



Ombudsman



RECOMANDAREA
Nr. *46*din. *21*noiembrie 2012

referitoare la încălcarea dreptului la viață și la integritatea fizică și psihică și a dreptului la ocrotirea sănătății, prevăzute de art.22 și art.34 din Constituția României

Ca urmare a articolului intitulat "Fetiță sfâșiata de maidanezi", publicat în Cotidianul „Deșteptarea” Bacău din data de 28 octombrie 2012, Biroul Teritorial Bacău al instituției Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu cu privire la posibila încălcare a dreptului la integritate fizică și psihică, respectiv a dreptului la ocrotirea sănătății, prevăzute de art.22 și art.34 din Constituția României.

În baza împuternicirii date de Avocatul Poporului, în data de 2 noiembrie 2012, experții din cadrul Biroului teritorial Bacău au efectuat o anchetă la Primăria municipiului Bacău, care a fost reprezentată de secretarul municipiului, domnul Ovidiu Nicolae Popovici, și de domnul Cristi Dumbravă, director adjunct la Direcția Servicii Publice din cadrul Primăriei municipiului Bacău.

Referitor la incidentul relatat în presă, din discuțiile purtate și din documentele puse la dispoziție de reprezentanții autorității locale, au rezultat următoarele:

- incidentul din data de 26 octombrie 2012, a cărui victimă a fost o fetiță în vârstă de 9 ani, a fost provocat de câini fără stăpân adăpostiți de o persoană fizică pe un teren proprietate privată a acestuia, teren neîmprejmuit, pe care reprezentanții Serviciului de gestionare a câinilor comunitari nu au acces;
- împrejurările în care s-a produs incidentul au fost confirmate de martori, așa cum reiese din declarațiile acestora, consemnate de reprezentanții autorității locale;

- proprietarul terenului în cauză a fost amendat cu suma de 300 lei, în baza art.15, lit.(e) din Regulamentul de funcționare al Serviciului de Gestionare a câinilor comunitari, aprobat prin Hotărârea nr.25 din 25 februarie 2002 a Consiliului Local Bacău, acesta recunoscând că nu a procedat la împrejmuirea proprietății sale;
- după producerea incidentului, minora a fost transportată la Spitalul Județean Bacău, unde i s-au acordat îngrijirile medicale de specialitate;

În ceea ce privește cadrul legal care reglementează activitatea de gestionare a câinilor comunitari, acesta este reprezentat de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.155/2001, modificată și completată prin Legea nr.227/2002.

În conformitate cu prevederile art.1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, modificată prin Legea nr.227/2002, "consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale au obligația de a înființa, în funcție de necesități, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân".

Potrivit dispozițiilor art.2, alin.(1) din același act normativ, "consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale au obligația de a amenaja din fonduri proprii, în funcție de necesități, adăposturi pentru câinii fără stăpân, respectiv pentru acei câini care circulă liberi, fără însoțitor, în locuri publice."

În baza acestor acte normative, Consiliul Local Bacău a adoptat Hotărârea nr.25/25.02.2002, prin care s-a înființat Serviciul de gestionare a câinilor comunitari și au fost aprobate Regulamentul de funcționare și organigrama, respectiv statul de funcții al acestuia.

Statul de funcții al serviciului prevede 13 posturi, din care un șef serviciu, un medic veterinar, un tehnician veterinar și 10 posturi de muncitori necalificați, cu atribuții în capturarea câinilor, dar din acestea din urmă doar 6 sunt ocupate.

Din nota înaintată de Primăria municipiului Bacău către Biroul teritorial Bacău al instituției Avocatul Poporului rezultă faptul că spațiile de cazare pentru câinii comunitari au o capacitate de aproximativ 500 de locuri, iar țarcul mare este întins pe o suprafață de 12 hectare, fiind adăpostiți la data efectuării anchetei aproximativ 2800 de câini.

Din aceeași notă rezultă că activitatea de capturare a câinilor comunitari este îngreunată de diverse persoane fizice și organizații neguvernamentale având ca obiect de activitate protecția drepturilor animalelor, acestea opunându-se capturării câinilor, inclusiv prin agresiunea verbală a reprezentanților autorității locale.

De asemenea, conform celor susținute de autoritatea locală, există numeroase spații (sedii de societăți, întreprinderi dezafectate), unde câinii se înmulțesc necontrolat și unde angajații serviciului de specialitate nu au acces.

O altă problemă invocată de reprezentanții autorității locale vizează anumite prevederi din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.155/2001, respectiv acele prevederi referitoare la adopția câinilor. Astfel, actul normativ în cauză nu prevede un minim de condiții referitoare la spațiile în care persoanele fizice care adoptă câini urmează să-i adăpostească. Conform celor relatate de autoritatea sesizată, există situații în care persoane fizice iau în îngrijire un număr de câini, adăpostindu-i în jurul blocurilor în care locuiesc.

Față de cele constatate cu ocazia efectuării anchetei și ținând cont de documentele puse la dispoziție considerăm că, deși autoritatea locală și-a îndeplinit obligațiile decurgând din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.155/2001, respectiv înființarea unui serviciu de specialitate și amenajarea de adăposturi, se pot identifica deficiențe în activitatea de gestionare a câinilor comunitari, constând în:

- din cele zece posturi de muncitori necalificați prevăzute în statul de funcții, doar șase sunt ocupate, deși numărul câinilor aflați în adăposturi și cel al câinilor necaptați depășește 3000;

- nu sunt încheiate parteneriate cu autorități/instituții (Poliție, Jandarmerie) care ar putea veni în sprijinul Primăriei municipiului Bacău cu precădere în acele situații în care persoane fizice sau organizații neguvernamentale se opun în mod nejustificat activităților de capturare a câinilor fără stăpân.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art.59 din Constituția României și ale art.13 lit.c, art.21 și art.23 din Legea nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;

Pentru realizarea scopului constituțional și legal al Avocatului Poporului, respectiv apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, în raporturile acestora cu autoritățile publice și pentru a pune în valoare colaborarea între Avocatul Poporului, în calitate sa de mediator, și Primarul municipiului Bacău, emit prezenta

RECOMANDARE

1. Primarul municipiului Bacău, urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să asigure respectarea cadrului legal prin care se reglementează atribuțiile autorităților administrației publice locale referitoare la gestionarea câinilor comunitari.
2. Primarul municipiului Bacău va dispune măsurile legale necesare pentru eficientizarea activității Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân.
3. Primarul municipiului Bacău va informa Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

AVOCATUL POPORULUI
Prof.univ.dr. VALER DORNEANU



Domnului Romeo Stavarache
Primarul municipiului Bacău

București, 21 noiembrie 2012