



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. George Vraca nr. 8, Sector 1, București
www.avp.ro



Tel.: +40-21-312.71.01, Fax: +40-21-312.49.21, E-mail: avp@avp.ro
Tel. dispecerat: +40-21-312.71.34, E-mail: petitii@avp.ro

Domnului Ministru, Nelu Tătaru
Ministerul Sănătății

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE NR. 7236 / 27. APR. 2020

Stimate Domnule Ministru,

Pe site-ul oficial al cotidianului de presa Bună Ziua Brasov, în data de 16 aprilie 2020, a fost publicat un articol intitulat *Covid 19 (nu) se transferă la domiciliu*, conform căruia în spitale mai intră doar cei cu simptome, în centrele de carantină - doar repatriații care nu au unde sta.

Articolul reproduce prevederile *Ordinului Ministerului Sănătății nr. 622 din 14 aprilie 2020, pentru modificarea și completarea Ordinului ministrului sănătății nr. 414/2020 privind instituirea măsurii de carantină pentru persoanele aflate în situația de urgență de sănătate publică internațională determinată de infecția cu COVID-19 și stabilirea unor măsuri în vederea prevenirii și limitării efectelor epidemiei: „se instituie măsura de carantină la domiciliu în condițiile prevăzute în Ordinul comandantului acțiunii, secretar de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență, nr. 74.546/2020*)*, numai în situația în care spațiul permite carantina individuală sau în condiții de separare completă de restul locatarilor din același domiciliu, pe bază de declarație pe propria răspundere, prevăzută în anexa nr. 3, următoarelor categorii de persoane:

- persoanele asimptomatice care intră pe teritoriul României venind din zonele cu transmitere comunitară extinsă afectate de COVID-19 (zona roșie);
- persoanele asimptomatice confirmate cu coronavirus (COVID-19);

domiciliu, pe bază de declarație pe propria răspundere, prevăzută în anexa nr. 3, următoarelor categorii de persoane:

- persoanele asimptomatice care intră pe teritoriul României venind din zonele cu transmitere comunitară extinsă afectate de COVID-19 (zona roșie);*
- persoanele asimptomatice confirmate cu coronavirus (COVID-19);*
- membri de familie asimptomatici confirmați cu coronavirus (COVID-19), care se carantineză la același domiciliu”.*

*Ulterior, Ministrul Sănătății a anunțat că **ordinul a fost retras**, urmând a fi reintrodus în funcție de evoluția lucrurilor.*

Astfel, in ceea ce privește carantinarea la domiciliu a pacienților confirmați pozitiv Covid 19, dar asimptomatici, acesta a declarat că acest lucru se va întâmpla doar atunci când nu vor mai fi locuri în spitalele suport. Acestea au acum aprox. 40 - 50% grad de ocupare, iar când acesta va crește, va urma o etapă intermediară, de transfer a pacienților asimptomatici și a formelor ușoare de boală în spații spitale de campanie și doar apoi, dacă numărul de cazuri crește brusc și se depășește capacitatea instituționalizată de tratare, se va ajunge la aplicarea ordinului, respectiv la tratare la domiciliu. Totodată, oficialul a precizat că o decizie în acest sens se poate lua și doar local, nu neapărat la nivel național.

Având în vedere situația descrisă, identificăm următorul cadru legal:

- art.25 alin.(2) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede ca măsurile privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență generate de epidemii, precum și bolile transmisibile pentru care declararea, tratamentul sau internarea sunt obligatorii, se stabilesc prin ordin al ministrului sănătății (s.n.).*

Așadar, tratamentul și/sau internarea obligatorie a persoanelor în contextul bolii transmisibile COVID-19 trebuie reglementate prin ordin al ministrului sănătății.

Ordinul Ministrului Sănătății nr.414/2020 privind instituirea măsurii de carantină pentru persoanele aflate în situația de urgență de sănătate publică internațională determinată de infecția cu COVID-19 și stabilirea unor măsuri în vederea prevenirii și limitării efectelor epidemiei a suferit mai multe modificări, printre care și cea adusă prin Ordinul nr.497 din 25 martie 2020. Art.I pct.3 din acest ultim ordin specifică faptul că se efectuează un test pentru COVID-19 persoanelor aflate în carantina instituționalizată, *numai dacă devin simptomatice*, până la primirea rezultatelor urmând a fi izolate corespunzător.

Facem precizarea că, potrivit art.1 din Ordinul nr.414 din 12 martie 2020, se instituie măsura de carantină instituționalizată pentru persoanele asimptomatice care intră pe teritoriul României venind din zonele cu transmitere comunitară extinsă afectate de COVID-19 (zona roșie), pentru o perioadă de 14 zile, în spații special amenajate puse la dispoziție de către autoritățile locale. De asemenea, se instituie măsura de izolare la domiciliu următoarelor categorii de persoane:

a) persoane care au călătorit în ultimele 14 zile în localități din zonele afectate de COVID-19, altele decât cele cu transmitere comunitară extinsă (zona galbenă);

b) persoane care au intrat în contact direct cu persoanele cu simptome și care au călătorit în zone cu transmitere comunitară extinsă;

c) *persoane care au intrat în contact direct cu persoanele care au fost confirmate cu coronavirus (COVID-19);*

d) *membri de familie ai unei persoane care se încadrează în una dintre situațiile de mai sus.*

Ulterior, ca urmare a modificării Ordinului nr.414/2020 prin Ordinul nr.622 din 14 aprilie 2020, sensul noțiunii de carantină s-a extins, conținând, dincolo de instituirea

măsurii de carantină instituționalizată (în spații special amenajate), și măsura de carantină la domiciliu, cât și instituirea măsurii de izolare la domiciliu.

De asemenea, prin același Ordin nr.622/2020, a fost introdus art.1 alin.2¹ potrivit căruia se instituie măsura de carantină la domiciliu în condițiile prevăzute în Ordinul comandantului acțiunii, secretar de stat, șef al Departamentului pentru Situații de Urgență, nr. 74.546/2020*), numai în situația în care spațiul permite carantina individuală sau în condiții de separare completă de restul locatarilor din același domiciliu, pe bază de declarație pe propria răspundere, prevăzută în anexa nr. 3, următoarelor categorii de persoane:

a) persoanele asimptomatice care intră pe teritoriul României venind din zonele cu transmitere comunitară extinsă afectate de COVID-19 (zona roșie);

b) persoanele asimptomatice confirmate cu coronavirus (COVID-19) (s.n.);

c) membri de familie asimptomatici confirmați cu coronavirus (COVID-19), care se carantineză la același domiciliu.

La o zi distanță însă, prin Ordinul nr.629 din 16 aprilie 2020, *Ministerul Sănătății a exclus categoria persoanelor asimptomatice confirmate cu coronavirus dintre cele pentru care se instituie carantina la domiciliu, fără însă ca aceasta categorie de persoane să fie încadrată nici la carantina instituționalizată.*

În completare, menționăm că, prin Ordinul Ministrului Sănătății nr.533 din 29 martie 2020 s-a instituit un plan de măsuri pentru pregătirea spitalelor în contextul epidemiei de coronavirus COVID-19 și a Listei spitalelor de suport pentru pacienții testați pozitiv cu virusul SARS-CoV-2, care menționează eliberarea paturilor din spitalul de boli infecțioase, pentru a fi disponibile pentru îngrijirea pacienților cu suspiciune/infecție COVID-19, fără însă a aduce detalii suplimentare referitoare la tratamentul sau obligativitatea internării persoanelor asimptomatice confirmate pozitiv cu COVID-19.

Situația descrisă prezintă importanță practică, fiind regăsite mai multe cazuri de persoane care au refuzat internarea și au dorit ca, pe baza unei declarații pe proprie răspundere, să se autoizoleze la domiciliu, însă reprezentanții unor direcții de sănătate publică sau cei ai poliției i-au informat că vor fi cercetați penal pentru infracțiunea de zădărniciere a combaterii bolilor.

În concluzie, fără a analiza oportunitatea unor măsuri dispuse de către Ministerul Sănătății, se constată existența unui vid legislativ în ceea ce privește obligativitatea internării/spitalizării persoanelor depistate pozitiv cu COVID-19 *asimptomatice*, *acesta fiind necesar a fi complinit în condițiile legii, prin emiterea unui ordin de ministru al sănătății.*

Față de cele expuse în presă, Avocatul Poporului s-a sesizat din oficiu, în temeiul art. 16 alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, prezentul demers fiind întemeiat pe prevederile art.53 alin.(1), art.34 și art.31 din Constituția României, privind restrângerea exercițiului unor drepturi sau al unor libertăți, dreptul la ocrotirea sănătății și dreptul la informație.

Ca urmare, în conformitate cu prevederile art. 59 alin. (2) din Constituția României, coroborat cu art. 4 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, supunem atenției dumneavoastră examinarea situației create și vă solicităm să ne comunicați *un punct de vedere referitor la impunerea emiterii unui ordin care să reglementeze obligativitatea internării/spitalizării persoanelor depistate pozitiv cu COVID-19 asimptomatice.*

Cu deosebită considerație,

**Avocatul Poporului**
Renate Weber