70-80 de persoane, inclusiv copii, care locuiesc pe stradă după ce au fost evacuate silit din locuințele situate în strada Vulturilor, nr. 50, din sectorul 3 al municipiului București.

Terenul aferent caselor de pe Vulturilor, nr. 50 a fost retrocedat în iulie 2002 foștilor proprietari, conform Legii nr. 10/2001 privind regimul juridic al unor imobile preluate abuziv în perioada 6 martie 1945-22 decembrie 1989, republicată, cu modificările și completările ulterioare. În anul 2002, proprietarii au încheiat contracte de închiriere cu toți foștii chiriași ICRAL ce locuiau în casele respective, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.

40/1999 privind protecția chiriașilor. Noile contracte au fost încheiate pe o perioadă de 5 ani.

În anul 2007, proprietarii au vândut terenul și drepturile litigioase unei societăți comerciale care, în anul 2008 a intentat procese de evacuare foștilor chiriași, iar în 2009 a obținut câștig de cauză. Instanța a dispus evacuarea chiriașilor, iar decizia nu a fost atacată de aceștia, rămânând definitivă și irevocabilă.

În vederea clarificării situației prezentate, Avocatul Poporului a efectuat mai multe demersuri, printre care:

1) Au fost realizate **două anchete** de către instituția Avocatul Poporului la nivelul Primăriei Sectorului 3 București– Serviciul Fond Imobiliar.

Ca urmare a anchetelor desfășurate la nivelul Primăriei sector 3, s-a constatat că **majoritatea cetățenilor evacuați au constituite dosare pentru atribuirea de locuințe sociale**. Deși nu toate dosarele erau complete la data anchetelor și nu toate persoanele aveau contract de închiriere cu S.C. Titan S.A. la data emiterii dispoziției de retrocedare, acest aspect **nu justifică lipsa de preocupare a Primăriei Sectorului 3 București pentru asigurarea de locuințe sociale**.

3) Au fost emise adrese către Primăria Sectorului 3 București –Serviciul Fond Locativ, astfel:

A) Prin adresa nr. 10442 din 21 aprilie 2015 instituția Avocatul Poporului a solicitat Primarului Sectorului 3 și Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 3 informații și cu privire la măsurile adoptate în ceea ce privește situația cetățenilor evacuați din str. Vulturilor nr. 50.

Primăria Sectorului 3 – Serviciul Consiliere și Îndrumare (adresa nr. 5592/2015) a precizat că solicitarea formulată a fost transmisă direcțiilor vizate, iar Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 3 (adresa nr. 6070/2015) a comunicat următoarele informații:

- În momentul evacuării, pentru persoanele care domiciliau pe raza sectorului 3, le-au fost oferite servicii de găzduire în cadrul complexului de

Servicii Sociale de Urgență (pentru bărbați și femei) și în cadrul Adăpostului pentru Victimele Violenței în Familie "Sf. Maria" (pentru mame și copii);

- pentru persoanele care aveau domiciliul pe raza altor sectoare sau județe, DGASPC Sector 3, în colaborare cu Direcția Generală de Asistență Socială a municipiului București au oferit servicii de găzduire în cadrul Complexului de Servicii "Sf. Ioan" (pentru bărbați și femei) și în cadrul Centrului de Asistență pentru Mamă și copil Sector 4 (pentru mame și copii). Totodată, aceste persoane au fost îndrumate să se adreseze și Direcțiilor Generale de Asistență Socială de care aparțin.

- reprezentanții Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 3 s-au deplasat în repetate rânduri la imobilul din str. Vulturilor nr. 50, pentru a convinge persoanele rămase să accepte adăpostirea în cadrul centrelor specializate, precum și înscrierea în programul de locuințe cu chirie, dar, de fiecare dată răspunsul a fost negativ, având convingerea că vor primi locuințe sociale;

- deși propunerea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 3 de găzduire a fost mereu valabilă, în luna mai doar trei familii, compuse din mame și copii minori, au acceptat să beneficieze de cazare, hrană și consiliere socială, însă pe parcursul perioadei de ședere în adăpost acestea și-au petrecut timpul în str. Vulturilor, motivând că vor să petreacă timpul cu familiile extinse.

Niciuna dintre cele trei familii nu a dorit să acceseze programul pentru plata chiriei, declarând în scris acest lucru.

Față de acestea, apreciem că oferta Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Sector 3 nu este de natură să soluționeze situația locativă a cetățenilor evacuați, cazarea în centrele și adăposturile speciale fiind doar o soluție cu caracter temporar.

B) Prin adresa nr. 10442 din 1 octombrie 2015, instituția Avocatul Poporului a solicitat Serviciului Fond Locativ din cadrul Primăriei Sector 3 lista nominală, a tuturor solicitărilor formulate de către persoanele evacuate din

str. Vulturilor, nr. 50, sector 3, București, în vederea atribuirii unei locuințe sociale.

Prin adresa nr. 70341/05.10.2015 ni s-a transmis lista cu persoanele evacuate din str. Vulturilor, nr. 50, care au solicitat locuință socială.

În concluzie, având în vedere cele menționate, apreciem că autoritățile publice locale nu au respectat drepturile prevăzute în art. 47, din Constituția României, referitoare la dreptul la un nivel de trai decent.

De asemenea, precizăm că, dispozițiile art. 26 alin. (1) și (2) din Normele Metodologice din 7 decembrie 2000 pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii locuinței nr. 114/1996, republicată, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1275/2000 prevăd următoarele:

”(1) Finanțarea construirii locuințelor sociale și a celor de necesitate se asigură din bugetele locale în limita sumei prevăzute cu această destinație, din transferuri de la bugetul de stat, stabilite anual cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Locuințelor, precum și din donații și contribuții de la persoane fizice și juridice, efectuate conform prevederilor legale în vigoare.

(2) În scopul asigurării fondurilor necesare pentru finanțarea executării construcțiilor de locuințe sociale și de necesitate, consiliile locale, Consiliul General al Municipiului București și, după caz, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, la fundamentarea proiectelor de bugete locale anuale, vor prevedea sumele aferente pentru fiecare dintre construcțiile respective, pe surse de finanțare, inclusiv sumele necesar a fi alocate în completare de la bugetul de stat”.

Totodată, remarcăm lipsa de colaborare dintre Primăria municipiului București și Primăria Sectorului 3 București. Or, dispozițiile Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, consacră principiul colaborării în înfăptuirea administrația publice locale. Potrivit art. 86 alin. (1) din actul normativ anterior menționat ”(1) Primarul general al municipiului București împreună cu primarii sectoarelor municipiului București se întrunesc cel puțin o

dată pe lună, la convocarea primarului general sau la propunerea a cel puțin 3 primari de sectoare. La ședințe se analizează modul în care sunt duse la îndeplinire hotărârile Consiliului General al Municipiului București și dispozițiile cu caracter normativ ale primarului general și se prezintă informări reciproce privitoare la activitatea consiliilor locale de sector, avându-se în vedere corelarea unor activități necesare în vederea bunei funcționări a administrației municipiului București. La ședințe participă de drept și prefectul municipiului București”.

În consecință, în temeiul prevederilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 alin. (2) din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea Avocatului Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul Poporului, în calitatea sa de mediator, și Primarul Sectorului 3, București, emit prezenta:

R E C O M A N D A R E

1. Primarul Sectorului 3 București urmează ca, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislația în vigoare, să dispună măsurile legale în vederea respectării drepturilor persoanelor evacuate, astfel:

- să ia măsuri de relocare pentru familiile care au fost evacuate, asigurându-le un adăpost de bază/locuință adecvat;
- să colaboreze cu Primăria municipiului București în vederea identificării unor soluții de natură a rezolva problema locativă a cetățenilor evacuați din imobilul situat în str. Vulturilor, nr. 50, sector 3, București;

- să ia măsurile necesare în colaborare cu D.G.A.S.P.C. Sector 3, astfel încât să fie respectate drepturile copiilor proveniți din familiile care au fost evacuate;
- să prevadă fonduri în bugetul local pentru construirea de noi locuințe sociale și achiziționarea de locuințe de necesitate;

2. Primarul sectorului 3 București, va informa Avocatul Poporului în privința tuturor măsurilor luate.

AVOCATUL POPORULUI


VICTOR CIORBEA



București, 12 octombrie 2015