



Ombudsman



RECOMANDAREA

Nr. 2.....din 23.....ianuarie 2013

referitoare la respectarea dispozițiilor constituționale privind dreptul la ocrotirea sănătății și dreptul la învățătură, prevăzute de art. 34 și art. 32 din Constituția României

Urmare a articolului intitulat “*Probleme înaintea începerii anului școlar*”, publicat în ziarul „Vremea Nouă” Vaslui, din data de 26 august 2012, în care se semnalează lipsa de implicare a autorităților locale pentru îndeplinirea criteriilor prevăzute de lege în vederea obținerii autorizațiilor sanitare necesare funcționării unităților școlare din mediul rural până la începerea anului școlar, instituția Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu și a dispus efectuarea demersurilor la Inspectoratul Școlar Județean Vaslui pentru a ni se comunica motivele pentru care 33% din numărul total al unităților de învățământ din județ nu au încă autorizația sanitară obligatorie funcționării.

În urma demersului întreprins pe lângă Inspectoratul școlar județean Vaslui, autoritatea sesizată ne-a comunicat inițial prin adresa nr. nr. 3422/16.10.2012 înregistrată la Biroul Teritorial Iași al instituției Avocatul Poporului cu nr. 1670/18.10.2012 că, cele mai frecvente motive pentru care o parte a școlilor din județul Vaslui nu au autorizație sanitară de funcționare sunt: lipsa apei curente în școală; grupuri sanitare fără apă curentă; spațiu școlar insuficient (m³ aer/elev); mobilier parțial necorespunzător; clădiri vechi din paianță.

Întrucât răspunsul autorității sesizate a fost evaziv cu privire la aspectele sesizate, s-a revenit cu o nouă adresă la Inspectoratul Școlar Județean Vaslui pentru a ni se preciza în concret următoarele :

- dacă s-au întocmit proiecte de buget necesare asigurării tuturor facilităților prevăzute de normele igienico-sanitare și care a fost modul de utilizare al finanțării de bază asigurată din bugetul de stat, din sumele defalcate din taxa pe valoarea adăugată și alte venituri ale bugetului de stat, prin bugetele locale, conform prevederilor Legii educației naționale;

- dacă au existat cazuri în care, deși unitățile de învățământ corespundeau sub aspectul normelor de igienă și sănătate publică, autorizația de funcționare nu a fost obținută urmare conduitei culpabile a directorului;

- dacă sunt situații în care, urmare a desființării unor unități de învățământ, elevii acestora au fost nevoiți să urmeze cursurile școlare în spații necorespunzătoare.

Astfel, prin adresa nr. 3911/3.12.2012 înregistrată la Biroul Teritorial Iași al Instituției Avocatul Poporului cu nr. 1881/3.12.2012, autoritatea sesizată ne-a comunicat faptul că, la momentul actual se analizează modul în care au fost cheltuiți banii din bugetul unităților de învățământ în anul 2012, însă pentru a face o analiză corectă este nevoie de timp.

Se precizează de asemenea că, la ședința cu directorii unităților de învățământ s-a solicitat ca la momentul întocmirii proiectului de buget pentru anul 2013, să fie prinse și sumele necesare asigurării condițiilor igienico-sanitare corespunzătoare unei funcționării normale a unității de învățământ.

În anul 2012 a fost întreruptă activitatea pentru anul școlar 2012 – 2013, într-un număr de 12 grădinițe și 7 școli primare din mediul rural, ca urmare a faptului că, nu exista numărul minim de elevi pentru a funcționa conform prevederilor legii. Elevii au fost repartizați în alte unități de învățământ care asigurau spațiu școlar corespunzător normelor în vigoare.

Există unități școlare unde sunt necesare sume mari de bani pentru realizarea unor condiții conforme cu normele igienico-sanitare, sume de care autoritățile locale nu dispun în acest moment. Cu titlu de exemplu, autoritatea sesizată ne-a enumerat Școala Gimnazială „Cezar Botez” Fâstâci, comuna Cozmești și Școala Gimnazială nr. 1 Pădureni, comuna Pădureni.

Din analiza adreselor transmise, se constată că, lipsa unor condiții conforme cu normele igienico-sanitare în unitățile de învățământ, preponderent din mediul rural, se datorează faptului că, **autoritățile locale nu dispun în acest moment de sumele necesare cheltuielilor de investiții pentru consolidare - reabilitare, dotarea cu mobilierul necesar, asigurarea alimentării cu apă etc.**

În considerarea competenței Consiliului Județean Vaslui de a acorda sprijin și consultanță autorităților administrației publice locale, această instituție poate identifica problemele concrete cu care se confruntă unitățile de învățământ din județul Vaslui, generate de lipsa finanțării de la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale unde acestea sunt situate. De asemenea, având în vedere rolul Consiliului Județean în repartizarea sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, potrivit Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, această autoritate este în

măsură să intervină pentru susținerea programelor de dezvoltare locală ce privesc unitățile de învățământ.

Din analiza situației prezentate rezultă că, în unitățile de învățământ din județul Vaslui, în care se asigură educația și formarea profesională, și care nu au obținut autorizația sanitară de funcționare, au fost încălcate următoarele prevederi legale:

1. Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 7. – (1) În unitățile, în instituțiile de învățământ și în toate spațiile destinate educației și formării profesionale sunt interzise (...) orice activități care pot pune în pericol sănătatea și integritatea fizică sau psihică a copiilor și a tinerilor.

2. Ordinul Ministerului Sănătății nr. 1955 din 18 octombrie 1995 pentru aprobarea Normelor de igienă privind unitățile pentru ocrotirea, educarea și instruirea copiilor și tinerilor.

Art. 1 - (1) În unitățile pentru ocrotirea, educarea și instruirea copiilor și tinerilor se vor asigura condițiile de igienă necesare apărării, păstrării și promovării stării de sănătate, dezvoltării fizice și neuropsihice armonioase a acestora și prevenirii apariției unor îmbolnăviri.

(2) Conducerile unităților sunt răspunzătoare de realizarea întocmai a acestor condiții.

3. Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare:

Art. 39 alin. 2 – Direcțiile generale ale finanțelor publice județene, (...), precum și consiliile județene (...), în condițiile legii repartizează pe unități/subdiviziuni administrativ-teritoriale, în termen de 5 zile de la comunicare, sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat (...), în vederea definitivării proiectelor bugetelor locale de către ordonatorii principali de credite (...).

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului și anume, apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul Poporului, în calitatea sa de mediator, și Consiliul Județean Vaslui, emit prezenta:

RECOMANDARE

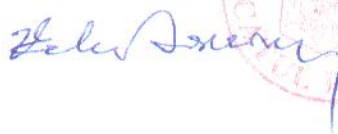
1. Președintele Consiliului Județean Vaslui urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să identifice unitățile de învățământ care necesită sprijin financiar din partea autorităților locale pentru lucrările de investiții, reparații capitale și consolidări necesare asigurării condițiilor igienico-sanitare.

2. Președintele Consiliului Județean Vaslui, va asigura ordonatorilor principali de credite ale unităților administrativ teritoriale consultanța necesară fundamentării acestei categorii de cheltuieli în proiectele de bugete locale și transmiterea lor la Ministerul Finanțelor Publice, în termenele prevăzute de Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare.

3. Președintele Consiliului Județean Vaslui, va acorda o atenție sporită cheltuielilor pentru investiții, reparații capitale și consolidări necesare asigurării condițiilor igienico-sanitare unităților de învățământ la repartizarea pe unități administrativ-teritoriale a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat.

4. Președintele Consiliului Județean Vaslui va informa instituția Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

p. Avocatul Poporului,
Prof.univ.dr. Valer Dorneanu



Domnului Dumitru Buzatu
Președintele Consiliului Județean Vaslui

București, ianuarie 2013