



**R O M Â N I A**  
**Avocatul Poporului**

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București  
www.avpoporului.ro



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: [avp@avp.ro](mailto:avp@avp.ro)  
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: [petitii@avp.ro](mailto:petitii@avp.ro)

**Domnului Ion Marcel VELA**  
**Ministrul Afacerilor Interne**



Stimate Domnule Ministru,

Având în vedere situația excepțională generată în contextul pandemiei Covid-19, care afectează populația la nivel general și luând act de instituirea stării de urgență pe teritoriul României, înțelegem că răspândirea infecțiilor cu noul coronavirus nu poate fi stopată decât prin măsuri excepționale care vizează sănătatea publică și care pot determina îngrădirea exercitării unor drepturi și libertăți fundamentale. În același timp, reafirmăm rolul constituțional al Avocatului Poporului, de garant al drepturilor și libertăților fundamentale.

În ultimele zile am primit numeroase petiții de la cetățeni și am constatat, de asemenea, că presa scrisă și rețelele de socializare sesizează și ele cazuri de posibilă aplicare nelegală și/sau netemeinică a prevederilor incriminatorii și sancționatorii prevăzute de ordonanțele militare, situație generată inclusiv de interpretarea și aplicarea neunitară a dispozițiilor anterior indicate.

Precizând că existența unor norme incriminatorii și sancționatorii clare și predictibile este de esența respectării principiului legalității incriminării și sancțiunii și reprezintă garanția aplicării lor unitare și în mod nediscriminatoriu, ***considerăm că este absolut necesar ca în viitoarele ordonanțe militare care vor fi adoptate să se utilizeze formulări riguros exacte în definirea conținutului constitutiv și juridic al faptelor ce constituie contravenții.*** Astfel de formulări ar exclude aplicarea arbitrară a sancțiunilor, cu atât mai mult cu cât acestea sunt foarte severe și reglementează inclusiv

posibilitatea dispunerii măsurii confiscării. Menționam că sancționarea contravențională a unei persoane este asimilată unei acuzații în materie penală, aceasta bucurându-se de toate garanțiile instituite în materie penală de art. 6 din Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale.

În acest moment, insuficienta descriere a faptei contravenționale nu permite persoanelor să realizeze o apărare eficientă în contradictoriu cu organul constatator, punându-le într-o situație de inferioritate față de organul administrativ în ceea ce privește posibilitatea formulării de apărări pentru dovedirea nelegalității sau netemeinicii constatărilor efectuate în cuprinsul procesului-verbal de contravenție. Mai mult, considerăm că un plus de rigoare în descrierea faptei contravenționale vine atât în sprijinul cetățenilor care pot avea reprezentarea exactă a conduitei prohibite de actul normativ, cât și în sprijinul autorităților îndrituite cu aplicarea sancțiunilor.

Din petițiile primite la Avocatul Poporului și din cazurile prezentate în mass media ne-am dat seama că simplele lămuriri pe care Ministerul Afacerilor Interne le oferă publicului nu sunt suficiente pentru a asigura respectarea principiului legalității faptei contravenționale, care presupune că nu se poate aplica o sancțiune unei persoane decât dacă aceasta este prevăzută de lege.

***În plus, este evident că în prezent reglementările incriminatorii permit interpretări diverse și uneori eronate, consecința fiind aplicarea neunitară și nelegală a sancțiunilor*** (spre exemplu prin folosirea de noțiuni vagi: O.M. nr. 2/2020, art. 1 alin. 2 nu reglementează condițiile în care se pot realiza intervenții stomatologice de urgență, art. 9 nu reglementează condițiile în care se realizează împărțășirea credincioșilor bolnavi, O.M. nr. 3, art. 1 lit. b nu definește semnificația sintagmei bunuri care asigură necesitățile de bază ale persoanelor/animalelor, art. 1 lit. e folosește noțiuni imprecise - deplasări scurte în apropierea locuinței/gospodăriei-, O.M. nr. 4/2020, art. 2 alin. 1 nu definește termenii alimente și produse de strictă necesitate, art. 11 alin. 2 nu definește care sunt echipamentele de protecție etc., etc.

Considerăm că o *acțiune preventivă, de instruire a persoanelor răspunzătoare cu aplicarea acestor norme*, ar fi o abordare eficientă în contextul actual, deopotrivă prin prisma drepturilor destinatarilor normelor avute în vedere, cât și a activității instanțelor care s-ar putea confrunta cu un număr semnificativ de contestații având ca obiect sancțiunile aplicate.

În aceste condiții,

***Avocatul Poporului***

***Consideră imperios necesară intervenția dvs. în calitate de ministru al Afacerilor Interne și având în vedere competențele pe care le aveți pe perioada stării de urgență în identificarea celor mai potrivite soluții pentru asigurarea elaborării de norme riguros exacte în materia definirii contravențiilor precum și pentru asigurarea interpretării și aplicării unitare a normelor incriminatorii și sancționatorii edictate de ordonanțele militare.***

Cu aleasă considerație,

**Renate Weber**



**Avocatul Poporului**