



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman

Str. Eugeniu Carada nr. 3, Sector 3, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Domnului Dumitru Buzatu
Președinte
Consiliul Județean Vaslui

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 6242/2014 / 25.IUN.2014

RECOMANDAREA

Nr. 14 din 25 iunie 2014

referitoare la respectarea dispozițiilor constituționale privind dreptul la învățătură și protecția copiilor și a tinerilor, prevăzute de art. 32 și art. 49 din Constituția României

Urmare sesizării din oficiu nr. 1166/10.09.2013 cu privire la informațiile prezentate de canalul de televiziune V24TV Vaslui în materialul intitulat „Școala din grajd“, prin împuternicirea nr. 8298/1.10.2013, Avocatul Poporului a dispus efectuarea unei anchete la sediul Primăriei comunei Gherghești, jud. Vaslui și la sediul Instituției Prefectului – județul Vaslui.

Ancheta, derulată în data de 3 octombrie 2013, a vizat respectarea dreptului la învățătură și protecția tinerilor și a copiilor, prevăzut de art. 32 și de art. 49 din Constituția României, precum și a prevederilor art.9 și art. 20 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare, art. 36 alin. 6 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 2 alin.3 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare și de Convenția privind drepturile copilului.

Din ancheta derulată rezultă că au fost încălcate:

- **prevederile art. 20 din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare**, conform căruia autoritățile administrației publice locale asigură, în condițiile legii, buna desfășurare a învățământului preuniversitar în localitățile în care acestea își exercită autoritatea, neîndeplinirea de către autoritățile administrației publice locale a obligațiilor ce le revin în organizarea și funcționarea învățământului preuniversitar se sancționează conform legii.

- **prevederile art. 9 alin. 5** din același act normativ, potrivit cu care finanțarea de bază a învățământului preuniversitar se face după principiul "resursa financiară urmează elevul", în baza căruia alocația bugetară aferentă unui elev sau unui preșcolar se transferă la unitatea de învățământ la care acesta învață, cu respectarea prevederilor alin. (2)-(4).

- **prevederile art.36 alin.6 lit. a) pct. 1 din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, cu modificările și completările ulterioare**, conform căruia în exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d) (atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni), consiliul local asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind educația.

- **prevederile art. 2 alin.3 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare**, respectiv principiul interesului superior al copilului va prevala în toate demersurile și deciziile care privesc copiii, întreprinse de autoritățile publice și de organismele private autorizate, precum și în cauzele soluționate de instanțele judecătorești.

În acest context prin Nota nr. 1166/4.11.2013, Avocatul Poporului a dispus **efectuarea de demersuri** pe lângă Ministerul Educației Naționale cu privire la posibilitatea acestei autorități de a finanța școlile care au făcut obiectul anchetei.

Prin adresa nr. 8643/7.05.2014, înregistrată la instituția Avocatul Poporului cu nr. 4486/13.05.2014, autoritatea sesizată ne-a comunicat că, în perioada 2007-2008 unitățile de învățământ care au făcut obiectul anchetei și demersului au primit 155.200 lei (comuna Gherghești), respectiv 425.000 lei (sat Corodești, comuna Gherghești).

Prin OUG nr. 28/2013 s-a aprobat programul național de dezvoltare locală coordonat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, program prin care se vor aloca fondurile necesare către unitățile care necesită sprijin în acest sens, restul urmând a fi finanțate de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale pe a căror rază acestea își desfășoară activitatea sau de consiliile județene în temeiul prevederilor art. 105 alin. (2) din Legea nr. 1/2011 a educației naționale, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele mai sus expuse, ținând cont de faptul că, dreptul la educație, astfel cum a fost definit de Curtea Europeană a Drepturilor Omului este un drept relativ care dă naștere la două obligații corelative: obligația statului de a crea instituții de învățământ la care elevii să aibă un acces real și obligația părintelui, tutorelui, reprezentantului legal sau a ocrotitorului legal de a înscrie minorii aflați în grijă în cadrul unei instituții acreditate de stat, **considerăm că, în cazul care a făcut obiectul prezentei anchete obligația de rezultat care revenea statului nu a fost îndeplinită, încălcându-se astfel prevederile art. 32 și art. 49 din Constituția României**, statul fiind responsabil pentru încălcarea dreptului la educație ori de câte ori acest drept este încălcat unei persoane printr-un act al statului, indiferent dacă statul are vreo culpa sau nu.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul Poporului, în calitatea sa de mediator, și Consiliul Județean Vaslui, emit prezenta:

RECOMANDARE

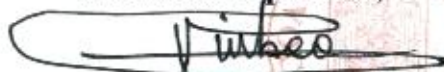
1. Președintele Consiliului Județean Vaslui urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să identifice unitățile de învățământ care au făcut obiectul prezentei anchete și care necesită sprijin financiar pentru lucrările de investiții, reparații capitale și consolidări.

2. Președintele Consiliului Județean Vaslui, va asigura ordonatorilor principali de credite ale unităților administrativ teritoriale consultanța necesară fundamentării acestei categorii de cheltuieli în proiectele de bugete locale și transmiterea lor la Ministerul Finanțelor Publice, în termenele prevăzute de Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

3. Președintele Consiliului Județean Vaslui, va acorda o atenție sporită cheltuielilor pentru investiții, reparații capitale și consolidări necesare asigurării condițiilor igienico-sanitare unităților de învățământ la repartizarea pe unități administrativ-teritoriale a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.

4. Președintele Consiliului Județean Vaslui va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

Avocatul Poporului,



Victor Ciorbea



București, 25 iunie 2014