



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. Eugeniu Carada , nr. 3, Sector 3, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Ombudsman

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. ...3786.../1.8.APR.2014

RECOMANDAREA

nr. 10 din 18 aprilie 2014

referitoare la neconcordanțele legislative ale prevederilor art. 2 din Normele de igienă privind unitățile pentru ocrotirea, educarea și instruirea copiilor și tinerilor cu modificările și completările ulterioare, aprobate prin Ordinul nr. 1955/1995, coroborate cu dispozițiile art. 55 lit. b) din H.G. nr. 857/2011 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele din domeniul sănătății publice și ale art. 1 alin. (2) din O.G. nr. 53/2000 privind obligativitatea raportării bolilor și a efectuării vaccinărilor cu modificările și completările ulterioare

Având în vedere dispozițiile art.2, art.5, art.43 și art.48 din Legea nr.272/2004, privind promovarea și protecția drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare, art.32 din Constituția României privind garantarea dreptului la învățătură, ținând seama de necesitatea responsabilizării Ministerului Sănătății pentru clarificarea termenilor „recomandat” și „obligatoriu” din textele de lege mai sus menționate, apreciem că dispozițiile art.2 din Ordinul nr.1955/1995 contravin prevederilor art.1 alin.2 din O.G. nr.53/2000 privind obligativitatea raportării bolilor și a efectuării vaccinărilor cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile din actele normative care vin în contradicție sunt următoarele:

- **art.2 din Normele de igienă din 18 octombrie 1995 privind unitățile pentru ocrotirea, educarea și instruirea copiilor și tinerilor:** „În unitățile pentru ocrotirea, educarea și instruirea copiilor și tinerilor, publice sau private, se vor primi numai copiii și tinerii care prezintă documente medicale, care atestă starea lor de sănătate și efectuarea imunizărilor profilactice obligatorii” aprobate prin **Ordinul Ministrului Sănătății nr.1955/1995; dispoziții din care rezultă, fără echivoc, obligativitatea;**

coroborate cu

- **art.1 alin.2 din O.G. nr.53/2000 privind obligativitatea raportării bolilor și a efectuării vaccinărilor cu modificările și completările ulterioare:** „Schema de vaccinare recomandată pentru copii și adolescenți este prevăzută în anexa care face parte integrantă din prezenta ordonanță și în Programul național de imunizări aprobat prin ordin al ministrului sănătății”, norme care recomandă și nu obligă,

ceea ce vine în contradicție cu

- **art. 55 lit. b din H.G. nr. 857/2011 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele din domeniul sănătății publice:** „Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 1.000 lei la 2.000 lei pentru persoanele fizice, respectiv cu amendă de la 5.000 lei la 10.000 lei pentru persoanele juridice următoarele fapte:

- **b) primirea în unitățile pentru protecția, educarea și instruirea copiilor și tinerilor fără dovada efectuării imunizărilor profilactice obligatorii** și fără documentele medicale eliberate de medicul de familie care atestă starea de sănătate a copiilor și tinerilor;”prin urmare acest act normativ stabilește celor care nu respectă aplicarea normelor.

Din analiza acestor dispoziții legale, rezultă că, deși, prin O.G. nr.53/2000 privind obligativitatea raportării bolilor și a efectuării vaccinărilor cu modificările și completările ulterioare, s-a stabilit că *schema de vaccinare este recomandată*, se dă eficiență unor dispoziții legale care contravin și dispozițiilor art.43 din Legea nr.272/2004, privind promovarea și protecția drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare și art.32 din Constituția României privind garantarea dreptului la învățătură.

Astfel, prin dispozițiile legale incriminate se aduce atingere liberului acces la învățatură în circumstanțele în care, neefectuarea de către un copil a imunizărilor profilactice, nu este un eveniment de natură să contravină normelor de igienă din unitățile de învățământ.

Aceasta cu atât mai mult, cu cât vaccinarea reprezintă o metodă de imunizare activă, profilactică împotriva unor boli prin inocularea unui vaccin ce reprezintă preparatul biologic dotat cu proprietăți antigenice care declanșează apariția răspunsului imun la organismele supuse vaccinării.

Interpretarea acestor termeni de specialitate conduce la concluzia potrivit căreia, **copii nevaccinați** care și-ar desfășura activitatea într-un colectiv de copii vaccinați, **IMUNI**, nu pot reprezenta un risc pentru acest colectiv.

Riscul, ca în lipsa imunității față de o boală infecțioasă, să manifeste simptomele îmbolnăvirii **aparține doar copilului nevaccinat**.

Cu alte cuvinte, neconcordanța dintre aceste dispoziții legale permite Direcțiilor de Sănătate Publică să obstrucționeze liberul acces la educația preșcolară și asigurarea învățământului general obligatoriu și gratuit pentru toți copiii, indiferent dacă aceștia au urmat sau nu *schema de vaccinare recomandată*.

Cât privește comunicarea cu nr.AP 460/07.03.2014 adresată de către Ministerul Sănătății – Cabinet Secretar General, Avocatului Poporului, se reține că, în acest document se subliniază termenul „*recomandat*” în contradictoriu cu termenul „*obligatoriu*” ca și criteriu al schemei de vaccinare.

Cu toată această distincție inițială, exprimată în mod ferm și concis, se concluzionează ambiguu că această instituție (M.S.) „*recomandă* ca părintele să se prezinte la medicul de familie pentru realizarea *vaccinărilor obligatorii, fără de care nu poate* înscrie copilul în colectivitate”.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art.59 din Constituția României și ale art.13 lit.c), art.21 și art.23 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

RECOMANDARE

1. Ministrul Sănătății, în exercitarea atribuțiilor conferite de prevederile art.2, alin.1 lit.b), lit.c) și lit.d), ale art.3 lit.a) și lit.c) din H.G. nr.144/2010 privind organizarea și funcționarea Ministerului Sănătății, să asigure examinarea constatărilor mai sus precizate în scopul corelării celor trei acte normative și pentru a nu obstrucționa operabilitatea prevederilor art.2, art.5 și art.48 din Legea nr.272/2004, privind promovarea și protecția drepturilor copilului, cu modificările și completările ulterioare;

2. Ministrul Sănătății, în virtutea rolului său activ, va dispune unităților subordonate de la nivelul județelor, respectiv Direcțiilor de Sănătate Publică, să revină asupra măsurilor prin care este încălcat accesul liber la învățatură copiilor care nu au urmat schema de vaccinare recomandată prin intermediul medicului de familie;

3. Ministrul Sănătății va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

p. AVOCATUL POPORULUI

Ecaterina TEODORESCU

A red circular stamp of the Romanian People's Advocate (Avocatul Poporului) is positioned to the right of the signature. The stamp contains the text "ROMANIA" at the top and "AVOCATUL POPORULUI" at the bottom, surrounding a central emblem. A blue ink signature is written over the stamp and extends to the left.

Domnului Nicolae BĂNICIOIU
Ministrul Sănătății

București, 10 aprilie 2014