



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Nr..... /2014

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr.11912..... 2.NOV. 2014

Domnului Cătălin Claudiu Bejan, Comisar șef de penitenciare
Director general al Administrației Naționale a Penitenciarelor

RECOMANDAREA

nr. 26 din 7 noiembrie 2014

*referitoare la dispunerea măsurilor legale privind fenomenul supraaglomerării
carcerale și condițiile de detenție din Penitenciarul Miercurea Ciuc*

Prin petiția înregistrată la instituția Avocatul Poporului sub nr. 8345 din 12 august 2014, domnul [REDACTED] deținut în Penitenciarul Miercurea Ciuc, ne-a sesizat în contextul art. 47 din Constituția României, privind nivelul de trai, susținând că este cazat împreună cu alți 20 deținuți într-o cameră de 20 mc, cu pereți murdari și paturi infestate de insecte dăunătoare (ploșnițe).

Față de aspectele sesizate de către petent, în temeiul dispozițiilor art. 22 din Legea nr. 35/1995 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 20 din Regulamentul de organizarea și funcționare a instituției Avocatul Poporului republicat, cu modificările și completările ulterioare, la data de 22 septembrie 2014 a fost efectuată o anchetă la Penitenciarul Miercurea Ciuc, în urma căreia au rezultat următoarele:

I. Condițiile de cazare din penitenciar

Capacitatea de cazare a penitenciarului este de 236 de persoane, însă în penitenciar sunt cazate 430-460 de persoane private de libertate.

În camera în care se afla petentul, în suprafață de **20mp**, sunt cazate **20 de persoane**.

Paturile sunt suprapuse pe trei nivele, camera dispunând de **o singură baie**, insuficientă față de numărul de deținuți și aflată într-o stare accentuată de degradare, în special pereții acesteia, care necesită, de urgență, reparații și zugrăvit.

Luminozitatea camerei este deficitară, nefiind asigurate condițiile de iluminat natural.

Cei 20 de deținuți își usucă efectele personale în interiorul camerei, penitenciarul **nedisponând de uscătorie**.

În cameră există **doar un raft**, pe care se afla depozitată vesela personală a deținuților, spațiul fiind insuficient și total necorespunzător din punctul de vedere al igienei.

În ceea ce privește susținerea petiționarului privind infestarea camerei și a întregului spațiu cu insecte dăunătoare (ploșnițe), aceasta a fost confirmată și de ceilalți deținuți. Conducerea penitenciarului a afirmat că în urma oricărei reclamații s-au aplicat tratamente cu insecticid.

Menționăm că potrivit art. 1 alin. (1)-(3) din Normele minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate aprobate prin Ordinul nr. 433/C/2010 al Ministrului Justiției: „(1) Spațiile destinate cazării persoanelor private de libertate trebuie să respecte demnitatea umană și să întrunească standardele minime sanitare și de igienă, ținându-se cont de condițiile climatice și, în special, de suprafața de locuit, volumul de aer, iluminare, sursele de încălzire și ventilație.

(2) Camerele de cazare și celelalte încăperi destinate persoanelor private de libertate trebuie să dispună de iluminat natural, de instalațiile necesare asigurării iluminatului artificial și să fie dotate cu utilități igienico-sanitare și instalații de încălzire.

(3) Camerele de cazare din penitenciarele existente trebuie să asigure:

a) cel puțin 4 metri pătrați (m^2) pentru fiecare persoană privată de libertate, încadrată în regimul închis sau de maximă siguranță;

b) cel puțin 6 metri cubi (m^3) de aer pentru fiecare persoană privată de libertate, încadrată în regimul semideschis sau deschis.”

Potrivit art. 5 alin (2) din Normele minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate, „grupurile sanitare se dotează cu instalații sanitare și se amenajează astfel încât să se asigure cel puțin o chiuvetă, un WC și un duș pentru maximum 10 persoane private de libertate”.

În privința amenajării camerelor de detenție, potrivit art. 4 alin. (1) din Normele minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate, camerele de cazare sunt dotate cu mobilier, astfel încât să ofere persoanelor private de libertate condiții pentru dormit, păstrarea bunurilor și obiectelor personale.

Față de cele expuse, rezultă că fenomenul supraaglomerării carcerale existent în Penitenciarului Miercurea Ciuc expune persoanele private de libertate la tratamente „degradante”, prin spațiul insuficient (inferior suprafeței de 4 mp/deținut, recomandată de CPT ca spațiu individual) de care dispun deținuții.

Astfel cum s-a constatat în cazul camerei în care era cazat petentul, supraaglomerarea generează condiții necorespunzătoare de detenție, constând în iluminatul natural necorespunzător, lipsa corpurilor de mobilier necesar depozitării alimentelor, la care se adaugă și inexistența unui spațiu pentru uscarea rufelor și a unui număr corespunzător de grupuri sanitare, prin raportare la numărului de deținuți.

Or, potrivit art. 3 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale "Nimeni nu poate fi supus torturii, nici pedepselor sau

tratamentelor inumane sau degradante". Convenția reglementează o interdicție absolută a torturii, tratamentelor și pedepsele inumane sau degradante, iar potrivit jurisprudenței constante a Curții Europene a Drepturilor Omului, statele au obligația de a asigura bunăstarea fizică a persoanelor private de libertate, acestea având dreptul la **condiții de detenție care să fie compatibile cu demnitatea umană**, astfel încât să se asigure că **modul și metoda de executare a măsurilor impuse nu supun deținuții la stres sau greutate de o intensitate care să depășească nivelul inevitabil de suferință inerent detenției** (cauzele Kudła împotriva Poloniei, cererea nr. 30210/96, Bragadireanu împotriva României, cererea nr. 22088/04, Mouisel împotriva Franței, cererea nr. 67263/01).

Mai mult, conform Recomandării nr.(2006)/2 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei, referitoare la regulile penitenciare europene din 11 ianuarie 2006, Partea I pct.4, „Condițiile de detenție care încalcă drepturile omului nu pot fi justificate prin lipsa de resurse”.

II. Condițiile de servire a mesei

Cele trei mese zilnice, sunt servite de deținuți în cameră, **penitenciarul nedispunând de o sală cu această destinație**; porțiile zilnice de pâine pentru cele trei mese sunt primite de deținuți la micul dejun și sunt păstrate în condiții improprii, fiecare deținut având propria modalitate de depozitare.

Or, potrivit art. 50 alin. (1) din Legea nr.254/2013 administrația fiecărui penitenciar asigură condiții adecvate pentru prepararea, distribuirea și **servirea hranei potrivit normelor de igienă a alimentației**.

De asemenea, potrivit art. 4 alin. (1) din Normele minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate, camerele de cazare sunt dotate cu mobilier, astfel încât să ofere persoanelor private de libertate condiții pentru servirea mesei.

În concluzie, penitenciarul nu dispune de o sală de mese, iar numărul de persoane private de libertate cazate în cameră (20 de deținuți pe o suprafață de 20 mp) creează condiții improprii de servire a mesei.

Față de cele expuse, având în vedere prevederile art. 47 din Constituția României, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituție coroborat cu art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, **Avocatul Poporului** emite următoarea:

RECOMANDARE

Pentru eliminarea încălcării drepturilor și libertăților constituționale ale persoanelor private de libertate prin cazarea acestora în spații care nu respectă condițiile minime de cazare, în exercitarea atribuțiilor sale legale, **directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor** va dispune măsuri legale pentru:

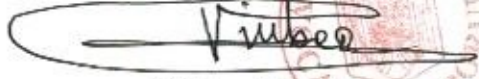
1. creșterea progresivă a numărului spațiilor de cazare individuală în Penitenciarul Miercurea Ciuc, având în vedere dispozițiile art.48 alin. (1) și (2) din Legea nr.254/2013;

2. reamenajarea în Penitenciarul Miercurea Ciuc a spațiilor de deținere existente, dotarea cu mobilierul necesar, efectuarea de reparații, zugrăvire, igienizare (prin tratamente pentru combaterea insectelor dăunătoare) și asigurarea iluminatului natural corespunzător în camera de detenție vizitată și în alte spații în măsura în care este necesar;

3. crearea în camerele de cazare ale Penitenciarului Miercurea Ciuc a condițiilor adecvate pentru servirea mesei, a unui spațiu special destinat servirii mesei și a unei uscătorii.

Administrația Națională a Penitenciarelor va informa instituția Avocatului Poporului cu privire la măsurile dispuse.

Vă rog să primiți, Stimate Domnule Director General, asigurarea înaltei mele considerații.

Avocatul Poporului,

Victor Ciorbea

