



ROMÂNIA  
*Avocatul Poporului*

Str. Eugeniu Carada nr. 3, Sector 3, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)

Ombudsman

173/2012

AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURĂ GENERALĂ  
IEȘIRE Nr. 10468 / 2.5.OCT. 2012

**Recomandarea nr. 34 din octombrie 2012**  
**privind respectarea prevederilor art. 44 din Constituția României**  
**privind dreptul de proprietate privată**

Prin petiția înregistrată sub nr. 173 din data de 24 aprilie 2012, domnul Neculai Gheorghe, domiciliat în municipiul Brașov, str. 13 Decembrie, nr. 15, bl. 1B, sc. E, ap. 32, județul Brașov, ne-a sesizat în legătură cu o posibilă încălcare a art. 44 din Constituția României, privind dreptul de proprietate privată.

Astfel, petentul susține că deși s-a adresat în repetate rânduri cu petiții prin care solicita punerea în executare a prevederilor sentinței civile nr. 389 din 16 februarie 2011, definitivă și irevocabilă, pronunțată în dosarul nr. 2834/229/2010 de către Judecătoria Fetești, județul Ialomița, cererile sale nu au fost soluționate.

Instanța, prin sentința civilă nr. 389 din 16 februarie 2011, a obligat Agenția Domeniilor Statului să predea prin protocol Comisiei locale Bordușani pentru stabilirea dreptului de proprietate asupra terenurilor suprafața de 5 ha. teren arabil extravilan, care nu aparține domeniului public al statului, în vederea punerii în posesie a petentului.

Prin aceeași sentință, Comisia locală Bordușani pentru stabilirea dreptului de proprietate asupra terenurilor a fost obligată la efectuarea formalităților necesare în vederea punerii în posesie cu suprafața de 5 ha. teren arabil extravilan.

Față de situația prezentată, în baza art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborat cu art. 4 și art. 22 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, am sesizat Primăria Comunei Bordușani, județul Ialomița, Instituția Prefectului – Județul Ialomița și Agenția Domeniilor Statului solicitându-le să ne precizeze care sunt motivele tergiversării încheierii procesului verbal de predare preluare a terenurilor cu suprafață agricolă, precum și măsurile dispuse în vederea punerii în posesie a petentului.

Răspunsurile primite din partea autorităților publice sesizate nu au fost concludente. Astfel, Primăria comunei Bordușani, județul Ialomița ne-a comunicat faptul că, deși s-a adresat Agenției Domeniilor Statului prin adresa nr. 1706 din 15 aprilie 2011, solicitând comunicarea amplasamentului pentru suprafața de 127,62 ha., în vederea întocmirii documentației necesare încheierii protocolului de predare preluare, nu a primit



niciun răspuns. Primăria comunei Bordușani menționează totodată faptul că, fără a cunoaște amplasamentul, nu poate întocmi documentația necesară încheierii protocolului de predare preluare.

Agenția Domeniilor Statului, prin adresa nr. 75296 din 31 iulie 2012, susține că a solicitat Instituției Prefectului – Județul Ialomița să se întocmească și să se valideze anexa nr. 36 din H.G. nr. 890/2005. După întocmirea și validarea anexei nr. 36 conform H.G. nr. 890/2005, Agenția Domeniilor Statului va preda prin protocol de predare preluare, comisiilor locale terenurile cu destinație agricolă care fac obiectul retrocedării.

Instituția Prefectului – Județul Ialomița, prin adresa nr. 15491 din 19 septembrie 2012, susține că a solicitat atât Comisiei locale de fond funciar Bordușani cât și Agenției Domeniilor Statului – reprezentanța Ialomița, punerea în executare a sentinței civile și urgentarea realizării documentației prevăzută de lege în vederea predării preluării suprafeței de 5 ha. teren agricol din domeniul privat al statului.

În vederea clarificării aspectelor contradictorii semnalate în răspunsurile primite din partea autorităților publice sesizate, a fost efectuată o anchetă proprie la Instituția Prefectului – Județul Ialomița, în data de 11 octombrie 2012, unde au fost convocați și reprezentanții Primăriei comunei Bordușani, județul Ialomița și cei ai Agenției Domeniilor Statului – reprezentanța Ialomița.

Din discuțiile purtate și din actele puse la dispoziție au rezultat următoarele:

Reprezentanții Agenției Domeniilor Statului motivează că protocolul de predare preluare a terenurilor agricole nu a putut fi încheiat deoarece Primăria comunei Bordușani, județul Ialomița a refuzat semnarea Anexei nr. 36 conform H.G. nr. 890/2005.

Aceasta în condițiile în care apreciază că terenul solicitat face parte din domeniul public al statului și este exceptat de la reconstituire, potrivit art. 22<sup>1</sup> din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr. 18/1991 și ale Legii nr. 169/1997, cu modificările și completările ulterioare, care prevede că: „Suprafețele proprietate de stat formate din terenurile realizate pe seama îndiguirilor, desecărilor și altor lucrări de îmbunătățiri funciare, din terenurile fermelor de stat existente la data intrării în vigoare a Legii nr. 187/1945 pentru înfăptuirea reformei agrare, din cele preluate de la Domeniile Coroanei sau de la Ministerul Apărării Naționale rămân în domeniul public al statului și nu pot face obiectul reconstituirii dreptului de proprietate”.

Primăria comunei Bordușani precizează că în proiectul de anexă ce i-a fost înaintat spre semnare de către Agenția Domeniilor Statului, terenurile sunt incluse în domeniul public al statului, ceea ce face imposibilă reconstituirea dreptului de proprietate al petentului pe aceste amplasamente.

De asemenea, reprezentanții Primăriei comunei Bordușani ne-au informat cu privire la faptul că vor face obiecții la Anexa nr. 36 din H.G. nr. 890/2005, întrucât au existat și terenuri cultivabile care nu intră sub incidența art. 22<sup>1</sup> din Legea nr. 1/2000.

Constatăm că instituțiile publice implicate și competente în soluționarea cauzei tergiversează procesul vizând reconstituirea dreptului de proprietate și punerea în posesie a petiționarului, cu atât mai mult cu cât, instanța de judecată a dispus prin hotărâre judecătorească definitivă și irevocabilă, în sensul reconstituirii dreptului de proprietate al petiționarului.

Considerăm astfel, că Agenția Domeniilor Statului și Comisia locală pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor din comuna Bordușani, județul Ialomița nu au respectat prevederile art. 44 din Constituția României, referitoare la dreptul de proprietate privată.

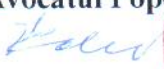
În acest context, pe temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit.c), art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată;


Pentru realizarea scopului constituțional și legal al instituției Avocatul Poporului și anume apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice în raporturile acestora cu autoritățile publice, Avocatul Poporului emite următoarea:

### RECOMANDARE

1. Agenția Domeniilor Statului și Comisia locală pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor din comuna Bordușani, județul Ialomița urmează ca, în exercitarea atribuțiilor conferite de legislația în vigoare, să dispună reconstituirea dreptului de proprietate privată, conform hotărârii judecătorești.

2. Agenția Domeniilor Statului și Comisia locală pentru stabilirea dreptului de proprietate privată asupra terenurilor din comuna Bordușani, județul Ialomița vor informa instituția Avocatul Poporului cu privire la măsurile dispuse.

p. Avocatul Poporului,  
  
Prof. univ. dr. Valer Dorneanu



**Domnului Constantin Nica, primar**

**Primăria comunei Bordușani**

**Județul Ialomița**

**19 octombrie 2012**